

Maribor, 28. november 2019

Številka: 033.04.2019.01

OBČINA DESTRIK

Franc Pukšič, župan

obcina.destrik@destrik.si; franc.puksic@destrik.si

Spoštovani župan,

Skupnost občin Slovenije je reprezentativno združenje občin, ki v svojem članstvu povezuje znanje in izkušnje 178 občin članic, med katerimi pa še ni vaše občine, zato vas vabimo k včlanitvi.

Pripravili smo kratek pregled naših storitev in organizacije, da vam omogočimo vpogled v naše delovanje. V kolikor menite, da bi sodelovanje s SOS lahko prispevalo k uresničevanju vaših zastavljenih ciljev, smo pripravili tudi gradivo, s katerim občinskemu svetu predlagate včlanitev v SOS. Članstvo v SOS pa vam po drugi strani omogoča soodločanje o morebitnih dodatnih storitvah, ki bi koristile vaši občini.

Letna članarina je za vse občine enaka in je določena v višini 0,153 eur na prebivalca občine. Za vašo občino, glede na zadnje statistične podatke (2583 prebivalcev) bi letna članarina znašala 395,2 eura. Na podlagi Sklepa predsedstva pa so nove občine članice v prvem letu včlanitve članarine oproščene, kar bi v praksi pomenilo, da občinskemu svetu še letos predlagate v sprejem sklep o včlanitvi v SOS s 1.1.2020 in ta sklep sprejme, članarine v letu 2020 ne boste plačali, na voljo pa vam bodo vse bonitete občin članic. Glede na rast števila članic je predsedstvo že razpravljalo o odpravi tega ukrepa, zato ga je smiselno uporabiti, dokler je še v veljavi.

Spoštovani župan, z največjim veseljem se odzovemo tudi vašemu povabilu in vam predstavimo še vse druge prednosti članstva, ki jih je moč odkriti le v dialogu, saj so vezane na vaš konkreten interes, ki ga pa žal, še ne poznamo.

Z lepimi pozdravi,

Jasmina Vidmar,
Generalna sekretarka SOS

Priloge:

- Predstavitev SOS
- Kaj pridobite s članstvom v SOS
- SOS v številkah
- Načrt dela za 2019
- Poročilo o delu 2018
- [Statut SOS](#)
- [Pristopna izjava](#)
- [Vzorec sklepa občinskega sveta](#)

KRATKI PREGLED STORITVE in AKTIVNOSTI ZA OBČINE
KAJ PRIDOBITE S ČLANSTVOM V SOS

Skupnost občin Slovenije za svoje članice opravlja številne naloge, med njimi:

- ★ zastopanje interesov občin v okviru zakonodajnega postopka
- ★ aktivno sodelovanje pri nastajanju zakonodajnih predpisov v luči pričakovanj in potreb občin
- ★ uveljavljanje interesov občin skozi pripravo lastnih zakonskih predlogov ali preverjanje obstoječih v okviru ustavnega reda države
- ★ vodenje pogajanj z vladnimi predstavniki za višino prejetih finančnih sredstev za občine
- ★ organiziranje in izvajanje izobraževanj na področjih, pomembnih za občine (tako za županje in župane kot za zaposlene v občinskih upravah ter svetnice in svetnike)
- ★ vzpostavljanje okvirjev za izmenjavo izkušenj in praks občin na številnih področjih dela in organiziranja občin
- ★ priprava projektov in sodelovanje v njih, kadar so takšni, da omogočajo izboljšave za občine in njihove prebivalce
- ★ redno obveščanje o aktualnih, pomembnih temah za občine preko Tedenskih novic SOS in spletne strani SOS (www.skupnostobcin.si)
- ★ zastopanje in predstavljanje v uradnih organih Evrope – Odbor regij in Svet Evrope
- ★ zastopanje interesov slovenskih občin v mrežah na evropski in regionalni ravni

Članstvo v Skupnosti občin Slovenije omogoča tako županjam, županom, direktoricam in direktorjem občinskih uprav ter zaposlenim v občinskih upravah, da v prostorih, ki jih zanje vzpostavlja skupnost soočajo mnenja, stališča, pridobivajo informacije in nova znanja, spoznavajo vse tiste, ki so aktivni na številnih področjih dela občin, se povezujejo in se medsebojno podpirajo. Ob vsem tem pa imajo skozi aktivno delovanje možnost vplivati na zakonske okvire delovanja občin, možnost vplivati na to, kakšne priložnosti razvoja bo imela vaša, pa tudi druge občine. V ta namen **ponuja SOS različne strukture** kot npr.:

- ★ **PRESEDSTVO SOS** (je izvršilni organ, sodeluje lahko županja kot izvoljena predstavica na skupščini, seje potekajo vsaj 6 X letno)
- ★ **KOMISIJE IN DELOVNE SKUPINE** (kot članica ali vodja komisije, seje potekajo po potrebi oz. na željo članic/članov)
- ★ **SEKCIJE OBČIN** (vsaka izmed treh sekcij ima možnost sestajanja glede na specifične potrebe te skupine občin)
- ★ **REGIJSKA SREČANJA** (srečevanja županj in županov v okviru regije na skupne razvojne ali problemske teme)
- ★ **NOGOMETNI KLUB ŽUPANOV** (redna tekmovanja, tekmovanja z županskimi ekipami v Sloveniji in v tujini, sodelovanje na AlpenCup)

Sekretariat Skupnosti občin Slovenije je **strokovna služba**, kjer boste s članstvom pridobili dostop do storitev kot so:

- ★ **PRAVNO SVETOVANJE** (usposobljen kader na sekretariatu SOS)
- ★ **POVPRAŠEVANJE MED ČLANICAMI** (neposredne povratne informacije s strani članstva SOS)
- ★ **POSVETI, KONFERENCE IN IZOBRAŽEVANJA** (za občine članice po 3 X nižji ceni kot nečlanice)
- ★ **POMOČ PRI UPORABI APLIKACIJE eTURIZEM** (sekretariat SOS v sodelovanju z AJ PES skrbi za pojasnila, obvestila in druga gradiva v zvezi s poročanjem podatkov)
- ★ **SKUPNA JAVN NAROČILA** (sekretariat SOS za občine in javne zavode, glede na izražene potrebe, po članski ceni opravi vse aktivnost v zvezi s skupnim javnim naročilom npr. elektrike, kurilnega olja, računalnikov itd.)

Ker Skupnost občin Slovenije deluje tudi kot **stičišče preverjenih in izkušenih strokovnjakov na različnih področjih**, smo z njimi izdelali nabor kakovostnih storitev po bistveno nižjih cenah kot so storitve primerljive kvalitete na trgu:

- ★ **NOTRANJE REVIZIJSKA SLUŽBA** (preko zunanje izvajalske službe skupine preizkušenih državnih revizorjev, katero vodi mag. Metka Cerar)
- ★ **VARSTVO OSEBNIH PODATKOV IN DPO** (sekretariat nudi imenovanje pooblaščen osebe za varstvo osebnih podatkov ter paket izobraževanj in storitev za usklajitev z novo uredbo GDPR, v sodelovanju s podjetjem Dataofficer, d.o.o)
- ★ **SVETOVANJE PRI POSTOPKIH JAVNEGA NAROČANJA, KONCESIJ IN JAVNO – ZASEBNEGA PARTNERSTVA** (v sodelovanju s podjetjem Bonorum d.o.o. nudimo storitve pravnega in poslovnega svetovanja, npr. evidenčna, javna in in-house naročila, predrevizijski postopek, koncesijski postopek, itd.)

Zaradi izjemne aktivnosti Skupnosti občin Slovenije in sekretariata je skupnost pomemben partner tako državnim institucijam (ministrstva in vladne službe, Računsko sodišče), Univerzam in njihovim inštitutom kot nevladnim organizacijam (Umanotera, CNVOS), s čemer smo pridobili **široko mrežo zunanjih sodelavk in sodelavcev oz. partnerjev**, s katerimi pridobivamo dodatno širino, nova znanja in strokovna partnerstva pri različnih temah, s katerimi se skupnost oz. občine srečujejo.

Letna članarina je za vse občine enaka in je določena v višini 0,15 eur na prebivalca občine. Za vašo občino, glede na zadnje statistične podatke (5810 preb.), bi letna članarina znašala 871,50 eura. Kot nova občina članica bi članarino pričeli plačevati šele z letom 2020.

Predstavitev

Skupnosti občin Slovenije

Skupnost občin Slovenije je največje in najstarejše reprezentativno združenje občin v Sloveniji, ki danes šteje že 178 članic. Ustanovljena je bila leta 1992 in v okviru svojega poslanstva skrbi za dobrobit in interese malih, srednjih in mestnih občin.

**»Interesi občin so naša prioriteta!«
je naše osnovno vodilo, naš moto poslovanja in udejanjanja v praksi.**

Poslanstvo SOS

Temeljno poslanstvo skupnosti je zastopanje interesov občin članic, povezovanje teh in vzpostavljanje medsebojnega sodelovanja, širjenja dobrih praks, znanja, vedenja in izkušenj. Kot zastopniki interesov občin skrbimo za enotno in v korist občin usmerjeno nastopanje nasproti vsem tistim državnim organom in institucijam, ki kakorkoli vplivajo na delovanje občin in s katerimi morajo te dobro in redno sodelovati, saj je tudi od tega sodelovanja odvisno uspešno delo tako županij in županov, svetnic in svetnikov kot zaposlenih v mestnih in občinskih upravah.

Vrednote SOS

Politična nepristranskost in nevtralnost

Županje in župani občin članic prihajajo iz celotnega političnega spektra v Slovenije, številni so neodvisni, desni, levi, sredinski; skupnost pa je asociacija vseh, ne glede na njihovo politično barvo in prepričanje. Združuje jih vedenje in zavedanje, da se občine srečujejo s številnimi problemi, ki so problemi mnogih, in niso v nikakršni povezavi s politično pripadnost županje ali župana ter večinske ali manjšinske volje občinskih in mestnih svetov. Skupnost občin Slovenije navznoter in navzven deluje politično nepristransko in nevtralnno. Odločitve skupnosti so pogojene samo in predvsem z interesi vseh občin članic.

Enakopravnost in različnost

Skupnost skozi svoje organiziranje in delovanje zastopa in spoštuje različnost svojega članstva, ob spoštovanju različnosti pa podpira in zagotavlja enakopravnost vseh, ne glede na teritorialno velikost, regijsko umeščenost ali številčnost prebivalstva neke občine članice. Enakopravnost občin je zagotovljena tudi skozi posebna statutarna določila o sestavi organov in delovnih teles skupnosti, prav tako pa se posebna pozornost namenja ravnanju v primerih, kadar bi neka rešitev prinašala korist enim in drugim škodo. Skupnost zastopa rešitve, ki so v korist vseh.

Znanje in strokovnost

S svojim zavzemanjem in delovanjem, z izobraževanji, izmenjavami izkušenj, svetovanji in izmenjavo modelov dobrih praks skupnost skrbi za večanje znanja in strokovnosti zaposlenih v občinskih in mestnih upravah, županij in županov, svetnic in svetnikov ter podpira in spodbuja takšne rešitve, ki širijo in večajo strokovno usposobljenost vseh delujočih na lokalni ravni.

Partnerstvo in zaupanje

Zastopanje interesov občin do državnih in evropskih institucij skupnost gradi na partnerskih odnosih; v skupnosti verjamemo, da samo dolgoročno sodelovanje enakopravnih partnerjev vodi k sprejemanju takšnih odločitev, ki so koristne tako za občine kot tudi državo v celoti, podobno pa velja tudi za sprejemanje odločitev na evropski ravni. Z zavzetim in trdim delom smo ustvarili in izgradili pomembno zaupanje občin članic kot tudi državnih in evropskih institucij.

Kreativnost in učinkovitost

Skupaj z občinami iščemo nove poti in ideje za uresničevanje temeljnih interesov občin ter uresničujemo vse tiste, ki prinašajo napredek ter novo kvaliteto občinam. Podpiramo in spodbujamo rešitve, ki dolgoročno pripomorejo k boljšemu položaju občin, njihovih zaposlenih ter vseh prebivalcev in prebivalcev.

Cilji SOS

Ključni cilj je vzpostavitev takšnega sodelovanja z državnimi institucijami, ko bodo te občine obravnavale kot enakopravne partnerje, proučile in upoštevale njihove predloge, pobude in pripombe do zakonskih in podzakonskih predpisov ter prisluhnile težavam, ki jih pestijo, in jih odgovorno ter s pripravljenostjo reševale. Skupnost je v zadnjih letih vsekakor postala pomemben partner v usklajevanju predpisov, ki se dotikajo področij lokalnih skupnosti, vendar pa število upoštevanih predlogov in pripomb še zmeraj ne dosega zaželenega nivoja. Predvsem na ključnih področjih za delovanje in razvoj občin, kot je npr. financiranje občin oz. delež sredstev, ki pripadajo posameznim občinam.

Delovanje SOS

Skupnost je sodelovala pri oblikovanju številnih rešitev, ki pomembno vplivajo na delovanje lokalnih skupnosti ter posledično tudi na kvaliteto življenja občanov in občanov. Predstavnice in predstavniki skupnosti, kot reprezentativnega združenja lokalnih skupnosti so aktivno sodelovali v vladni pogajalski skupini za pogajanja za sklenitev kolektivne pogodbe za javni sektor, v komisiji vlade RS za pritožbe iz delovnih razmerij ter v delovnih skupinah za pripravo zakonskih in podzakonskih aktov. Na številnih usklajevalnih sestankih na posameznih ministrstvih so skupaj s predstavniki ministrstev obravnavali aktualne teme, ki se neposredno ali posredno nanašajo na lokalne skupnosti ter s svojim znanjem, strokovnostjo in izkušnjami odločilno vplivali na boljše in kvalitetnejše predpise oz. pogoje za občine. Za zastopanje in uveljavitev interesov občin pa je bilo nekajkrat potrebno uporabiti tudi druga, ostrejša sredstva. Tako se je skupnost do sedaj poslužila tudi ukrepov kot so npr. tožba države (zaradi neplačevanja prevozov na nevarnih relacijah in neizpolnjevanja Dogovora o povprečnini v letu 2015), vložitev zakona v parlamentarno

proceduro (spremembe zakona o socialnem varstvu), sprožitev postopkov pred Ustavnim sodišče RS (zakon o socialnem varstvu, zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami, zakon o pokopaliških in pogrebnih dejavnostih,...).

Skupnost občin Slovenije si je skozi leta delovanja nabrala dovolj izkušenj in znanja, da lahko občinam nudi strokovno pomoč z različnih področjih in pripravlja pripombe k predlogom predpisov ter navezuje stike z državnimi organi, jih opozarja na težave, ki jih občine zaznavajo na terenu in spodbuja aktivnosti občin na mednarodnem področju. Izjemnega pomena za strokovnost, usposobljenost in uspešnost Skupnosti občin Slovenije pa so same občine članice in njihove predstavnice in predstavniki v delovnih telesih in organih, saj s svojim znanjem in vedenjem odločilno vplivajo na kvalitetno delo skupnosti v celoti.

Organiziranost SOS

Skupnost občin Slovenije je bila ustanovljena leta 1992 in je na podlagi odločbe ministrstva v letu 2002 pridobila status reprezentativnosti, s spremembami in dopolnitvami zakona o lokalni samoupravi pa je reprezentativno združenje že po samem zakonu. Skupnost občin Slovenije trenutno šteje 178 občin članic.

Glede na to, da skupnost predstavlja različne strukture in velikosti občin, katerih županje/župani so iz vseh političnih strank, je tudi temu primerno organizacijsko strukturirana. Tako delujejo znotraj skupnosti tri sekcije, to je sekcija mestnih občin, sekcija občin s sedeži upravnih enot in sekcija ostalih občin.

Najvišji organ odločanja je skupščina, ki jo sestavljajo županje/župani vseh občin članic. Skupščina sprejema odločitve povezane s financiranjem skupnosti, spremembami in dopolnitvami statuta, izvede volitve organov SOS, odloča o članarini občin članic.

Izvršilni organ skupnosti je predsedstvo. To šteje 26 članic in članov, ki so izvoljeni na skupščini izmed županj/županov občin članic SOS.

Naloge predsedstva so predvsem, da izvršuje odločitve skupščine SOS, organizira posvetovanja o aktualnih vprašanjih, skrbi za izvajanjem programa dela SOS, pripravlja letni finančni načrt in poročilo, skrbi za pretok informacij med občinami članicami, skrbi za zakonitost in pravilnost delovanja SOS in opravlja druge naloge.

Predsedstvo kot svoja stalna delovna telesa lahko ustanovi komisije in delovne skupine. Skladno s statutom so stalne naslednje komisije:

- ★ komisija za pravna in zakonodajna vprašanja
- ★ komisija za proračun in javne finance

Poleg tega v okviru Skupnosti občin Slovenije delujejo naslednje komisije:

- ★ Komisija za prostor
- ★ Komisija za kulturo
- ★ Komisija za socialo in zdravstvo
- ★ Komisija za gospodarske javne službe varstva okolja
- ★ Komisija za predšolsko vzgojo in šolstvo

- ★ Komisija za turizem
- ★ Komisija za kmetijstvo in razvoj podeželja
- ★ Komisija za digitalno preobrazbo
- ★ Komisija za občinsko inšpekcijsko službo
- ★ Komisija za občinsko redarsko službo
- ★ Komisija za zaščito in reševanje
- ★ Komisija za integracijo romske skupnosti
- ★ Komisija za razvojne projekte v naslednji finančni perspektivi

ter delovne skupine:

- ★ Delovna skupina za elektromobilnost
- ★ Strateška delovna skupina za participativni proračun
- ★ Strateška delovna skupina za decentralizacijo storitev države in skladen regionalni razvoj
- ★ Strateška delovna skupina za pripravo odloka o urejanju podobe naselij in krajine

Materialno in finančno poslovanje skupnosti vsako leto pregleda Nadzorni odbor. Preverja namenskost in smotrnost porabe finančnih sredstev. Ima pet članov, mandatna doba traja 4 leta.

Strokovno, administrativno tehnične in druge naloge SOS opravlja za občine članice sekretariat SOS, ki ga vodi generalna sekretarka/generalni sekretar.

Naloge SOS

Po statutu SOS so naloge Skupnosti občin Slovenije naslednje:

- ★ izmenjava izkušenj in krepitev lokalne samouprave na vseh ravneh, organiziranje razprav o aktualnih vprašanjih v zvezi z uresničevanjem lokalne samouprave,
- ★ organiziranje različnih oblik izobraževanja za potrebe članic, priprava strokovnih gradiv za potrebe članic, obravnavanje zakonskih predpisov, ki se nanašajo na lokalno samoupravo in dajanje pobud državnemu zboru, državnemu svetu, vladi in ministrstvu,
- ★ uveljavljanje in zastopanje skupnih interesov lokalnih skupnosti v razmerju do državnih organov in mednarodnih organizacij,
- ★ modernizacija in racionalizacija dela občinskih organov, sodelovanje z organizacijami lokalnih in regionalnih skupnosti doma in v svetu,
- ★ oblikovanje skupnih razvojnih projektov
- ★ spodbujanje in pospeševanje medobčinskega sodelovanja doma in v tujini, informiranje članic in javnosti o aktivnostih SOS ter o aktualnostih s področja lokalne samouprave,
- ★ zastopanje interesov občin v pogajanjih za finančna sredstva, ki se namenijo v državnem proračunu za potrebe občin,
- ★ spremljanje in uveljavljanje položaja delavk/delavcev v občinskih upravah in zastopanje lokalnih skupnosti v postopkih sklepanja kolektivnih pogodb za zaposlene v občinskih upravnih in javnih službah in podpisuje kolektivne pogodbe od občine v imenu občin,

- ★ po pooblastilu izvajanje skupnih javnih naročil za članice in pripravljane strokovnih podlag za izvajanje javnega naročanja,
- ★ pospeševanje in organiziranje informacijskih procesov za potrebe članic in opravljanje drugih nalog v skladu z odločitvami organov SOS,
- ★ drugo.

Informiranje občin

Javnost dela Skupnosti občin Slovenije je zagotovljena z obveščanjem javnosti o delu organov SOS, s posredovanjem pisnih sporočil občinam članicam in sredstvom javnega obveščanja. Pomembnejši napovedniki dogodkov, novce ter gradiva so dostopni tudi na prenovljeni spletni strani skupnosti, www.skupnostobcin.si.

V letu 2005 je skupnost začela z izdajanjem spletnega časopisa »**Tedenske novice SOS**«, s katerim vse občine obvešča o dogajanju na državni in lokalni ravni v preteklem tednu, pobudah in predlogih SOS, o odgovorih ministrstev na s strani skupnosti zastavljena vprašanja, pojasnila, pozive za sodelovanje,...V tedenskih novicah so objavljene tudi najpomembnejše novice z mednarodnega področja in dogodki iz lokalnih skupnosti.

Dodatne storitve SOS

Za občine organiziramo tudi **notranje revizijsko službo** preko zunanje izvajalske službe – skupine preizkušenih državnih revizorjev, katero vodi mag. Metka Cerar, magistrica davčnega prava, preizkušena državna revizorka, preizkušena državna notranja revizorka z večletnimi izkušnjami na Računskem sodišču in z licenco Ministrstva za finance- Urad za nadzor proračuna ter sodna izvedenka na področju javnih naročil. Zaradi pozitivnih odzivov občin uporabnic revizijske službe bomo sodelovanje z Inštitutom za javno finančno pravo nadaljevali in nadgradili. Aktualna ponudba je dostopna tudi na [spletni strani SOS](#).

Splošna uredba o **varstvu osebnih podatkov** (GDPR) nalaga sprejem ustreznih ukrepov in imenovanje pooblaščenega osebo za varstvo osebnih podatkov (DPO). Le formalno imenovanje DPO ne razbremeni odgovornosti vodstvenih oseb in v primeru neurejenosti področja odgovornost nosijo župani. Zato smo na SOS za občine in njihove javne zavode in gospodarske javne službe ter skupne občinske uprave pripravili paleto storitev povezanih z GDPR. SOS v sodelovanju z zunanjim izvajalcem Dataofficer, d.o.o., ki ima ustrezne strokovne reference, CIPP/E certifikat ter izkušnje s področja varstva osebnih podatkov in lokalne samouprave. Ponudba zajema analizo stanja obdelave podatkov, preverjanje stanja informacijske varnosti, usklajevanje z novo uredbo in pooblaščen oseb za varstvo osebnih podatkov (DPO).

Z namenom olajšati delo naročnikom **pri postopkih javnega naročanja, koncesij in javno zasebnega partnerstva**, ki so po navadi zapleteni in administrativno obremenjujoči SOS občinam ponuja storitve pravnega in poslovnega svetovanja. V imenu SOS občinam to nudita strokovnjaka na področju javnega naročanja, koncesij in javno zasebnega partnerstva ter poslovanja subjektov javnega prava, ki imata veliko izkušenj, dodatnih znanj in usposobljenosti sta pridobila z delom na Državni revizijski komisiji in s sodelovanjem pri finančnem in poslovnem vodenju večjih javnih zavodov.

Podatke o nočitvah gostov za obračun turistične takse dobijo občine preko sistema **eTurizem**, ki ga vodi AJPES. SOS je podpisal dogovor z AJPES, nosilcem sistema e-turizem in tako zagotovil posredovanje podatkov o gostih in prenočitvah ter podatkov iz registra nastanitvenih obratov. SOS sodeluje z AJPES pri pripravi metodologije, pojasnil, obvestil in drugih gradiv v zvezi s poročanjem podatkov in obvešča občine o teh vsebinah, hkrati pa zagotavlja dodatna vsebinska pojasnila gostiteljem. SOS posreduje tudi pisne zahteve za dopolnitve oz. spremembe spletne aplikacije

Kot dodatno podporno aktivnost SOS smo skozi leta delovanja razvili podporno strukturo svetovanja, imenovano **povpraševanje med članicami**. Skozi široko število občin članic SOS lahko občina, ki se sooča s specifično težavo pošlje sekretariatu SOS prošnjo za povpraševanje med članicami in v relativno kratkem roku prejme širši nabor odgovorov drugih občin, katere so se s podobnim izzivom že srečevale. Zbrane odgovore ob zaključenem povpraševanju objavljamo tako na spletni strani SOS, kakor tudi v posebni rubriki Tedenskih novic SOS.

Članstvo v SOS

Članica SOS lahko postane vsaka slovenska občina. Trenutno je včlanjenih 177 občin. Glede na določila statuta SOS se občina včlani na podlagi sprejetega sklepa občinskega sveta in podpisane pristopne izjave.

Občino predstavlja županja/župan ali po njegovem pisnem pooblastilu podžupanja/podžupan, svetnica/svetnika ali direktorica/direktor občinske uprave.

Pravice članic so predvsem: da so lahko njeni predstavniki izvoljeni v organe Skupnosti, ali imenovani kot predstavniki Skupnosti v različne organe države, da lahko daje pobude in predloge v zvezi z delovanjem, da sodeluje v vseh oblikah delovanja, je seznanjena z delovanjem ter poslovanjem,...

Obveznosti občin članic so predvsem: da spoštuje pravila, določena s statutom, da odgovorno uresničuje skupaj sprejete obveznosti, da s svojim delom prispeva k ugledu skupnosti, da redno plačuje članarino in poravnava druge obveznosti do skupnosti.

Letna članarina znaša 0,153 € na prebivalca na leto, izračun je za vse občine enak. Plačuje se v dveh obrokih.

Mednarodne aktivnosti SOS

Skupnost občin Slovenije je aktivna tudi na mednarodnem področju. Predstavniki skupnosti so tako zastopani v slovenski delegaciji Odbora regij Evropske unije, Kongresu lokalnih in regionalnih oblasti pri Svetu Evrope (KLRO SE), Svetu Evropskih občin in regij (CEMR), Mreži združenj lokalnih oblasti JV Evrope – NALAS. SOS zastopa Republiko Slovenijo v Zvezi Alpe Jadran, ki združuje Sloveniji sosednje regije.

Skupnost občin Slovenije je posredovala tudi pri številnih navezavah stikov med slovenskimi občinami in občinami ter mesti po Evropi in izven nje. Iz teh stikov so se razvila nova sodelovanja med občinami, ki so tako bogatile svoje izkušnje in izmenjavale mnenja ter znanja. Svoj delček je tako Skupnost občin Slovenije prispevala k bližanju Evrope svojim državljanom oz. občanom.

Sekretariat SOS

Sekretariat SOS vam je na voljo za strokovno, tehnično in administrativno pomoč, zato dovolite, da se vam na kratko predstavimo. Sekretariat je strokovna služba SOS, ki opravlja strokovno organizacijske, administrativno tehnične in druge naloge za SOS. Sekretariat neposredno vodi generalna sekretarka.

Generalna sekretarka: **Jasmina Vidmar**

★ jasmina.vidmar@skupnostobcin.si; 02 234 15 01

Svetovalci:

- ★ za splošne, pravne in kadrovske zadeve ter prostor: **Alja Babič**
(alja.babic@skupnostobcin.si; 02 234 15 05)
- ★ za pravne zadeve, razvoj kmetijstva, socialo in zdravstvo: **Urša Rupar**
(ursa.rupar@skupnostobcin.si; 02 234 15 04)
- ★ za okolje, turizem, e-poslovanje, projektno delo: **Saša Kek**
(sasa.kek@skupnostobcin.si; 02 234 15 00)
- ★ za mednarodne zadeve, projekte, inšpekcijsko službo, redarstvo: **Miha Mohor**
(miha.mohor@skupnostobcin.si; 02 234 15 02)
- ★ za PR, mednarodne zadeve, mladinsko politiko, GJS, in kulturo: **Barbara Horvat**
(barbara.horvat@skupnostobcin.si; 02 234 15 05)
- ★ Administrativno tehnična dela, posvete in izobraževanja: **Metka Lašič**
(metka.lasic@skupnostobcin.si; 02 234 15 00)

Osnovni podatki

SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE

PARTIZANSKA 1

2000 MARIBOR

Matična številka: 5828821

ID za DDV: SI 12655368

Transakcijski račun: 04515-0000897564 odprti pri Novi KBM d.d.

Telefon: 02 2341 500

Faks: 02 2341 503

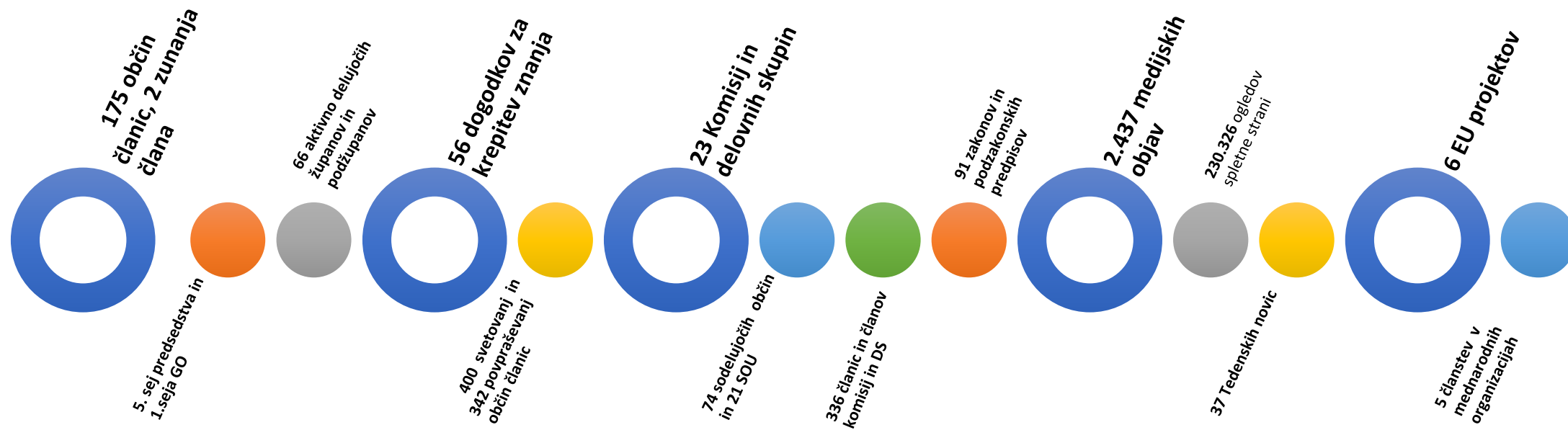
E-mail: info@skupnostobcin.si

Spletna stran: www.skupnostobcin.si

S spoštovanjem,

Jasmina Vidmar, l.r.
Generalna sekretarka

Skupnost občin Slovenije v številkah / 2018



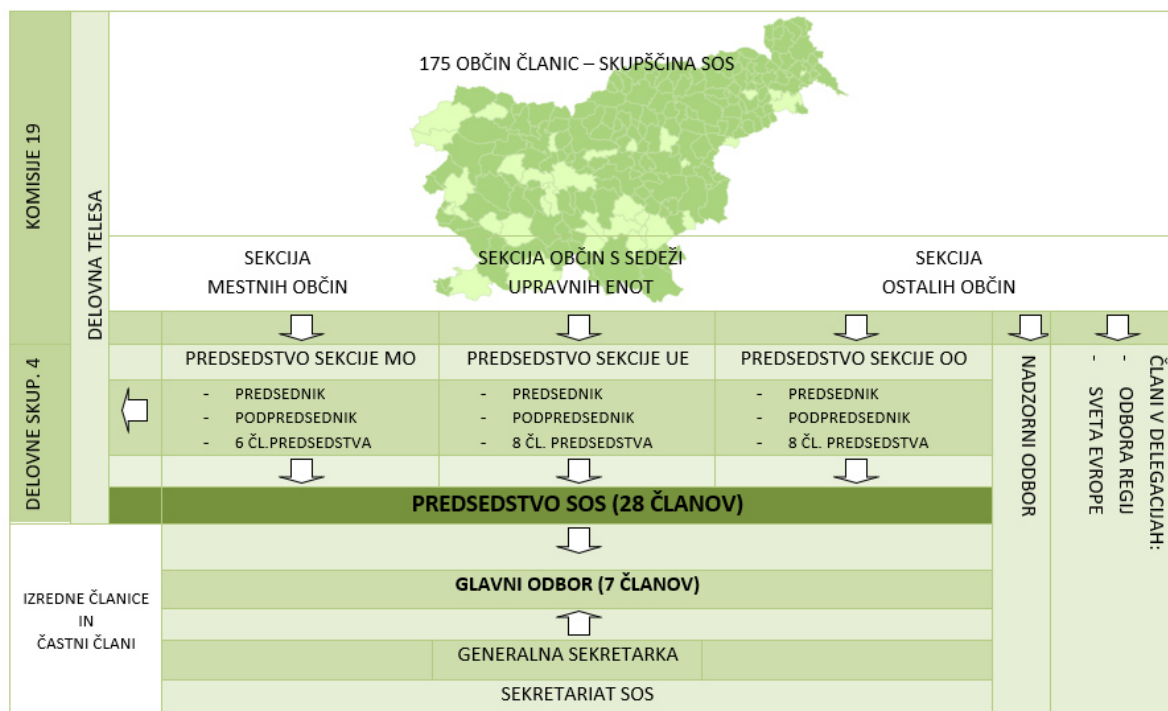
POROČILO O DELU 2018

»Kdor ne mara luči, jo upihne sam; nato pa nima pravice, da bi preklinjal noč ...«
(Ivan Cankar, Bela krizantema)

Skupnost občin Slovenije

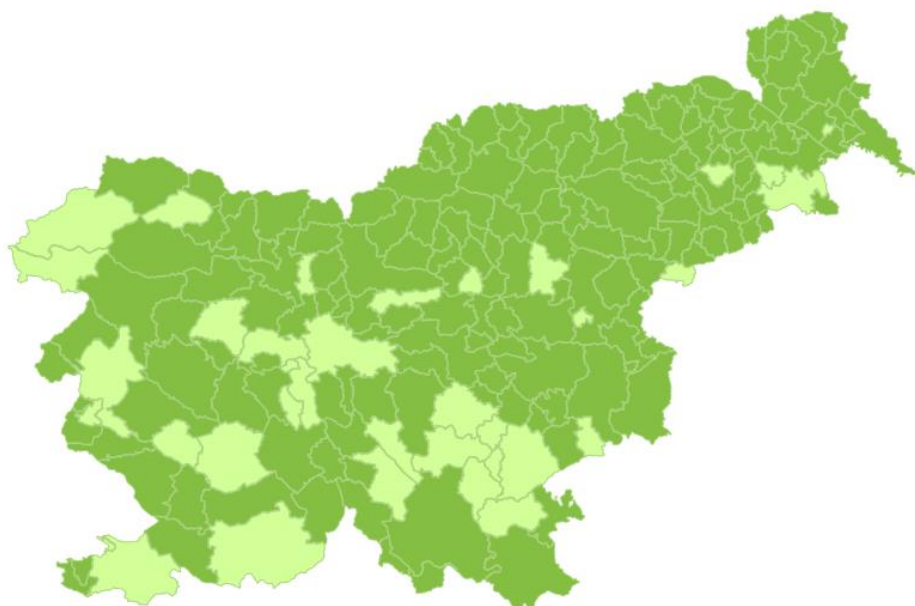
ORGANIGRAM SOS

ORGANIGRAM SKUPNOSTI OBČIN SLOVENIJE



OBČINE ČLANICE SOS

V Skupnost občin Slovenije je ob koncu leta 2018 štela 175 občin članic.



KDO JE KDO

PRESEDSTVO SOS

Redne članice znotraj posamezne sekcije izvolijo izmed svojih članic predsedstvo in predsednika ter podpredsednika sekcije. Predsedstvo sekcije šteje 9 članov in predsednika, ki se izvolijo z večino glasov prisotnih članic. Predsedstvo sekcije mestnih občin šteje toliko članov kot je mestnih občin in te izmed sebe izvolijo predsednika. Predsedstvo SOS sestavljajo predsedniki sekcij občin in člani predsedstva sekcij vseh treh skupin občin.

V letu 2018 so bile do lokalnih volitev članice in člani Predsedstva sledeči:

PRESEDNIK SOS 2018		
BRANKO LEDINEK		
PRESEDSTVO SOS 2018		
SEKCIJA MESTNIH OBČIN	SEKCIJA OBČIN S SEDEŽI UPRAVNIH ENOT	SEKCIJA OSTALIH OBČIN
<i>PRESEDNIK</i>	<i>PRESEDNIK</i>	<i>PRESEDNIK</i>
Bojan Kontič, MO VELENJE	dr. Ivan Žagar, SLOVENSKA BISTRICA	Branko Ledinek, RAČE FRAM
<i>PODPRESEDNIK</i>	<i>PODPRESEDNICA</i>	<i>PODPRESEDNIK</i>
dr. Andrej Fištravec, MO MARIBOR	Mojca Čemas Stjepanovič, ČRNOMELJ	Marjan Kardinar, DOBROVNIK
<i>ČLANI</i>	<i>ČLANI</i>	<i>ČLANI</i>
Boštjan Trilar, MO KRANJ	Ivan Molan, BREŽICE	Franc-Franjo Golob, VUZENICA
Miran Senčar, MO PTUJ	Janez Kramberger, LENART	Dušan Strnad, IVANČNA GORICA
Andrej Čas, MO SLOVENJ GRADEC	Janko Kos, ŽALEC	Aco Franc Šuštar, VODICE
dr. Aleksander Jevšek, MO MURSKA SOBOTA	Srečko Ocvirk, SEVNICA	mag. Stanislav Glažar, HAJDINA
	Marijana Cigala, DRAVOGRAD	Peter Misja, PODČETRTEK
	mag. Marko Diaci, ŠENTJUR	Marko Mravlja, NAKLO
	Tadej Beočanin, AJDOVŠČINA	Jože Kužnik, POLZELA
	Marko Rupar, CERKNICA	mag. Boris Podvršnik, ZREČE

Predsedstvo SOS se je v letu 2018 sestalo na 5 rednih sejah. Članice in člani predsedstva so obravnavali analizo plač v javnem sektorju za leto 2016 in plače funkcionarjev, primerjalno analizo sistema financiranja občinskih nalog, povprečnino za financiranje občinskih nalog za leti 2019/2020, primerjavo sistema plač županov z drugimi državami, dopolnitve Zakona o športu, prenovo strategije prostorskega razvoja Slovenije 2050, prenos inšpekcijskega nadzora na občine na podlagi nove gradbene zakonodaje, Zakon o gasilstvu, posledice spremembe Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti/ ZSPDSL-1 na delovanje javnih gospodarskih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina (pokopališča, GJS varstva okolja,...), prometni režim na občinskih cestah za hitro sanacijo po vetrolomu poškodovanih gozdov, aktivnosti SOS za izvedbo nove storitve za občine (DPO), problematiko podaljšanja rudarskih koncesij in rudarsko zakonodajo, obrambo proti toči, SWOT analizo združevanja SOS, ZOS in ZMOS, izhodišča SOS za združevanje asociacij, sodelovanje občin v projektu investiranja v obnovljive vire energije in energetska sanacijo, projekt »Omogočanje multimodalne mobilnosti oseb z različnimi oviranostmi«, podpisali zavezništvo za kohezijo #CohesionAlliance za močno kohezijsko politiko EU po letu 2020 in pismo o nameri uporabe infrastrukture, podatkov in storitev hibridnega računalniškega oblaka Ministrstva za javno upravo.

GLAVNI ODBOR SOS

Glavni odbor je izvršilni organ SOS, sestavljajo ga predsedniki in podpredsedniki posameznih sekcij občin in generalni sekretar. Glavni odbor med drugim spremlja aktualne zadeve s področja delovanja SOS in se nanje odziva, spremlja operativno izvajanje programa SOS, predstavlja SOS v odnosu do državnih organov in drugih organov o vprašanjih lokalne samouprave v primerih, ko ni mogoče sklicati predsedstva SOS.

GLAVNI ODBOR SOS		
SEKCIJA MESTNIH OBČIN	SEKCIJA OBČIN S SEDEŽI UPRAVNIH ENOT	SEKCIJA OSTALIH OBČIN
<i>PREDSEDNIK</i>	<i>PREDSEDNIK</i>	<i>PREDSEDNIK</i>
Bojan Kontič, MO VELENJE	dr. Ivan Žagar, SLOVENSKA BISTRICA	Branko Ledinek, RAČE FRAM
<i>PODPREDSEDNIK</i>	<i>PODPREDSEDNICA</i>	<i>PODPREDSEDNIK</i>
dr. Andrej Fištravec, MO MARIBOR	Mojca Čemas Stjepanovič, ČRNOMELJ	Marjan Kardinar, DOBROVNIK
<i>GENERALNA SEKRETARKA SOS</i>		
Jasmina Vidmar		

Glavni odbor se je v letu 2018 sestal na 1 redni seji.

DELOVNA TELESA SOS

Predsedstvo SOS kot svoja delovna telesa ustanovi komisije in delovne skupine, ki obravnavajo posamezna vprašanja iz področja delovanja SOS. S sklepom o ustanovitvi delovnega telesa predsedstvo opredeli njihovo sestavo in delovno področje. Delovna telesa obravnavajo strokovna vprašanja iz svojega področja, pripravljajo strokovna gradiva in pripomočke za delo članic, organizirajo razne oblike izobraževanja za potrebe članic, organizirajo strokovne posvete s svojega delovnega področja, pripravljajo stališča, pripombe in predloge k predlogom zakonov in podzakonskih predpisov, pripravljajo gradiva za obravnavo na sejah glavnega odbora SOS, predsedstva SOS in skupščine SOS.

KOMISIJE	PREDSEDNIKI/KOORDINATORJI KOMISIJ
1 Komisija za pravna in zakonodajna vprašanja	Saša Blatešić
2 Komisija za prostor	Alja Babič*
3 Komisija za kulturo	Barbara Horvat*
4 Komisija za proračun in javne finance	Jasmina Vidmar*
5 Komisija za varstvo okolja in trajnostni razvoj	Marko Rupar
6 Komisija za socialo in zdravstvo	Andrej Sluga
7 Komisija za gospodarske javne službe	Mirjam Britovšek
8 Komisija za mladinsko politiko	Barbara Horvat*
9 Komisija za turizem	Peter Misja
10 Komisija za kmetijstvo in razvoj podeželja	Urša Rupar*
11 Komisija za e- poslovanje	Edi Kozel
12 Komisija za občinsko inšpekcijsko službo	Irena Karčnik
13 Komisija za predšolsko vzgojo in šolstvo	Jasmina Vidmar*
14 Komisija za občinsko redarsko službo	Boštjan Omerzel
15 Komisija za zaščito in reševanje	Damjan Barut
16 Komisija za preventivo in vzgojo v cestnem prometu	Miha Mohor*
17 Komisija za cestno infrastrukturo	Miha Mohor*
18 Komisija za urbani razvoj	Saša Kek*
19 Komisija za integracijo romske skupnosti	Jasmina Vidmar*

DELOVNE SKUPINE
1 Delovna skupina za notranjo revizijo
2 Delovna skupina za boljše črpanje EU sredstev
3 Delovna skupina za šport in komunalno infrastrukturo na področju športa
4 Delovna skupina za usklajevanje stališč v zvezi s pripravo nove obdavčitve nepremičnin

NADZORNI ODBOR SOS

Nadzorni odbor nadzoruje materialno in finančno poslovanje SOS ter namenskost in smotrnost porabe finančnih sredstev. Finančno poslovanje SOS se opravlja v skladu s predpisi, ki urejajo finančno materialno poslovanje oseb javnega prava.

Nadzorni odbor ima pet članov, ki imajo štiri letno mandatno dobo. Voli ga skupščina izmed predstavnikov rednih članic v skupščini. Nadzorni odbor opravlja nadzor nad razpolaganjem s sredstvi SOS, nadzoruje namenskost in smotrnost uporabe sredstev SOS ter nadzoruje finančno materialno poslovanje SOS. Enkrat letno obravnava zaključni račun in o ugotovitvah poroča skupščini.

NADZORNI ODBOR SOS
<i>PREDSEDNIK NADZORNEGA ODBORA</i>

Občina Duplek	Mitja Horvat
ČLANI NADZORNEGA ODBORA	
Občina Cerkvenjak	Marjan Žmavc
Občina Logatec	Berto Menard
Občina Sveti Andraž v Slovenskih goricah	Darja Vudler
Občina Šmartno Ob Paki	Janko Kopušar

Nadzorni odbor se je v letu 2018 sestal na 1 redni seji.

SEKRETARIAT SOS

Sekretariat je strokovna služba SOS, ki opravlja strokovno organizacijske, administrativno tehnične in druge naloge za SOS. Organizacija dela sekretariata se določi s pravilnikom o organizaciji dela in sistemizaciji delovnih mest, ki ga sprejme generalni sekretar in mora biti v skladu s sprejetim kadrovskim načrtom, ki ga sprejme skupščina SOS. Sekretariat neposredno vodi generalni sekretar.

SEKRETARIAT SOS

GENERALNA SEKRETARKA

Jasmina Vidmar

STROKOVNI SODELAVCI

Saša Kek	Barbara Horvat
Metka Lašič	Urša Rupar
Miha Mohor	Alja Babič

POVPREČNINA

Skupnost občin Slovenije, Združenje občin Slovenije in Združenje mestnih občin Slovenije so novembra 2018, po predhodnih večkratnih intenzivnih pogovorih in usklajevanjih z ministrom za finance dr. Andrejem Bertoncljem podpisali pismo o nameri glede določitve višine povprečnine za leto 2019.

Na pogajanjih so s strani SOS sodelovali:

**Branko Ledinek, predsednik
SOS**

**Marjan Kardinar,
podpredsednik sekcije ostalih
občin**

**Peter Misja, član Predsedstva
SOS**

**Jasmina Vidmar, generalna
sekretarka**

Podpisu sta prisostvovala tudi predsednik vlade Marjan Šarec in minister za javno upravo Rudi Medved. Pismo o nameri glede določitve povprečnine za prihodnje leto je s strani Skupnosti občin Slovenije podpisal **Branko Ledinek, predsednik Skupnosti občin Slovenije**.

Dogovorjena povprečnina za leto 2019 znaša 573,50 evra.

Na podlagi pisma o nameri je po njegovi obravnavi na vladi podpisan tudi uradni dogovor med vlado in občinskimi združenji o višini povprečnine.

Dogovor o višini povprečnine določa, da bo vlada skupaj s predstavniki občinskih združenj ustanovila posebno delovno skupino. Naloga te skupine bo, da v šestih mesecih preuči možne spremembe zakonodaje, s ciljem zmanjšanja stroškov občin, ki izhajajo iz njihovih zakonsko določenih nalog. Čeprav je ministrstvo temu sprva nasprotovalo, je Skupnost občin Slovenije vztrajala, da je potrebno preveriti realne učinke ukrepov, ki so bili v preteklem letu sprejeti, pa tudi učinke dogovora s sindikati, ki se odražajo na proračunih občin.

Dogovor določa tudi, da bodo predstavniki vlade in občinskih združenj iskali rešitve v smeri večje fleksibilnosti, namenskosti in poenostavitve na področju investicijskih sredstev po Zakonu o financiranju občin (21. člen).

Vlada se je v Dogovoru o višini povprečnine za leto 2019 zavezala še, da bodo čez šest mesecev od sklenitve dogovora predstavniki vlade in občinskih združenj preverili učinke dogovora s sindikati javnega sektorja na višino stroškov občin, se seznanili s predlogi omenjene delovne skupine ter dogovorili nadaljnje ukrepe.

ANALIZA SISTEMA FINANCIRANJA OBČINSKIH NALOG S PREDLOGOM METODOLOGIJE ZA DOLOČITEV POVPREČNINE

V letu 2018 je bila predstavljena Analiza sistema financiranja občinskih nalog s predlogom metodologije za določitev povprečnine, katere izdelavo je naročila Skupnost občin Slovenije. Računsko sodišče je namreč v letu 2017 objavilo revizijo glede financiranja primerne porabe občin v 2014/, ki je pokazala, da Ministrstvo za finance ni izkazalo ali in kako so bili upoštevani stroški nalog, določenih z zakoni pri izračunu povprečnine, prav tako pa pri določitvi povprečnine ni upoštevalo ne kakovosti ne učinkovitosti njihovega izvajanja. Računsko sodišče je takrat zahtevalo opredelitev Ministrstva za javno upravo do obveznih nalog, ki bi jih občine morale izvajati (katalog nalog z opisom), kar bi naj bila podlaga za vrednotenje nalog. Ministrstvo za finance bi na tej podlagi naj zagotovilo ukrepe za izvedbo. Kljub izrecnemu poudarku predsednika Računskega sodišča RS, da je takšna analiza naloga države in

pozivu županov in županov, da izvedbo analize zahtevajo še pred zakonodajnimi posegi v sistem financiranja občin, do izvedbe analize z državne strani ni prišlo. Zato se je Skupnost občin Slovenije odločila, da izvedbo analize sistema financiranja občinskih nalog v imenu vseh občin članic naroči zunanjemu izvajalcu. Analiza je bila predstavljena na skupščini SOS v aprilu 2018, prav tako pa je skrajšana verzija bila posredovana vsem občinam članicam.

Analiza primerne porabe je pokazala, da obseg finančnih sredstev občin ne ustreza realiziranim stroškom. Ugotovljeno je bilo, da je pokritost realiziranih tekočih stroškov slovenskih občin z obsegom primerne porabe po občini, za obdobje 2010-2016, negativna. Slovenske občine so, kumulativno gledano, neustrezno financirane z zakonsko določenim obsegom sredstev za izvajanje svojih nalog ter pristojnosti. Analiza je pokazala tudi, da je delež samozadostnih občin v obdobju 2010-2014 bil stabilen, v letih 2015 in 2016 pa je število samozadostnih občin praktično strmoglavilo na štiri (Ankaran, MO Ljubljana, Log-Dragomer, Trzin). Podobno velja za primeren obseg sredstev, primerno porabo občin in prihodke občin po Zakonu o financiranju občin /ZFO-1/, ki se v obdobju 2010-2016 znižajo za skoraj 8 odstotkov, ob tem pa so se tekoči stroški občin povečali za +3 odstotke. V izračunu primerne porabe investicijska sredstva niso upoštevana, čeprav so nujna za izvajanje temeljnih nalog občin. Edini sistemski vir financiranja občinskih investicij je opredeljen po 21. členu Zakonu o financiranju občin /ZFO-1/ in sicer za investicije v lokalno javno infrastrukturo v višini 6 odstotkov skupne primerne porabe. Ta sredstva so vsa leta obravnavanega obdobja občinam dodeljena v bistveno manjšem obsegu od zakonsko določenega. Občine so zato uporabljale za financiranje investicij druge vire, predvsem lastne vire (58 odstotni delež), od katerih so v obravnavanem obdobju občine, za nevtralizacijo manjka državnih sredstev, uporabljale v pomembnem deležu sredstva EU in tudi zadolževanje. Na žalost in z velikimi negativnimi posledicami v naslednjih letih, je v novi evropski finančni perspektivi 2014 – 2020 zelo zmanjšana in omejena možnost uporabe EU sredstev za občinske investicije, tako po višini kot namenih.

Na podlagi opravljene analize je bila izkazana potreba, da je nujno izboljšati obstoječi model financiranja občin. Primerna poraba mora upoštevati realne stroške v realnem času za izvedbo nalog, ki jih izvajajo lokalne skupnosti in doseči je potrebno večjo enotnost stroškovne strukture. V strukturi stroškov je namreč evidentno, da imajo najpomembnejši delež tisti na katere občina praktično nima vpliva. Prav tako je časovni zaostanek vgrajen v mehanizem izračuna primerne porabe.

Predvsem je analiza pokazala, da je potrebno model izračuna spremeniti v smeri, da bodo sredstva takoj sledila vsem nalogam ter bo model upošteval in omogočal izvajanje razvojnih nalog občin, ki se izražajo kot investicijski odhodki in investicijski transferji. Povečati je potrebno lastne financiranja občin iz lastnih davčnih virov, ne da bi se povečala skupna obremenitev prebivalstva in gospodarstva.

Analiza je pokazala tudi, da je bistveno potrebno izboljšati sistem posvetovanja in soglasja občin ob sprejemanju in izvajanju zakonodaje, ki ima za njih posledice in upoštevati obstoječe dogovore/zakonodajo. Preveriti je potrebno neposredne in posredne naloge, ki jih občine opravljajo ter odpraviti tiste, ki se nepotrebno pojavljajo na različnih ravneh. Na ta način bi bilo možno znižati stroške, ne samo občin, pač pa tudi države. Iz študije izhaja priporočilo državi, da se naj vzpostavi ustrezen način sprotnega spremljanja financiranja občin. To spremljanje naj omogoči, da mora biti področna zakonodaja, ki je sicer po svoji vsebini lahko ustrezna, spremenjena tudi v tistem delu, kjer povzroča finančne posledice. V primeru, da takšna zakonodaja povzroči občinam finančne obveznosti, ki niso načrtovane, ali so višje od predvidenih v predlogu, mora obstajati takojšnji mehanizem, da se zakonodaja ali spremeni ali pa se takoj zagotovijo sredstva za njeno izvajanje.

ANALIZA PLAČ ŽUPANOV

Predsedstvo SOS se je na 24. seji, dne 26. 9. 2019 seznanilo s pregledom sistema plač za opravljanje funkcije župana v drugih evropskih državah. Analizo je pripravil sekretariat SOS na podlagi sprejetega sklepa Predsedstva na 20. redni seji, dne 23. 1. 2018. Namen analize je bil ugotoviti sisteme plačil za

opravljanje funkcije župana v drugih državah, ugotoviti kakšna so razmerja med plačili državnih in lokalnih funkcionarjev in ugotoviti ali obstajajo določena razmerja med plačami županov ter vodstvi javnih zavodov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljice so občine. Sekretariat SOS je preverjal modele in ne višine plačil za opravljanje funkcije na lokalni ravni. Pri tem je sekretariat zaprosil za podatke partnerske asociacije, CEMR in NALAS ter podatke iskal sam. Pri vrednotenju pridobljenih informacij je bilo zaznanih nekaj omejitev, kot npr. različni modeli lokalne samouprave, različna razmerja med organi na lokalni ravni, različnost v členitvi lokalne samouprave, različnost v pristojnostih občin in velike razlike v sistemih plač zaposlenih v javnem sektorju. Ne glede na to, je bilo možno pripraviti nekaj predlogov za popravke trenutnega stanja, kot npr.:

- ★ Dvig vstopnega plačnega razreda za župane vsaj za 5 plačilnih razredov
- ★ Uveljavitev dodatka(ov), povezanih z nekaterimi razvojnimi uspehi občine; npr. delež EU sredstev med vsemi prihodki občine; povečanje deleža turistov v občini, velike razvojne investicije...dodatke sprejme občinski/mestni svet, na osnovi v naprej določenih kriterijev

Na osnovi razprave predsedstva je bil sprejet sklep, da se bo pristopilo k uveljavljanju sprememb na področju plačnih razredov za javne funkcionarje po lokalnih volitvah 2018.

ZDRUŽEVANJE ASOCIACIJ OBČIN

• Obravnava pobude za združitev z ZOS na Skupščini SOS, 24.4.2018

SOS je prejela pobudo Združenja občin Slovenije po združitvi organizacij, ki jo je obravnavala skupščina SOS dne, 24.4.2018. Članice in člani so poudarili, da se je potrebno povezati in delati skupaj, ob tem da se pri tem ne izpusti še Združenja mestnih občin Slovenije in vključi možnost za združitev tudi s to organizacijo, saj je cilj imeti v Sloveniji eno močno reprezentativno združenje občin, ki bo močen sogovornik državi. Skupnost občin Slovenije je ocenila pobudo Združenja občin Slovenije za združitev s SOS kot velik napredek, glede na to, da so vse dosedanje pobude SOS za združevanje bile z njihove strani zavrnjene. Skupščina SOS je podprla predlog za združitev SOS in ZOS in pooblastila glavni odbor SOS in predsedstvo SOS, da pristopi k začetku pogovorov za združitev z ZOS. Pri tem je podprla tudi možnost združitve z ZMOS.

• Pobuda ZMOS za združitev s SOS in ZOS, 26.4.2018

Matej Arčon, predsednik ZMOS je na SOS in ZOS naslovil pobudo za pričetek skupnih trostranskih pogovorov o delovanju združenj občin v prihodnje in za združitev vseh treh združenj.

• 23. redna seja predsedstva SOS, 22. 5. 2018

Predsedstvo SOS je obravnavalo pobudo ZMOS in sprejelo sklep, da pooblašča predsednika SOS, da skliče sestanek s predsednikoma drugih dveh asociacij z namenom, da se doseže sklep o združitvi vseh treh asociacij in se imenuje delovna skupina za združitev.

• 24. redna seja predsedstva SOS, 26.9.2018

Predsednik SOS, Branko Ledinek je na 24. seji predsedstva SOS člane predsedstva seznanil, da se je sestel s predsednikom ZOS, Robertom Smrdeljem.

SOS je na podlagi dogovora predsednikov vseh treh združenj pripravila Swot analizo glede prednosti, priložnosti, nevarnosti in slabosti združevanja oziroma ne združitve, na podlagi 106 odgovorov s strani članstva. SWOT analiza je bila predstavljena na 24. seji predsedstva SOS:

SWOT ZDRUŽENIH SOS+ZOS+ZMOS

PREDNOSTI	SLABOSTI
-----------	----------

PRILOŽNOSTI	NEVARNOSTI

Predsedstvo je sprejelo sklep, da pooblašča sekretariat, da na podlagi Swot analize pripravi predlog organizacijske sheme združitve vseh treh asociacij. Predlog je bil predstavljen na seji predsedstva SOS meseca januarja 2019.

PROSTORSKA IN GRADBENA ZAKONODAJA

Zakon o lokalni samoupravi določa, da v izvirno pristojnost občin sodi tudi načrtovanje prostorskega razvoja. S 1.6.2018 sta se začela uporabljati nov Zakon o urejanju prostora (ZUreP-2), ki je prinesel vrsto novosti v sistemu prostorskega načrtovanja in izvajanja zemljiške politike, ter Gradbeni zakon (GZ).

SOS je organizirala:

- ★ posvet na temo novih pristojnosti občin v skladu z novo prostorsko in gradbeno zakonodajo, predstavljene pa so bile tudi nove pristojnosti glede nadzora nad enostavnimi objekti in inšpekcijski postopki (vsebine povezane z odreditvijo vzdrževanja po ZUreP-2 (240-242. člen);
- ★ posvet »Urejanje prostora na ravni občine po novi zakonodaji«. Poudarek posveta je bil predvsem na bistvenih novostih za občine ter njihovem vplivu na področju urejanja prostora, ukrepih zemljiške politike, prostorskem informacijskem sistemu, spremljanju stanja prostorskega razvoja in informacijah s področja urejanja prostora in
- ★ posvet namenjen predstavitvi Uredbe o razvrščanju objektov (Uradni list RS, št. 37/18), Pravilnika o podrobnejši vsebini dokumentacije in obrazcih, povezanih z graditvijo objektov (Uradni list RS, št. 36/18 in 51/18 – popr.) in Pravilnika o univerzalni graditvi in uporabi objektov (Uradni list RS, št. 41/18)

NADOMESTILO ZA UPORABO STAVBNEGA ZEMLJIŠČA (NUSZ)

Nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča je in bo še najmanj v prehodnem obdobju 2018 in 2019 pomemben finančni vir za občinski proračun. V nekaterih občinah se je kakovost priprave in izvajanja NUSZ iz leta v leto izboljševala. V letu 2018/19 bo izvedeno 2. sistemsko množično vrednotenje nepremičnin ter zagotovljeni podatki zanj. V pripravi so strokovna gradiva za prenovu sistema davka na nepremičnine. Za leto 2018 je bila pomembna vloga in obveznosti občin pri obeh navedenih procesih.

Skupnost občin Slovenije je zato v sodelovanju z Ministrstvom za finance, Ministrstvom za okolje in prostor, Geodetsko upravo Republike Slovenije, Finančno upravo Republike Slovenije ter Ministrstvom za javno upravo za občine izvedla:

- ★ posvet »Naloge občin v letu 2018 za kakovostno izvedbo NUSZ v prehodnem letu 2019«, ki je bil namenjen neformalnemu pogovoru o izkušnjah občin o NUSZ v letu 2018, o predlogih za izvajanje NUSZ v letu 2019 in o tem kako se pravilno lotiti sprejema odloka, ki bo glede na razmere morda uporaben in potreben tudi za leto 2020.
- ★ posvet o **obveznostih občin za zagotavljanje podatkov podrobne namenske rabe prostora in drugih pristojnostih in obveznostih občin po ZMVN-1 in ZEN-A za drugo sistemsko vrednotenje nepremičnin 2018/19 ter obveznostih in pristojnostih občin za zakonito in kakovostno izvajanje NUSZ v letih 2018/19.**
- ★ posvet **Zakon o množičnem vrednotenju nepremičnin – vloga občin pri uveljavitvi modelov množičnega vrednotenja**, na katerem je bil občinam predstavljen Zakon o množičnem vrednotenju nepremičnin v delu, ki se nanaša na modele vrednotenja in postopke, ki se nanašajo na prvo fazo procesa množičnega vrednotenja, v kateri sodelujejo tudi občine.
- ★ informativni posvet na temo **uvodne predstavitve Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin (ZMVN-1) in drugega sistemskega vrednotenja nepremičnin ter zagotavljanja podatkov zanj v letih 2018/19.**

E-TURIZEM

Z letom 2018 v Sloveniji uporabljamo sistem eTurizem, kot podporo poročanju o nočitvah turistov. AJPES je namreč s 1. 12. 2017 vzpostavil nov sistem eTurizem za poročanje podatkov o gostih in prenočitvah (iz knjige gostov) za namen vodenja evidence gostov, za namen spremljanja obračuna in plačila turistične takse ter za statistične namene. Po novem se podatki poročajo samo prek spletnega portala AJPES in ne več ločeno Policiji, Statističnemu uradu Republike Slovenije (SURS) in občinam. Zavezanci na en naslov dnevno poročajo podatke, ki jih prejemajo tudi občine, preko modula za distribucijo podatkov.

AJPES in Skupnost občin Slovenije sta na podlagi Pravilnika o prijavi in odjavi gostov 26.1.2018 sklenila Dogovor o posredovanju podatkov o gostih in prenočitvah iz knjige gostov ter podatkov iz registra nastanitvenih obratov za potrebe občin. AJPES posreduje podatke občinam preko vmesnika, ki ga je na pobudo SOS naročilo Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, Direktorat za turizem, razvilo pa podjetje LUZ d.d.

Občine, občinski inšpektorji in organizacije, ki izvajajo naloge za občine do podatkov dostopajo preko spletnega distribucijskega modula.

Kot pri vsaki uvedbi tehnološke novosti in spremembi procesov, so bili tudi pri eTurizmu prisotni številni izzivi. Večkrat smo se sestali tako z AJPES, kot z drugimi deležniki v tem projektu in več ali manj uspešno naslavljali različne probleme. Skupnost občin Slovenije je odgovarjala na številna vprašanja občin, tudi tistih, ki niso članice SOS, hkrati pa proaktivno iskala rešitve. SOS je vse občine sproti obveščal in skrbel za pretok informacij med ustvarjalci sistema, ministrstvi in različnimi uporabniki, vse do posameznikov, ki so zavezanci za poročanje o nočitvah.

POMEMBNEJŠI DOGODKI SOS

REDNA LETNA SKUPŠČINA SOS 2018

Skupnost občin Slovenije je dne 24. 4. 2018 v Ljubljani organizirala redno letno skupščino Skupnosti občin Slovenije.

Skupščine se je udeležila evropska komisarka Violeta Bulc, ki je s prisotnimi govorila o svoji viziji prometa ter izhodiščih večletnega finančnega okvira in kaj ta pomeni za občine. Poudarila je, da je pred EU še nekaj pomembnih izzivov, vendar naložbe, inovacije in sodelovanje prinašajo potencial za njihovo uspešno rešitev. Dotaknila se je tudi večletnega finančnega okvira EU po letu 2020 in izpostavila, da bo več osredotočenosti na rezultate ter da se bodo finančne podpore EU optimizirale. Poudarila je pomembno vlogo lokalnih skupnosti kot katalizatorje napredka, da pa se način pridobivanja sredstev EU pomika od nepovratnih sredstev k posojilom, kombinaciji nepovratnih sredstev in posojil ter garancij EU. Povedala je, da bo naslednji klic za prijavo projektov predvidoma objavljen v letu 2020 – za preostala neporabljena sredstva, ki jih bo možno črpati predvsem na področju energetske učinkovitosti stanovanjskih stavb v javni lasti, revitalizaciji degradiranih urbanih območij in na trajnostni urbani mobilnosti. Povedala je še, da so priložnosti za financiranje projektov na področju preprečevanja prometnih nesreč, na področju infrastrukture za vozila na alternativna goriva, na digitalizaciji prometa, povezljivosti, sodobnih prometnih modelih, razogljičenju, predvsem pa na človeku in ne avtomobilu. V razpravi z evropsko komisarko so stališča slovenskih občin podali:

Dr. Ivan Žagar, občina Slovenska Bistrica Bojan Sever, občina Idrija Srečko Ocvirk, občina Sevnica

Po zaključku razprave z evropsko komisarko so županje in župani obravnavali letno poročilo o delu SOS za leto 2017, načrt dela za leto 2018 in finančne dokumente.

V nadaljevanju je potekala podelitev priznanj županom za dolgoletno opravljanje funkcije in plaket občinam za dolgoletno zvestobo Skupnosti občin Slovenije. Priznanje SOS za zvestobo in pripadnost organizaciji so prejele naslednje občine:

Cerknica	Idrija	Vrhnika	Kamnik	Trbovlje
Izola	Črnomelj	Metlika	Lendava	Pesnica
Tržič	Laško	Ravne na Koroškem	Ruše	Lenart
Krško	Sevnica	Jesenice	Škofja Loka	Mo Murska Sobota
Mo Velenje	Mo Slovenj Gradec	Mo Ptuj	Mo Maribor	

Plakete za dolgoletno opravljanje funkcije župana, ki to funkcijo opravljajo že 24 let, so prejeli:

Franc Mužič, župan Občine Brda	Franc Čebulj, župan Občine Cerklje na Gorenjskem	Anton Törnar, župan Občine Črenšovci
Franc Šlihthuber, župan Občine Gornji Petrovci	Alojz Kaučič, župan Občine Juršinci	Branko Ledinek, župan Občine Rače-Fram
mag. Branko Kidrič, župan Občine Rogaška Slatina	Matjaž Švagan, župan Občine Zagorje ob Savi	

V sklopu skupščine SOS je dr. Franjo Mlinarič predstavil zaključke Analize sistema financiranja občinskih nalog s predlogom metodologije za določitev povprečnine, katere izdelavo je naročila Skupnost občin Slovenije.

Skupščina je obravnavala tudi pobudo ZOS za združitev obeh asociacij in predlog SOS za izvedbo nove storitve uskladitve delovanja s Splošno uredbo o varstvu osebnih podatkov za občine.

2. KONGRES SLOVENSKIH OBČIN

V Rimskih termah, kraju s tisočletno zgodovino in izzivi za sodobno prihodnost, je potekal 2. kongres slovenskih občin v soorganizaciji vseh treh združenj občin – Skupnosti občin Slovenije, Združenjem občin Slovenije in Združenjem mestnih občin Slovenije. V pripravljalnem obdobju je Skupnost občin Slovenije s predlogi tematskih sklopov pomembno vplivala na vsebino, ki je bila predstavljena na dogodku. Tako je dogodek je omogočil predstavitev ključnih problemov občin ter izmenjavo pogledov in stališč s predsednikom vlade Marjanom Šarcem in ministrom za javno upravo Rudijem Medvedom, med tem, ko je drugi dan to priložnost ponudil za pogovor s predsednikom republike Borutom Pahorjem, častnim pokroviteljem kongresa. V dveh dneh so županje in župani med seboj gostili tudi številne druge ugledne goste, ki so z njimi delili znanje, ideje in načrte. Neprecenljivo pa je bilo tudi formalno in neformalno druženje ter izmenjava izkušenj med samimi županjami in župani.

Sodelujoči na konferenci:

Občine:

Leo Kremžar, Občina Miklavž na Dravskem polju

Peter Misja, Občina Podčetrtek

Franc Zdolšek, Občina Laško

Janko Kos, Občina Žalec

dr. Ivan Žagar, Občina Slovenska Bistrica

Valter Mlekuž, Občina Bovec

Robert Smrdelj, Občina Pivka

Matej Arčon, MO Nova Gorica

Dušan Strnad, Občina Ivančna Gorica

prof. Janez Koželj, MO Ljubljana

Gostje državne ravni:

Marjan Šarec, predsednik Vlade RS

Borut Pahor, predsednik RS

Zvonko Černač, predsednik Odbora Državnega zbora RS za notranje zadeve

Ministrstva:

Rudi Medved, minister za javno upravo

Zdravko Počivalšek, minister za gospodarski razvoj in tehnologijo

Marko Bandelli, minister SVRK

Eva Štravs Podlogar, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo

mag. Maja Pak, Slovenska turistična organizacija

Marko Drofenik, Direktorat za regionalni razvoj MGRT

mag. Jurij Dolžan, Ministrstvo za javno upravo

Polona Kobal, Ministrstvo za javno upravo

Strokovnjaki:

dr. Damjan Kavaš, Inštitut za ekonomska raziskovanja

dr. Majda Pahor, FDV

dr. Jani Kozina, ZRC SAZU

dr. Maša Filipovič Hrast, FDV

dr. Srna Mandič, FDV

dr. Matic Kavčič, FDV

dr. Valentina Hlebec, FDV

Karina Sirk, FDV

prof. dr. Emilija Stojmenova Duh, Fakulteta za elektrotehniko

Matjaž Šteblaj, Institut "Jožef Stefan"

Drugi pomembni gostje:

Franci Žmavc, IMP, d. d.	dr. Tomislav Tkalec, Focus, društvo za sonaraven razvoj	Roman Rojc, SID banka, d. d., Ljubljana
Žiga Vrtačič, Danes je nov dan	mag. Renata Zatler, Dataofficer, d. o. o.	doc. dr. Pavel Gantar
Simon Mokorel, Flapax	dr. Miloš Senčur, ZMOS	

POSVET FINANCIRANJE SLOVENSКИH OBČIN

Skupnost občin Slovenije in Državni svet sta v sodelovanju z Združenjem mestnih občin Slovenije, izvedla posvet "Financiranje slovenskih občin", ki je potekal v mesecu septembru 2018. Posvet sta povezovala vodja Interesne skupine lokalnih interesov Milan Ozimič in prof. dr. Boštjan Brezovnik s Pravne fakultete Univerze v Mariboru. Udeležence posveta so uvodoma nagovorili **predsednik Državnega sveta Alojz Kovšca, podpredsednik Skupnosti občin Slovenije dr. Ivan Žagar in predsednik Združenja mestnih občin Slovenije Matej Arčon.**

Na posvetu so sodelovali:

Mateja Finžgar, EPF Maribor	dr. Žan Jan Oplotnik, EPF Maribor	prof. dr. Boštjan Brezovnik, PF Maribor
mag. Aleksej Šinigoj, Računsko sodišče RS	Boris Doblekar, poslanec	Mitja Bervar, svetovalec ministra, MF
Anton Butolen, župan občine Žetale	Martin Mikolič, župan občine Rogatec	Dušan Strnad, župan občine Ivančna Gorica
Franc Golob, župan občine Vuzenica	Jasna Gabrič, županja občine Trbovlje	dr. Vladimir Prebilič, župan občine Kočevje
dr. Andrej Fištravec, župan Mestne občine Maribor	Leo Kremžar, župan občine Miklavž na Dravskem polju	mag. Srečko Aleksander Padovnik, občina Sveta Trojica v Slovenskih goricah

Nekaj pomembnejših zaključkov posveta:

- ★ Vprašanje financiranja zakonskih nalog ne moremo urejati s pogajanji, saj jih občine morajo izvajati in je zato zanje treba zagotoviti ustrezne finančne vire brez pogajanj. Če sredstev za izplačilo povprečnine v višini, ki jo predvideva zakonodaja, ni, je treba spremeniti zakonodajo.
- ★ V mestnih občinah pričakujejo, da se prizna njihova ustavna vloga in funkcija, vendar ne na račun ostalih občin. Nujno je definirati naloge, ki jih opravljajo mestne občine, in temu ustrezno prilagoditi sistem financiranja.
- ★ Slovenija sodi v skupino osmih držav z nizko stopnjo fiskalne decentraliziranosti in nizko stopnjo fiskalne skladnosti s temeljnimi načeli MELLs. V prihodnje bi morali zagotoviti dolgoročno stabilen sistem, ki bi omogočal ustrezno načrtovanje finančnih sredstev ter občin ne bi vezal na porabo lastnih virov.
- ★ Različno razumevanje države in občin, kaj so obvezne in kaj neobvezne zakonske naloge občin vpliva na to, da izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog ne vključuje vseh dejanskih stroškov, ki jih imajo občine pri izvajanju nalog.
- ★ Pri pripravi predlogov zakonov in drugih predpisov je nujno upoštevati Poslovnik Vlade in 6. člen Zakona o javnih financah, ki jasno opredeljuje, da mora obrazložitev zakona ali drugega predpisa, ki se predlaga v sprejem Vladi, vsebovati oceno finančnih posledic za proračun občin.
- ★ Če je rezultat pogajanj Vlade s sindikati dvig plač v javnem sektorju, mora ta sredstva država zagotoviti občinam neposredno in ne prek povprečnine.

- ★ Uporaba podatkov o realiziranih stroških v preteklem obdobju za slovenske občine povzroča velike težave pri financiranju njihovih nalog v tekočem letu, saj se upoštevajo kot realizirani stroški podatki iz obdobja trajanja finančne krize, ko so bili vzpostavljeni nekateri začasni interventni ukrepi. Ti so nehali veljati, posledično pa se zaradi uporabe starejših podatkov pri izračunu primerne porabe povečujejo stroški občin, prihodki pa se jim ne povečujejo.
- ★ Pravilnik o določitvi podprogramov, ki se upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje nalog občine, je treba dopolniti in konkretizirati na raven dejanskih stroškov.
- ★ V okviru pogajanj za novo finančno perspektivo se je treba potruditi, da bodo kot prioritetni projekti opredeljeni tudi razvojni projekti s področja osnovne infrastrukture, s čimer bodo tudi občine (tudi izven urbanih središč) ponovno dobile možnost dostopa do evropskih sredstev za financiranje osnovne infrastrukture.
- ★ Računsko sodišče, ki je v reviziji financiranja primerne porabe občin za leti 2014 in 2015 ugotavljalo, da se ni spremljalo in optimiziralo učinkov korekcijskih faktorjev, je ugotovilo, da bi lahko s spremembo treh od štirih faktorjev (dolžina cest v občini, mladi do 15 let, starejši od 65 let in površina občine) primeren obseg sredstev približali značilnostim posamezne občine.
- ★ Namesto da občine izvajajo t. i. servisno dejavnost za državo, naj skrb za socialni korektiv izvaja država.
- ★ Kreditni potencial slovenskih občin, ki so v povprečju med najmanj zadolženimi v Evropi, bi bilo potrebno povečati.
- ★ Praznjenje obmejnih območij ni samo problem občin, ampak je tudi pomembno varnostno vprašanje države, ki bi morala z dodatnimi ukrepi spodbujati ohranjanje poseljenosti območij ob državni meji.
- ★ Nujno je treba začeti razpravo o normativih za osnovne šole in vrtce, saj se dvig normativov občinam ne obračunava.

DAN ODPRTIH VRAT OBČIN 2018

Skupnost občin Slovenije je v letu 2018 že sedmič zapored z občinami članicami organizirala Dan odprtih vrat v občinah. Občine so svoje občanke in občane ter medijsko javnost povabile, da jih obiščejo in si ogledajo nekatere pridobitve, se informirajo o načrtih v lokalnem okolju in podajo svoje predloge k oblikovanju skupnega življenja v lokalni skupnosti. Skupnost občin Slovenije je pripravila osnutke dokumentov za obveščanje medijev in občanov, prav tako pa občine podprla pri medijski komunikaciji načrtovanih dogodkov.

V letu 2018 so sodelovale občine:

Šentjur	Slovenske Konjice	Vitanje
Radovljica	Šentilj	Vodice
Dobrovnik	Logatec	MO Maribor
Grad	Ljutomer	Dobrna
Vojnik	Ravne na Koroškem	Markovci
Jesenice	Hoče – Slivnica	Muta
Radenci	Sevnica	Rečica ob Savinji
Razkrižje		

PARTICIPATORNI PRORAČUN V LOKALNIH SKUPNOSTIH: OD IDEJE DO IZVEDBE

V letu 2018 je SOS pričela s širitvijo kompetenc na področju participativnega proračuna, zato je organizirala posvet z naslovom »Participatorni proračun v lokalnih skupnostih: od ideje do izvedbe«, na katerem so udeleženke in udeleženci spoznali stališča, izkušnje in priporočila Računskega sodišča

RS, kaj je pravzaprav participatorni proračun po definiciji, opravili so pregled zgodovine participatornega proračuna, spoznali njegova splošna načela, priporočila za izvajanje, zbiranje predlogov občanov, vrednotenje predlogov, napotke za glasovanje in izvedbo izbranih projektov. Predstavljene so bile dobre prakse občin članic ter spletno orodje, ki je občinam lahko v pomoč pri uveljavitvi participatornega proračuna. Ob zaključku posveta je s strani udeležencev bila dana pobuda, da se ustanovi posebna delovna skupina, v sklopu katere se bodo županje, župani ter zaposleni v občinskih upravah medsebojno posvetovali in delili izkušnje.

Na posvetu so sodelovali:

mag. Jorg Kristijan Petrovič, Računsko sodišče RS
Tadej Beočanin, Občina Ajdovščina

Matic Primc, Organizacija za participatorno družbo
Marko Bandelli, Občina Komen

SEMINAR O PRIPRAVI ODLOKOV ZA TURISTIČNE TAKSE

Skupnost občin Slovenije je 14. marca 2018 v Ljubljani organizirala seminar o novostih Zakona o spodbujanju razvoja turizma ZSRT-1 in pripravi odlokov za turistične takse.

Namen seminarja je bil izmenjati izkušnje in osvežiti znanje, ki je potrebno za pripravo dobrega odloka, ki bo omogočal razvoj turizma ter učinkovit nadzor in opozoriti na dobre prakse in dosedanje napake, saj spremembe zakona zahtevajo tudi spremembe občinskih odlokov o turistični taksi.

Občine lahko po novem določijo turistično takso v znesku do 2,5 eur in uskladijo svoje splošne akte, s katerimi določajo turistično takso v treh mesecih po uveljavitvi zakona. Novost je tudi promocijska taksa, ki se obračuna poleg turistične takse in znaša 25 % zneska turistične takse (od 1.1.2019).

Državni zbor Republike Slovenije je sprejel novelo Zakona o spodbujanju razvoja turizma, ki je začela veljati 15. marca 2018, dan po seminarju. Odlična predavateljska zasedba, sestavljena tako iz predstavnikov državne, kot lokalne ravni ter izredno visoka udeležba je vsebino seminarja obogatila, pa tudi zamaknila predvideno uro zaključka iz 13.00 na 14.00.

Zbrane je pozdravil **Peter Misja**, predsednik komisije SOS za turizem, član predsedstva SOS, predsednik TZS in župan turistične občine Podčetrtek.

V prvem delu so predavateljsko omizje zasedli predstavniki države, državna sekretarka pristojna za turizem na MGRT, **Eva Štravs Podlogar**, direktorica direktorata za turizem na MGRT, **Renata Martinčič**, **Maja Pak**, direktorica Slovenske turistične organizacije, **mag. Jorg Kristijan Petrovič**, prvi namestnik predsednika Računskega sodišča in **Andrej Troha**, iz Službe Vlade za zakonodajo. Vsak je iz svojega zornega kota naslovil novosti ZSRT-1, ki se nanašajo na naloge občin, še posebej tiste vezane na turistično ter novo, promocijsko takso.

V drugem delu so omizje zasedli predstavniki občin, vsebina pa se je skoncentrirala na pripravo odlokov o turistični taksi. **Mag. Tamara Kozlovič** iz MO Koper je v sodelovanju z drugimi občinami pripravila in predstavila vzorec odloka, ki so ga vsi prijavljeni na seminar, kot gradivo prejeli pred dogodkom. Sledila je predstavitev izkušenj s starimi, sedaj veljavnimi občinskimi odloki in načrti za nove odloke s strani treh občin. **Matjaž Berčon**, direktor občinske uprave Bled je povedal, da razmišljajo turistično takso po višini razdeliti na tri cone in dve sezoni. **Irena Zavrtanik** iz Občine Izola je predstavila njihove izkušnje s conami, ki jih imajo kot edina občina v Sloveniji v odloku že od leta

2004. **Vida Černe** iz Občine Kranjska Gora pa je predstavila njihova prizadevanja in prednosti učinkov transparentne in namenske porabe turistične takse. **Gregor Jarkovič**, občinski inšpektor Medobčinskega inšpektorata občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica pa je pred razpravo predstavil še pomen dobre priprave na nadzor in izvajanje le-tega.

Sredi decembra 2018, je bilo 134 sprejetih novih občinskih odlokov o turistični taksi večinoma na podlagi pripravljenega vzorca, predstavljenega marca.

Na posvetu so sodelovali:

- | | |
|---|---|
| ★ Peter Misja, predsednik komisije SOS za turizem | ★ Mag. Tamara Kozlovič, MO Koper |
| ★ Eva Štravs Podlogar, državna sekretarka MGRT | ★ Matjaž Berčon, direktor občinske uprave Bled |
| ★ Renata Martinčič, generalna direktorica Direktorata za turizem na MGRT | ★ Irena Zavrtanik, Občina Izola |
| ★ Maja Pak, direktorica Slovenske turistične organizacije | ★ Vida Černe, Občina Kranjska Gora |
| ★ mag. Jorg Kristjan Petrovič, prvi namestnik predsednika Računskega sodišča | ★ Gregor Jarkovič, MIR |
| ★ Andrej Troha, Služba Vlade za zakonodajo | |

STORITVE SOS V LETU 2018

★ VARSTVO OSEBNIH PODATKOV

Splošna uredba o varstvu osebnih podatkov (v nadaljevanju: GDPR) se je v Sloveniji pričela uporabljati 25. maja 2018, občine pa so morale do tega datuma za uskladitev z GDPR sprejeti ustrezne ukrepe in imenovati pooblaščenca osebo za varstvo osebnih podatkov (DPO, data protection officer).

Skladnost občin z GDPR je nujna tudi zaradi izjemno strogih določil evropske uredbe, kot tudi predvidenih visokih glob, v primeru neurejenosti področja varstva osebnih podatkov pa odgovornost v občinah nosijo župani. V skladu z Uredbo so vse občine in osebe javnega prava dolžne imenovati DPO in izmed zaposlenih koordinatorja za varstvo osebnih podatkov, opraviti analizo stanja obdelave podatkov, preveriti stanje informacijske varnosti, uskladiti svoje dejavnosti z novo uredbo,... Prav tako le formalno imenovanje DPO občin in ostalih oseb javnega prava ne razbremenjuje odgovornosti vodstvenih oseb in jih tudi ne razbremenjuje odgovornosti za kršitve določil uredbe.

Skupnost občin Slovenije je v sodelovanju z Darkom Frasom, županom Svete Trojice v Slovenskih goricah v letu 2018 med občinami izvedla povpraševanje glede zainteresiranosti za uskladitev z GDPR in pripravila ponudbo za organizacijo delavnic in storitev zunanje pooblaščenca osebe za varstvo osebnih podatkov. Skupaj s partnerjem, svetovalnim podjetjem Dataofficer d.o.o. je SOS izvedla niz delavnic z namenom uskladitve občin z GDPR in začela izvajati storitev zunanje pooblaščenca osebe za varstvo osebnih podatkov (DPO).

★ Pooblaščenca oseba za varstvo osebnih podatkov (DPO)

V skladu s Splošno uredbo o varstvu podatkov - GDPR morajo vsi obdelovalci in upravljalci iz javnega sektorja (državni organi, občine, javni zavodi, nosilci javnih pooblastil) imenovati pooblaščenca osebo za varstvo osebnih podatkov (DPO).

DPO lahko občina imenuje znotraj zaposlenih na občini ali najame zunanji DPO. Pri delu DPO je pomembno, da ne sme opravljati del in nalog, kjer bi lahko prišlo do konflikta interesa pri zagotavljanju skladnosti z uredbo.

SOS je za občine v letu 2018 začela izvajati storitev DPO, ki v skladu s 39. členom GDPR:

- Spremlja skladnost z GDPR in nacionalno zakonodajo
- Svetuje zaposlenim in jih ozavešča o pravilih varstva osebnih podatkov
- Svetuje, kadar je to zahtevano, glede ocene učinka zvezi z varstvom osebnih podatkov in po potrebi izvede predhodno posvetovanje (ob uvedbi novih dejavnosti obdelav osebnih podatkov)
- Sodeluje z nadzornim organom (IP) kadar je to potrebno (nadzor, kršitve osebnih podatkov ipd - samoprijave)
- Deluje kot kontaktna točka s posamezniki, ki uveljavljajo pravice (do obveščenosti, popravka, omejitve obdelave ipd.) in jih obvešča v primeru kršitev, ki huje ogrožajo varstvo pravice do zasebnosti.
- Izvaja letno revizijo stanja skladnosti po posebnem naročilu občine.

★ Projekt uskladitve z GDPR

Ker imenovanje pooblaščenca osebe za varstvo osebnih podatkov (DPO) ni dovolj, temveč je zelo pomemben segment tudi uskladitev občin z GDPR, je SOS v sodelovanju z Dataofficer d.o.o. za občine izvedla niz delavnic za njihovo uskladitev. Posamezna občina je imenovala koordinatorja projekta in ožjo projektno skupino (informatik in vodje notranjih organizacijskih enot), ki so aktivno sodelovali na vseh delavnicah v obdobju 6. mesecev, kjer so pridobili ustrezno znanje, navodila ter dokumentacijo za ustrezno uskladitev občine z GDPR.

Postopek uskladitev z GDPR smo izvedli v treh fazah:

- **1. DELAVNICA:** namenjena analizi stanja (ki vključuje tudi informacijsko varnost) in popisu dejavnosti obdelav osebnih podatkov (vključno z zbirkami), zajema usposabljanje in navodila za popis (»datamapping«) vseh dejavnosti obdelav (vključno z zbirkami) osebnih podatkov in pregled obstoječega stanja skladnosti, ki se nanaša tako na pravnoorganizacijski kot tudi tehnični del (vključno s pregledom stanja informacijske varnosti).
- **2. DELAVNICA:** namenjena postopku uskladitve z GDPR in zajema usposabljanje, navodila in osnutke dokumentov (pravilniki oziroma paket notranjih aktov s prilogami in obrazci, končna evidenca dejavnosti obdelave osebnih podatkov,...) in
- **3. DELAVNICA:** namenjena preveritvi opravljenega dela koordinatorjev na podlagi prve in druge delavnice - ustreznost priprave uskladitvene dokumentacije.

★ SKUPNA JAVNA NAROČILA

Skupnost občin Slovenije je v letu 2018 pričela s postopkom zbiranja pooblastil za izvedbo priložnostnega skupnega javnega naročila za dobavo električne energije in dobavo energentov (zemeljski plin in ekstra lahko kurilno olje) za potrebe občin in ostalih javnih ustanov.

★ Dobava električne energije

Dne 8.5.2018 je SOS posredovala vsem občinam povabilo k prijavi udeležbe v postopku skupnega javnega naročila za dobavo električne energije za potrebe občin in ostalih javnih ustanov za obdobje

2019 do 2023, saj z 31.3.2019 potečejo pogodbe sklenjene na podlagi predhodno izvedenega skupnega javnega naročila. V postopku skupnega javnega naročila sodeluje 310 občin in javnih ustanov.

Razpis se je objavil konec meseca septembra 2018. SOS je prejela 3 ponudbe od tega sta bili 2 dopustni. Tekom postopka objave javnega naročila se je izkazalo, da predvidoma zaradi velikosti javnega naročila (cca 10 mio eur) in spremenljivih cen električne energije (dviga cen) ni možno prejeti ponudb, ki bi zadovoljile pričakovanja posamičnih naročnikov in bi bile primerljive cenam iz leta 2016. SOS je poskušala z razpisnimi pogoji zagotoviti čim nižjo ceno za določeno fiksno obdobje (2 leti), pred potekom tega obdobja bo SOS izvedla odpiranje konkurence med ponudnikoma. SOS v celotnem obdobju trajanja pogodbe (4 leta) zagotavlja transparentnost o izvajanju okvirnega sporazuma in skrbi za druge naloge in obveznosti kot jih določa ZJN-3. Izvedba celotnega postopka (brez samega izvajanja okvirnega sporazuma) traja cca 1 leto.

★ Dobava energentov

Dne 21. 5. 2018 je SOS posredovala povabilo k prijavi udeležbe v postopku skupnega javnega naročila za dobavo energentov za ogrevanje za potrebe občin in ostalih javnih ustanov. Javno naročilo je bilo pripravljeno v 2 sklopih: dobava zemeljskega plina in dobava ekstra lahkega kurilnega olja. Javno naročilo se izvaja kontinuirano na vsake tri oziroma štiri leta. V postopku skupnega javnega naročila sodeluje skupaj 76 občin in javnih ustanov.

Tudi v primeru dobave energentov se je izkazalo, da so se cene v primerjavi z letom 2016, ko je bil izveden predhodni postopek, občutno zvišale. Naročilo za zemeljski plin je bilo oddano, naročilo za dobavo ekstra lahkega kurilnega olja pa zaradi previsoke ponujene cene, ni bilo oddano. Zato je SOS pričela z zbiranjem pooblastil za izvedbo novega postopka javnega naročila za dobavo ekstra lahkega kurilnega olja.

POMOČ OBČINAM

SVETOVANJE

Na SOS svetujemo in smo v pomoč pri razrešitvi dilem, odprtih vprašanj ter problematike vsakemu (zaposlenim in funkcionarjem občin), v obliki individualnih svetovanj neposredno po telefonu ali pisno po elektronski pošti. Najpogostejša svetovanja v letu 2018 so bila iz sledečih področij:

- ★ Ocenjevanje in napredovanje javnih uslužbencev
- ★ Postopek izvedbe javnega natečaja za zasedbo prostega delovnega mesta, določanje plač v javnem sektorju
- ★ Razlaga določil ZJU, ZSPJS in drugih predpisov, ki se nanašajo na uslužbenski sistem v javnem sektorju
- ★ Določanje dodatkov javnim uslužbencem
- ★ Pristojnosti – vloga in položaj občinskega sveta, nadzornega odbora, županov, direktorjev ou
- ★ Financiranje občin (priprava proračuna, pravila pri začasnem financiranju itd.), dodeljevanje sredstev društvom, javni razpisi občin
- ★ Javno naročanje
- ★ Izvajanje gradbene in prostorske zakonodaje
- ★ Stvarno premoženje občin
- ★ Itd.

POVPRAŠEVANJA

SOS je v letu 2018 izvedla veliko število povpraševanj med občinami članicami. To pomeni, da smo prejeto vprašanje posamezne občine posredovali vsem občinam članicam in jih zaprosili za pomoč in

odgovore, ki smo jih zbrane posredovali občini, ki je zastavila vprašanje, nekatere pa tudi objavili na spletni strani SOS. Navajamo le nekatere:

- ★ Zaznamba prepovedi odtujitve in obremenitve nepremičnine invalidne osebe
- ★ Financiranje drugega strokovnega delavca v 1. razredu
- ★ Sofinanciranje delovnih zvezkov učencev osnovnih šol
- ★ Šolski prevozi po gozdnih cestah
- ★ Sprejem proračuna za leto 2019
- ★ Tigrasti komar
- ★ Podeljevanje priznanj občine
- ★ Medovite rastline za novorojenčke
- ★ E-oskrba
- ★ Prenormiranost in omejena preglednost ureditve zaračunavanja oskrbe s pitno vodo ter odvajanja odpadnih voda
- ★ Vračilo komunalnega prispevka
- ★ Izmenjava javnih uslužbencev
- ★ Ocena finančnih posledic Uredbe o skladiščenju trdnih gorljivih odpadkov na prostem
- ★ Itd.

USPOSABLJANJA IN DELOVNI POSVETI

ORGANIZATOR SOS

Skupnost občin Slovenije je samostojno ali v sodelovanju s partnerji v letu 2018 izvedla 56 dogodkov za občine, kot so seminarji, posveti, okrogle mize, študijske ekskurzije. Dogodkov se je udeležilo 1300 udeležencev.

JANUAR

- ★ Aktualna praksa Državne revizijske komisije
- ★ Novosti v postopkih pravnega varstva po pravni praksi DKOM in noveli ZPVPJN-B, s predstavitvijo Uredbe o zelenem javnem naročanju
- ★ E-Tečaj na temo Vključevanje načela enakosti med spoloma na lokalnem nivoju
- ★ Predstavitev Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin ter zagotavljanja podatkov zanj v letih 2018/19

FEBRUAR

- ★ Ocenjevanje in napredovanje javnih uslužbencev v letu 2018
- ★ Kako bo blockchain spremenil turizem?
- ★ Seminar o pripravi odlokov za turistične takse
- ★ Priprava zaključnega računa proračuna občine
- ★ Inovativni kulturni turizem – Priložnosti in izzivi revitalizacije območij industrijske dediščine

MAREC

- ★ Izvajanje pokopališke dejavnosti in 24-urne dežurne službe

- ★ Šola izvršbe in novosti, ki jih v postopek prinaša novela ZIZ-L
- ★ Nova evropska ureditev varstva osebnih podatkov in dostop do informacij javnega značaja pri občini in v občinskih podjetjih;
- ★ Novosti v postopkih pravnega varstva pri pravni praksi DKOM in noveli ZPVPJN-B, s predstavitvijo uredbe o zelenem naročanju
- ★ Predstavitev novosti Zakona o spodbujanju razvoja turizma in priprava odlokov o turistični taksi
- ★ Priprava zaključnega računa proračuna občin
- ★ Obveznosti občin za zagotavljanje podatkov podrobne namenske rabe prostora, pristojnosti in obveznosti občin po ZMVN-1 in ZEN-A ter zakonito in kakovostno izvajanje NUSZ;
- ★ Geotermalna energija in izzivi prihodnosti
- ★ Nacionalni forum zelenega gospodarstva 2018
- ★ Elektronska oddaja ponudbe
- ★ Zaključna konferenca projekta GreenS
- ★ Participatorni proračun v lokalnih skupnostih: od ideje do izvedbe

APRIL

- ★ Predstavitev dobrih praks ob prijavi na natečaj Branju prijazna občina
- ★ Šola izvršbe in novosti, ki jih v postopek prinaša novela ZIZ-L
- ★ Participatorni proračun v lokalnih skupnostih
- ★ Elektronska oddaja ponudbe

MAJ

- ★ Izobraževanje za romske svetnike/svetnice v Murski Soboti
- ★ Urejanje prostora na ravni občine po novi zakonodaji;
- ★ Izobraževanje za romske svetnike/svetnice v Novem mestu
- ★ Delo s konfliktnimi strankami in motiviranje zaposlenih
- ★ Strokovna ekskurzija z ogledom in predstavitvijo, Kobarid
- ★ Nova evropska ureditev varstva osebnih podatkov in dostop do informacij javnega značaja pri občini in v občinskih podjetjih

JUNIJ

- ★ Novosti ZORed ter ocena uporabe prisilnih sredstev občinskih redarjev
- ★ Novosti Uredbe o upravnem poslovanju
- ★ Posvet Nove pristojnosti po Gradbeni zakonodaji

AVGUST

- ★ Festival družbenih inovacij in socialnega podjetništva
- ★ Skupnostni energetski projekti kot pomemben del energetske tranzicije

SEPTEMBER

- ★ Delo s konfliktnimi strankami in motiviranje zaposlenih
- ★ Financiranje slovenskih občin
- ★ Kongres slovenskih občin
- ★ Novosti Zakona o nevladnih organizacijah z vidika občin

OKTOBER

- ★ Družbeno podjetništvo - Podjetništvo za družbeno dobro;

- ★ Facebook - priložnost in konkurenčna prednost, ki pomaga doseči občanke in občane na nevsiljiv način
- ★ Vloga občin pri uveljavitvi modelov množičnega vrednotenja
- ★ Tehnologija in ustvarjalnost za družbene inovacije
- ★ Festival družbenih inovacij in socialnega podjetništva
- ★ Predstavitev Uredbe o razvrščanju objektov
- ★ Bogastvo lokalnih skupnosti
- ★ Izvajanje Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZSPDSLS-1) z uredbo v praksi
- ★ Študijska ekskurzija v hrvaško Istro

NOVEMBER

- ★ Načrtovanje, merjenje in poročanje o družbenih učinkih
- ★ Predstavitev Uredbe o razvrščanju objektov, pravilnika o podrobnejši vsebini dokumentacije in obrazcih povezanih z graditvijo objektov in pravilnika o univerzalni graditvi in uporabi objektov
- ★ Konstitutivna seja občinskega sveta; strokovni posvet za direktorje občinskih uprav
- ★ Naloge občin v letu 2018 za kakovostno izvedbo NUSZ v prehodnem letu 2019
- ★ Webinar: Ali Evropa financira socialne inovacije?
- ★ Delavnica: Politike na področju družbenih inovacij
- ★ Delavnica: Vključevanje deležnikov
- ★ Predstavitev skupnega projekta občin za OVE in URE
- ★ Podelitev koncesije in »in house« naročila

DECEMBER

- ★ Novosti na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju
- ★ Cene komunalnih storitev šest let po uveljavitvi uredbe MEDO
- ★ ZJN-3 v praksi državne revizijske komisije, Računskega sodišča RS in Upravnega sodišča

ZAKONODAJNE AKTIVNOSTI SOS

Skupnost občin Slovenije je v letu 2018 obravnavala 7 strateških dokumentov, 38 zakonskih aktov in 46 podzakonskih aktov, za občine pridobila in jih seznanila z vsebino 27 pojasnil in obvestil vezanih na različne predpise.

STRATEŠKI DOKUMENTI (7)

- ★ Nacionalni program varstva okolja 2030
- ★ Nacionalni programa za mladino 2013-2022 za leti 2018/2019
- ★ Strategija kulturne dediščine
- ★ Program razdelitev sredstev Sklada za podnebne spremembe
- ★ 6-letni načrt vlaganj v promet in prometno infrastrukturo

ZAKONI (38)

- ★ o katastru nepremičnin
- ★ Energetski
- ★ Gradbeni (GZ-A)
- ★ o varstvu osebnih podatkov, ZVOP-2
- ★ o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij
- ★ o interventnih ukrepih pri ravnanju s komunalno odpadno embalažo in z odpadnimi nagrobnimi svečami
- ★ o žičniških napravah
- ★ o urejanju prostora/ ZUreP-2
- ★ o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-2)
- ★ Stanovanjski (SZ-1D)
- ★ o ohranjanju narave
- ★ Gradbeni (GZ-B)
- ★ o evidentiranju dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture
- ★ o interventnih ukrepih za odpravo posledic vremenske ujme med 11. in 12. decembrom 2017
- ★ o reševanju stanovanjske problematike mladih
- ★ o divjadi in lovstvu
- ★ o socialno varstvenih prejemkih
- ★ o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZSPDSLS-)
- ★ o uresničevanju kolektivnih kulturnih pravic narodnih skupnosti pripadnikov narodov nekdanje SFRJ

UREDBE (29)

- ★ o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti in začetku veljavnosti
- ★ o določitvi bistvenih storitev in podrobnejši metodologiji za določitev izvajalcev bistvenih storitev

- ★ Državni načrt zaščite in reševanja ob poplavih,
- ★ Državni načrta ZiR ob velikem požaru v naravnem okolju

- ★ o zagotavljanju sredstev za nekatere nujne programe Republike Slovenije v kulturi
- ★ o dostopnosti spletišč in mobilnih aplikacij v DZ
- ★ o nekaterih koncesijskih pogodbah
- ★ o postopkih za podeljevanje koncesij in o javno-zasebnem partnerstvu
- ★ o spodbujanju razvoja turizma sprejet 15. 2. 2018
- ★ o enakih možnostih žensk in moških
- ★ o socialno varstvenih prejemkih
- ★ o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti – spremembe in dopolnitve ZSPDSLS-1
- ★ o tujcih
- ★ o gasilstvu
- ★ o integriteti in preprečevanju korupcije
- ★ o izvrševanju proračunov RS za leti 2018 in 2019
- ★ o lokalni samoupravi
- ★ o prejemkih poslovnih oseb v gospodarskih družbah v večinski lasti Republike Slovenije in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZPPOGD-A)
- ★ o prevozih cestnega prometa
- ★ o socialnem podjetništvu
- ★ o zaščiti živali

- ★ o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov
- ★ o razvrščanju objektov
- ★ o skladiščenju trdnih gorljivih odpadkov na prostem
- ★ o odlagališčih odpadkov

- ★ o spremembi Uredbe o ekološko pomembnih območjih
- ★ o načinu izvajanja GJS javni linijski prevoz potnikov v notranjem cestnem prometu in o koncesiji te javne službe
- ★ o sofinanciranju občin na narodnostno mešanem območju za leto 2018
- ★ o spremembah in dopolnitvah Uredbe o PRP
- ★ o varovalnih gozdovih in gozdovih s posebnim namenom
- ★ o prodaji in drugih oblikah razpolaganja s finančnim premoženjem države in občin
- ★ o dodeljevanju podpore preko finančnih instrumentov za izvajanje podukrepov podpora za naložbe v predelavo, trženje oziroma razvoj kmetijskih proizvodov,...
- ★ o izvajanju ukrepa naložbe v osnovna sredstva in podukrepa podpora za naložbe v gozdarske tehnologije ter predelavo, mobilizacijo in trženje gozdarskih proizvodov iz PRP 2014
- ★ o metodologiji za izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog
- ★ o odpadnih nagrobnih svečah
- ★ o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne električne in elektronske opreme ter odpadnih prenosnih baterij in akumulatorjev
- ★ o podatkih v evidenci vrednotenja medresorsko usklajevanje
- ★ o dopolnilnih dejavnostih na kmetiji
- ★ o izvajanju ukrepa odpravljanje zaraščanja na kmetijskih zemljiščih
- ★ o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode
- ★ o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže
- ★ o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti
- ★ o ukrepih za sanacijo in obnovo gozda po naravni nesreči vetrolomu med 10. in 13. decembrom 2017 iz PRP RS za obdobje 2014–2020
- ★ o vsebini programa opremljanja ter podlagah, izračunu in odmeri komunalnega prispevka
- ★ o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe
- ★ o električni in elektronski opremi
- ★ o razvrščanju objektov
- ★ o izvajanju ukrepa Sodelovanje iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020

PRAVILNIKI (17)

- ★ o reševanju na smučiščih
- ★ o dokumentaciji za gradnjo in a o univerzalni gradnji
- ★ o elaboratu ekonomike
- ★ o podlagah za odmero komunalnega prispevka
- ★ o podrobnejšem načinu določanja meje vodnega zemljišča celinskih voda
- ★ o prvem ocenjevanju in obratovalnem monitoringu za vire hrupa ter o pogojih za njegovo izvajanje
- ★ o občinskem prostorskem načrtu in občinskem podrobnem prostorskem načrtu
- ★ o kolesarskih površinah
- ★ o poslovanju sistema enotnega zakladniškega računa države oziroma občine
- ★ o merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorjev regionalnih razvojnih agencij
- ★ o tehničnih, strokovnih in organizacijskih pogojih, ki jih morajo izpolnjevati organizacije za izdelavo strokovnih podlag s področja kmetijstva
- ★ o univerzalni graditvi in uporabi objektov
- ★ o evidentiranju dejanske rabe zemljišč javne cestne in železniške infrastrukture
- ★ o izvajanju sofinanciranja skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave in o načinu poročanja in nakazovanja sredstev
- ★ o občinskem prostorskem načrtu in občinskem podrobnem prostorskem načrtu
- ★ o Strokovni komisiji vrednotenja
- ★ o vsebini vprašalnikov za pridobivanje podatkov, a o posebnih okoliščinah in a o evidenci trga nepremičnin

- ★ Načrti ravnanja s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti za leto 2019
- ★ Reorganizacija CSD in vloga lokalnih skupnosti
- ★ glede plač, povračil stroškov in drugih ukrepov v letu 2018
- ★ MOP o izdajanju potrdil o namenski rabi prostora in lokacijskih informacij na območju državnih prostorskih aktov
- ★ MOP glede ZUreP-2
- ★ o načrtovanju namenskih prejemkov in izdatkov v proračunu občine
- ★ o vodenju terjatev/obveznosti iz naslova nadomestila za degradacijo in uzurpacijo prostora
- ★ za izvajanje ZUreP; kratek postopek sprememb in dopolnitev; do vzpostavitve elektronskega poslovanja na področju prostorskega načrtovanja
- ★ MGRT v zvezi s turistično takso
- ★ FURS glede obračunavanja obresti v postopku izterjave turistične in promocijske takse
- ★ glede vrstnega reda nošenja križa in slovenske zastave na pogrebih
- ★ k aktom, katerih vsebina je bila dogovorjena s sindikati javnega sektorja glede plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju
- ★ MDDSZ glede imenovanja predstavnika občine v svet lokalnih skupnosti
- ★ MF glede turistične takse
- ★ MGRT k ZPPDej ali je upravljavec pokopališča lahko javno podjetje
- ★ MGRT upravljanje pokopališč
- ★ MP glede obračunavanja upravne takse za izdajo potrdila o namenski rabi stečajnim upraviteljem na podlagi novele ZFPPIPP-G
- ★ o odmeri, plačevanju in evidentiranju nadomestila stroškov lokacijske preveritve
- ★ Splošna stavka na področju vzgoje in izobraževanja – MIZŠ
- ★ Davčna obravnava dohodkov članov volilnih organov
- ★ Davčna obravnava dohodkov članov volilnih organov¹; 2. izdaja pojasnila
- ★ Obrazložitev MGRT; 24. urna dežurna služba
- ★ Odgovori k vprašanjem na ZSRT-1
- ★ Izvajanje mrliško pregledne službe - Obvestilo MZ
- ★ Obvestilo MIZŠ vrtcem Preklic
- ★ Obvestilo o pripravi poročila PDP za zadnji dan proračunskega leta
- ★ Plačilo članom za delo v volilnem odboru; obdavčitev dohodkov; obvestilo DVK
- ★ razrešitev nejasnosti vezanih na promocijsko in turistično takso
- ★ Glavne vsebinske rešitve o nepremičninskem posredovanju
- ★ Izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog za leti 2019 in 2020 z obrazložitvami
- ★ Izvajanje ZZDej-K glede koncesij na primarni ravni
- ★ Novosti na področju obračunavanja turistične takse; priporočilo občinam
- ★ Novosti z začetkom uporabe ZUreP-2 in GZ
- ★ Obračun obresti v času zadržanja davčne izvršbe zaradi odloga oziroma obročnega plačila nedavčnih obveznosti
- ★ Prenos koncesije na gospodarsko družbo po 121. členu ZLD-1
- ★ Proračunski priročnik za pripravo proračunov občine za leti 2019 in 2020
- ★ Redne lokalne volitve 2018; invalidom dostopna volišča
- ★ Redne lokalne volitve 2018; strokovna pomoč pri sklicu in izvedbi konstitutivne seje novoizvoljenega občinskega sveta
- ★ Redne lokalne volitve 2018; Zbirka pogostih vprašanj in odgovorov
- ★ Višina regresa za prehrano med delom od 1.7.2018
- ★ Vloga občine za izdajo posebnih smernic oziroma mnenja k občinskemu prostorskemu načrtu ter prednostna obravnava
- ★ Priporočila za izvajanje lokacijskih preveritev

VLADA RS

Skupnost občin Slovenije je v letu 2018 neposredno na predsednika Vlade RS naslovila dopise glede naslednjih tem:

- ★ Čestitka ob izvolitvi
- ★ vabilo na 2. strokovno srečanje za županje in župane
- ★ apel za sklic sestanka med predsednikom Vlade RS in predsedniki SOS, ZOS, ZMOS
- ★ Poziv k ureditvi razmer na področju prevzemanja komunalne odpadne embalaže in odpadnih nagrobnih sveč
- ★ Poziv k nadaljevanju dela na področju integracije romske skupnosti
- ★ obvestilo o novem predsedniku Skupnosti občin Slovenije
- ★ Poziv za preprečitev neskladnosti z Ustavo RS glede sporazuma o prosti trgovini med EU in Japonsko

SODELOVANJE Z DRŽAVNIM ZBOROM

Državni zbor je najvišji predstavniški in zakonodajni organ v Republiki Sloveniji, zato je za Skupnost občin Slovenije izjemnega pomena. SOS je sodelovala na sejah Odborov, kjer je bila obravnavana zakonodaja, ki se nanaša na pristoynosti in obveznosti občin. Zastopali so jo večinoma župani, člani Skupnosti občin Slovenije, redkeje podžupani ali predstavniki strokovnih služb.

Skupnost občin Slovenije je Državnemu zboru na zakone, ki so jih obravnavali pristojni Odbori, posredovala mnenja in stališča naše organizacije, opozarjala na aktualne probleme ter pred sklici sej redno sodelovala z župani, ki so na sejah odborov zastopali stališča SOS.

SOS je bila vabljen na 15. sej Odborov v Državni zbor, ki so se jih udeležili naslednji predstavniki občin:

1. 36. redna seja Odbora za infrastrukturo, okolje in prostor
 - Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o evidentiranju nepremičnin (ZEN-A)
2. 32. redna seja Odbora za gospodarstvo
 - Predlog zakona o spodbujanju investicij (ZSInv), druga obravnava, EPA 2374-VII
 - Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialnem podjetništvu (ZSocP-A)
 - **MAG. SIMON ŠTRANCAR, direktor mestne uprave Mestne občine Maribor**
3. 54. nujna seja Odbora za gospodarstvo
 - Predlog zakona o spodbujanju razvoja turizma
 - **PETER MISJA, predsednik komisije SOS za turizem**
4. 33. redna seja Odbora za gospodarstvo
 - Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prejemkih poslovodnih oseb v gospodarskih družbah v večinski lasti Republike Slovenije in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZPPOGD-A)
5. 163. redna seja Odbora za zadeve Evropske unije
 - Poročilo o izvajanju evropske kohezijske politike 2014 - 2020 za obdobje januar 2014 - december 2017
6. 73. nujna seja Odbora za infrastrukturo, okolje in prostor
 - Zakon o spremembah in dopolnitvah Stanovanjskega zakona (SZ-1D)
 - **MARKO RUPAR, župan občine Cerknice**

7. 47. redna seja Odbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo
 - Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S)
8. Skupna seja Odbora za zadeve Evropske unije (55. nujna seja) in Odbora za finance in monetarno politiko (91. nujna seja)
 - Problematika aktivnosti Vlade Republike Slovenije pri pogajanjih o večletnem finančnem okviru Evropske unije po letu 2020
 - **DR. IVAN ŽAGAR, župan občine Slovenska Bistrica**
9. 168. seja Odbora za zadeve unije
 - Temeljna izhodišča Republike Slovenije o prihodnosti evropske kohezijske politike pred pričetkom pogajanj o večletnem finančnem okviru po letu 2020
10. 66. nujna seja Odbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo
 - Predlog zakona o dostopnosti spletišč in mobilnih aplikacij (ZDSMA)
 - Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S)
11. 27. nujna seja Odbora za kulturo
 - Predlog zakona o zagotavljanju sredstev za nekatere nujne programe Republike Slovenije v kulturi (ZSNNPK-1)
12. 1. redna seja Odbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo
 - Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZSPDSLS-1A)
 - Peto poročilo o položaju romske skupnosti v Sloveniji
13. 1. redna seja Odbora za delo, družino, socialne zadeve in invalide
 - Predlog zakona o spremembi Zakona o socialno varstvenih prejemkih (ZSVarPre-G)
14. 2. nujna seja Odbora za zadeve Evropske unije
 - Predlog priporočila v zvezi s črpanjem evropskih kohezijskih sredstev finančne perspektive 2014–2020
 - **MARKO RUPAR, župan občine Cerknica**
15. 2. nujna seja Odbora za infrastrukturo, okolje in prostor
 - Zakon o interventnih ukrepih pri ravnanju s komunalno odpadno embalažo
 - **LEO KREMŽAR, župan občine Miklavž na Dravskem polju**

SODELOVANJE Z DRŽAVNIM SVETOM RS

Ker je Državni svet organiziran v petih interesnih skupinah, med katerimi je za občine najpomembnejša Interesna skupina lokalnih interesov, Skupnost občin Slovenije redno sodeluje tudi z njim. V Interesni skupini lokalnih interesov je v letu 2018 bilo 6 županov, ki so tudi člani Skupnosti občin Slovenije, in sicer:

Franjo Golob, župan občine Vuzenica

Matjaž Švagan, župan občine Zagorje ob Savi

Franci Rokavec, župan občine Litija

Bojan Kontič, župan Mo Velenje

Dušan Strnad, župan občine Ivančna Gorica

Srečko Ocvirk, župan občine Sevnica

Skupnost občin Slovenije je Državnemu svetu redno posredovala mnenja in stališča naše organizacije na obravnavane predloge zakonov in redno sodelovala z župani, ki so na sejah komisij in sejah Državnega sveta zastopali tudi stališča SOS. Med drugim tudi na sledeče teme:

- ★ stališče SOS k odprtim vprašanjem integracije tujcev s stalnim ali začasnim bivališčem v Republiki Sloveniji
- ★ Problematika dopolnjevanja načrta ravnanja s stvarnim premoženjem za leti
 - 2018 in 2019
- ★ Mnenje SOS na problematiko nezadostnih možnosti opravljanja strokovnega izpita na področju vzgoje in izobraževanja
- ★ Pripombe SOS na predlog zakona Evidentiranje nepremičnin javne cestne infrastrukture
- ★ Stališče SOS na Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S)
- ★ Stališče SOS do izračuna povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog za leti 2019 in 2020
- ★ Mnenje SOS na Predlog zakona o spremembi Zakona o socialno varstvenih prejemkih
- ★ Problematika prevzemanja odpadne embalaže in odpadnih nagrobnih sveč

MEDRESORSKE DELOVNE SKUPINE

PROJEKTNI SVET ZA KOORDINACIJO IN USMERJANJE PROJEKTA PRIPRAVE NOVE SISTEMSKÉ UREDITVE OBDAVČITVE NEPREMIČNIN IN PROJEKTA SKUPINA ZA IZVEDBO PROJEKTA

Vlada RS je v letu 2015 ustanovila Projektni svet za koordinacijo in usmerjanje projekta priprave nove sistemske ureditve obdavčitve nepremičnin in Projektna skupina za izvedbo projekta za nalogami:

- Priprava nove sistemske ureditve obdavčitve nepremičnin, ki obsega določitev vsebine potrebnih zakonskih, izvedbenih in organizacijskih aktivnosti za uveljavitev novega sistema.
- Uskladitev in določanje strokovnih smernic za pripravo predloga sprememb Zakona o evidentiranju zemljišč, Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin, predloga zakona o davku na nepremičnine, predloge sprememb drugih predpisov, ki bodo potrebni za uveljavitev nove sistemske ureditve, predloge sprememb izvedbenih predpisov,...

ČLANSTVO SOS:

Projektni svet SOS

Jasmina Vidmar, generalna / Staško Vešligaj, MO Maribor
sekretarka SOS

Projektna skupina:

Izidor Jerala, MO Novo mesto skupno članstvo vseh treh skupnosti in združenj

Projektni svet se je v letu 2018 sestal 5 krat, Projektna skupina pa 3 krat.

Obe skupini sta intenzivno delali na uveljavitvi potrebnih zakonskih, podatkovnih in drugih potrebnih spremembah in predpogojih zato, da bi bilo mogoče v doglednem času uveljaviti davek na nepremičnine. Predstavniki in predstavnice skupnosti smo opozarjali, da je za sprejem davka na nepremičnine nujno urediti vhodne podatke glede nepremičnin ter razmerja med posameznimi lastniki nepremičnin. Prav tako se je pokazalo, da država s strani občin pričakuje in zahteva ureditev nekaterih vrst podatkov brez ustreznega razmisleka o potrebnih časovnih, finančnih in kadrovske predpogojih, s katerimi občine ne razpolagajo. Naloga skupnosti in ostalih asociacij v letu 2019 bo nujno uveljaviti

takšno dinamiko spreminjanja področja, da bo ta ustrezala razpoložljivim resursom oz. zagotoviti vsestransko podporo države, da se dolgoletne neurejene razmere urejajo dogovorno in usklajeno.

★ AKTIVNOSTI

Obe skupina sta med drugim obravnavali številne predloge podzakonskih predpisov ter zakonskih predpisov. Med njimi:

- ★ **Predlogi za prenovu sistema obdavčitve nepremičnin in Delovni osnutek Zakona o davku na nepremičnine (MF)**
- ★ **Informacija o izvajanju 2. sistemskega množičnega vrednotenja nepremičnin in o napredovanju zagotavljanja podatkov zanje glede na načrtovani obseg, kakovost in roke (MOP, GURS; MzI in ostali)**
- ★ Obravnavanje stanja priprave podzakonskih aktov k ZMVN-1 in razprava o vsebini -
 - Pravilnik o evidenci trga nepremičnin (rok za uveljavitev 1.4.2018),
 - Pravilnik o strokovni komisiji vrednotenja (rok za uveljavitev 1.4.2018),
 - Pravilnik o posebnih okoliščinah, ki vplivajo na vrednost nepremičnin (rok za uveljavitev 1.7.2018),
 - Pravilnik o vsebini vprašalnikov za pridobivanje podatkov za določanje modelov vrednotenja (rok za uveljavitev 1.7.2018),
 - Uredba o podatkih v evidenci vrednotenja (rok za uveljavitev 1.10.2018),
 - Uredba o določitvi modelov vrednotenja nepremičnin (rok za uveljavitev 31.7.2019).
- ★ Informacija o sprejemu ZEN-A v Državnem zboru RS in podzakonski predpisi -
 - Uredba o dejanskih rabah zemljišč,
 - Uredba o podatkih registra nepremičnin,
 - Pravilnik o dejanskih rabah delov stavb in prostorih in
 - Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o urejanju mej ter spreminjanju in evidentiranju podatkov v zemljiškem katastru;
- ★ Informacija o obravnavi Predloga Zakona o evidentiranju dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture v DZ RS, o stanju priprave Pravilnika o evidenci dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture ter razprava o njegovi vsebini;
- ★ Informacija o napredovanju zagotavljanja podatkov za drugo sistemsko vrednotenje nepremičnin v letih 2018/2019:
 - podatki o stavbah (GURS),
 - podatki o dejanski in podrobnejši dejanski rabi zemljišč (o pozidanih stavbnih zemljišč MOP, o javni cestni in javni železniški infrastrukturi MzI, o dejanski rabi vodnih zemljišč MOP),
 - stanje in napredek pri zagotavljanju podatkov o namenski rabi in ostale naloge MOP in občin (MOP, GURS in občine);
 - izboljšava lokacijskih podatkov zemljiškega katastra (MOP/GURS);
 - stanje in napredek pri zagotavljanju podatkov o lastnikih in upravljalcih MJU (podatki o nepremičninah v lasti države oz. lokalnih skupnosti)
- ★ Informacija GURS/UMVN o izvajanju posodobitve modelov ter izvajanje 2. sistemskega vrednotenja nepremičnin;

Izvedena sta bila posveta ter strokovna srečanja z namenom preverjanja v kakšno smer naj gre prenova sistema obdavčitve nepremičnin ter pregledani različni vidiki (pravni, finančni, sistemski) možnega novega davka na nepremičnine.

Konec leta 2018 so članice in člani Vladne delovne skupine prejeli tudi osnutek novega zakona o davku na nepremičnine ter možne variante nekaterih rešitev. Strokovno srečanje, ki ga je organiziralo ministrstvo za finance in na katerem so sodelovale različne interesne skupine je pokazalo, da se v zakulisjih dogajajo različni pritiski za vzpostavitev sistema, ki bo po godu nekaterih interesnih skupin.

Zaradi tega je Skupnost občin Slovenije sklicala sestanek članic in članov vladne delovne skupine za uvedbo davka na nepremičnine iz vseh treh asociacij, da so medsebojno uskladili stališča ter se dogovorili o korakih, ki bi jih uveljavili, v primeru uveljavitve različnih scenarijev, ki bi bili za občine nesprejemljivi. Skupaj je bilo oblikovana zahteva, da mora nov model davka biti postavljen tako, da bodo sredstva, ki jih bodo občine prejele, ustrezala vsaj zdajšnjih pobranim sredstvom iz naslova NUSZ. Pri tem pa ni mogoče pristati na to, da bi nekatere občine iz naslova novega davka na nepremičnine pridobile manj finančnih sredstev kot jih zberejo iz naslova NUSZ sedaj. Zato je potrebno iskati takšne rešitve, ki ne bodo finančno slabile občin, pa tudi takšne, ki bodo občinam navkljub vsemu dopuščale neko temeljno avtonomijo pri vodenju razvojne politike.

VLADNA MEDRESORSKA DELOVNA SKUPINA ZA REŠEVANJE PROSTORSKE PROBLEMATIKE ROMOV

Kot pomembna posledica pritiska Skupnosti občin Slovenije in številnih županov občin z romsko skupnostjo ter sestanka na Vladi RS v pomladanskih mesecih, je bila v letu 2017 ustanovljena posebna Vladna Medresorska delovna skupina za reševanje prostorske problematike Romov (DS za Rome). Zaradi nejasnosti v zvezi s članstvom občin oz. skupnosti v DS imajo predstavniki občinske ravni status zunanjih članov.

PREDSTAVNICE IN PREDSTAVNIKI SOS

Ana Somrak,	podžupanja,	Predrag Bakovič,	podžupan,	Jasmina Vidmar,	Sekretariat
Krško		Kočevje		SOS	

NALOGE

Naloge medresorske delovne skupine so priprava pregleda stanja prostorske problematike po posameznih romskih naseljih v Sloveniji, priprava pregleda in analize dobrih praks urejanja prostorske problematike in bivalnih razmer Romov, priprava predloga ukrepov (med drugim zakonodajnih, organizacijskih in finančnih) za ureditev prostorske problematike in izboljšanje bivalnih razmer Romov.

VLOGA IN PRIČAKOVANJA SOS

V delo DS za Rome biti aktivno vključeni, od DS pričakujemo, da se na področju dela skupine oblikujejo rešitve, ki bodo kratkoročno in dolgoročno vplivale na spremembo stanja na tem področju. Kar pomeni tudi in po potrebi spremembe različnih zakonodaj, če te ne omogočajo urejanje danih razmer v Romskih naseljih. Pa tudi in predvsem, aktivacijo države na tem področju ter ustrezno finančno podporo.

OPRAVLJENO DELO

DS za Rome se je v letu 2018 sestala 4 krat. Prav tako smo se predstavnice in predstavniki SOS udeležili še dveh dodatnih sestankov – s predstavniki Stanovanjskega sklada RS in predstavniki Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, ki pa ga pravzaprav ni bilo, saj se ti sestanka niso udeležili, niti opravičili svoje odsotnosti. Na vseh sestankih so predstavniki SOS zelo aktivno sodelovali.

Pripravljeno je bilo zaključno poročilo o delovanju medresorske DS s predlogi naslednjih korakov oz. ukrepov, ki pa zaradi predčasnega odhoda Vlade RS ni bilo obravnavano. Predlagani ukrepi so bili naravnani tako, da bi bilo v prihodnje mogoče izzive v prostorskem urejanju romskih naselij urejati/urediti.

Potrebni bi bili naslednji organizacijski, finančni in zakonodajni podporni ukrepi za pomoč občinam in romski skupnosti:

- ★ vzpostavitev pregleda stanja prostorske problematike po posameznih romskih naseljih v Sloveniji (pregled stanja) kot enotne, ustrezno sistemizirane, periodično izvajane in metodološko usklajene zbirke podatkov, ki se bo uporabljala za pripravo kakovostnih ukrepov, njihovo ovrednotenje in poročanje o uspešnosti reševanja prostorske problematike Romov. Pregled stanja mora omogočati tudi primerjavo s povprečnimi stanovanjskimi razmerami v Sloveniji in na mednarodni ravni (Eurostat – kazalniki EU-SILC, OZN – kazalniki Habitat). Pregled stanja uporabljajo pri svojem delu tako državne kot občinske službe;
- ★ določitev minimalnega stanovanjskega standarda, ki bo še ustrezal trajni rabi stanovanja, a bo nižji od veljavnih stanovanjskih standardov, in prilagoditev stanovanjske politike za ranljive skupine novo vzpostavljenim standardom;
- ★ vzpostavitev stalnih koordinacijskih delovnih teles z namenom večje učinkovitosti in uspešnosti pri urejanju prostorske problematike romskih naselij in izboljšanju bivalnih razmer Romov;
- ★ za večino prebivalcev romskih naselij so glavni vir dohodkov socialni transferji, zato je treba reševanje bivanjske problematike nujno vključiti v socialno politiko. S tem namenom je treba za urejanje stanovanjske problematike socialno ogroženih skupin preveriti in oblikovati sistemske rešitve oziroma možne spremembe področne zakonodaje;
- ★ državna finančna sredstva, ki so namenjena za sofinanciranje občin pri izgradnji komunalne infrastrukture v romskih naseljih, je treba povezati s finančnimi sredstvi Evropske skupnosti. Načrtovanje ukrepov za Rome kot ranljivo skupino v naslednjem programskem obdobju 2021–2027 mora potekati usklajeno med vsemi pristojnimi resorji;
- ★ pripraviti in sprejeti je treba poseben zakon za interventno urejanje romskih naselij, ki bo vseboval olajšave, ki bodo občinam olajšale izvajanje ukrepov pri prostorskem urejanju romskih naselij in izboljšanju bivalnih razmer Romov. Tak zakon bo veljal le določen čas, tj. do vzpostavitve minimalnih bivalnih razmer;
- ★ zagotovitev sistemsko urejenega razvoja mreže nevladnih organizacij (NVO), ki bo vključeval koordinacijo in krepitev NVO, ter izobraževanje in usposabljanje zaposlenih v NVO posebej za delo v romskih naseljih.

DELO KOMISIJ IN DELOVNIH SKUPIN SOS

KOMISIJA ZA PRAVNA IN ZAKONODAJNA VPRAŠANJA

Predsednik: Saša Blatešič, Mo Slovenj Gradec

Občine članice: **Črnomelj, Dravograd, Krško, Medvode, Murska Sobota, Piran, Rače – Fram, Slovenj Gradec, Slovenske Konjice, Šentjur, Šmartno ob Paki, Velenje in Zreče**

Sekretariat SOS: Urša Rupar

SESTANKI

V letu 2018 je komisija obravnavala zadeve iz svoje pristojnosti dopisno.

OBRAVNAVANE TEME

Komisija je v letu 2018 obravnavala naslednje predloge predpisov:

- ★ Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti
- ★ Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah
- ★ Zakon o postopkih za podeljevanje koncesij in o javno-zasebnem partnerstvu
- ★ Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije
- ★ Zakon o lokalni samoupravi
- ★ Uredba o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti

Skupnost občin Slovenije je na podlagi pripomb občin članic in komisije za pravna in zakonodajna vprašanja na resorna ministrstva naslovila skupne pripombe na vse obravnavane predloge predpisov.

KOMISIJA ZA PROSTOR

Sekretariat SOS: Alja Babič

Občine članice: **Črnomelj, Izola, Jesenice, Krško, Lenart, MO Maribor, Medvode, Piran, Polzela, MO Ptuj, Radovljica, Slovenske konjice, Šentjur, Škofja loka, MO Velenje, Vrhnika, Zreče, Žalec**

SESTANKI

Komisija za prostor se v letu 2018 ni sestala, dopisno je obravnavala problematiko, ki se je pojavljala v občinah v zvezi s prostorsko in gradbeno zakonodajo.

OBRAVNAVANE TEME

Komisija za prostor je v letu 2018 obravnavala naslednje zakonodajne predloge:

- ★ Evalvacija zakonov iz področja graditve ter prostora
- ★ Osnutek Pravilnika o gradbiščih
- ★ Predlog Pravilnika o občinskem prostorskem načrtu in občinskem podrobnem prostorskem načrtu
- ★ Osnutek Pravilnika o elaboratu ekonomike
- ★ Osnutek Uredbe o razvrščanju objektov
- ★ Predlog Uredbe o podatkih v evidenci vrednotenja
- ★ Pravilnik o dokumentaciji in obrazcih za postopke povezane z graditvijo objektov
- ★ Osnutek Pravilnika o podlagah za odmero komunalnega prispevka za obstoječo komunalno opremo na osnovi povprečnih stroškov opremljanja stavbnih zemljišč s posameznimi vrstami komunalne opreme
- ★ Uredba o vsebini programa opremljanja ter podlagah, izračunu in odmeri komunalnega prispevka
- ★ Dopolnjen osnutek Uredbe o vsebini programa opremljanja stavbnih zemljišč, vsebini odloka o podlagah za odmero komunalnega prispevka za obstoječo komunalno opremo ter izračunu in odmeri komunalnega prispevka
- ★ Delovni osnutek Zakona o katastru nepremičnin
- ★ Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Stanovanjskega zakona (SZ-1D)

KOMISIJA ZA KULTURO

Sekretariat SOS: Barbara Horvat

Občine članice: **Črnomelj, Domžale, Krško, MO Maribor, Medvode, Miklavž na Dravskem**

SESTANKI

Komisija za kulturo se v letu 2018 ni sestala, dopisno je obravnavala vso področno zakonodajo.

OBRAVNAVANE TEME

Komisija za kulturo je v letu 2018 obravnavala naslednje predloge dokumentov:

- ★ Sklep o ustanovitvi in delovanju Koordinacijske skupine za izvajanje arhitekturne politike
- ★ Zakon o zagotavljanju sredstev za nekatere nujne programe Republike Slovenije v kulturi
- ★ Strategija varstva kulturne dediščine
- ★ Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu kulturne dediščine

Skupnost občin Slovenije je na podlagi pripomb občin članic in komisije za kulturo pri SOS na resorno ministrstvo naslovila skupne pripombe na vse obravnavane predloge zakonov.

USPEHI

Zakon o zagotavljanju sredstev za nekatere nujne programe Republike Slovenije v kulturi, Sklep o ustanovitvi in delovanju Koordinacijske skupine za izvajanje arhitekturne politike, Strategija varstva kulturne dediščine in Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu kulturne dediščine niso bili sprejeti s strani Državnega zbora.

KOMISIJA ZA PRORAČUN IN JAVNE FINANCE

Sekretariat SOS: Jasmina Vidmar

Občine članice: Črnomelj, Hajdina, Jesenice, Kamnik, Krško, Logatec, Markovci,, Medvode, Miklavž, MO Murska Sobota, Rače Fram, MO Celje, Radovljica, Sevnica Slovenska Bistrica, Starše, Šentjur, Škofja Loka, Šmartno ob Paki, MO Velenje, Zreče.

SESTANKI

Komisija za proračun in javne finance se v letu 2018 ni sestala, je pa korespondenčno obravnavala nekatere teme kot: višina povprečnine, finančno premoženje občin.

OBRAVNAVANE TEME

- ★ Zakon o izvrševanju proračunov RS za leti 2018 in 2019
- ★ Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi
- ★ Zakon o prejemkih poslovnih oseb v gospodarskih družbah v večinski lasti Republike Slovenije in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZPPOGD-A)
- ★ Sprememba Uredbe o prodaji in drugih oblikah razpolaganja s finančnim premoženjem države in občin
- ★ Uredba o metodologiji za izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog
- ★ Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih financah
- ★ Pravilnik o poslovanju sistema enotnega zakladniškega računa države oziroma občine
- ★ Pravilnik o izvajanju sofinanciranja skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave

REZULTAT

Konec leta 2018 je bil podpisan dogovor o višini povprečnine za leto 2018. Komisija bo v nadaljevanju sodelovala v delu novoustanovljene vladne komisije za nižanje stroškov občinam ter preverjala učinke dviga plač ter spremembe v stroških občin na višino povprečnine.

KOMISIJA ZA SOCIALO IN ZDRAVSTVO

Predsednik: Andrej Sluga, občina Krško

Občine članice: **Dravograd, Hajdina, Hoče – Slivnica, Krško, Logatec, Maribor, Medvode, Miklavž na Dravskem polju, Murska Sobota, Piran, Ptuj, Sevnica, Šentjur, Velenje, Zreče in Žalec**

Sekretariat SOS: Urša Rupar

SESTANKI

Komisija za socialo in zdravstvo se je sestala na eni seji.

OBRAVNAVANE TEME

Članice in člani komisije so obravnavali sledeče predpise:

- ★ Pravilnik o pogojih in načinu opravljanja mrliško pregledne službe
- ★ Izvajanje Zakona o zdravstveni dejavnost
- ★ Izvajanje Zakona o lekarniški dejavnosti
- ★ Predlog zakona o spremembi Zakona o socialno varstvenih prejemkih

V letu 2018 je komisija sodelovala pri izoblikovanju stališč in pripomb na predložene predloge predpisov. Ključni komentar komisije na predlog novega Pravilnik o pogojih in načinu opravljanja mrliško pregledne službe je bil, da bi morala celotno organizacijo, izvedbo, skrb za pravilno delovanje in plačilo mrliške pregledne službe ter obdukcij prevzeti država. Ni sprejemljivo, da se občinam nalagajo obveznosti, tako z vidika izvajanja nalog kot tudi s finančnega vidika, brez da bi imele normative in nadzorne vzvode. Pravilnik ni bil sprejet oziroma je še v usklajevanju. Na predlagan Predlog zakona o spremembi Zakona o socialno varstvenih prejemkih je komisija izpostavila nenamenskost porabe denarnih sredstev s strani prejemnikov, ko se prejeta sredstva ne porabijo za najemnine (subvencionirane) za stanovanja, neplačilo komunalnih prispevkov, itd. Opozorila, da socialni transferi in nedefinirana migrantska politika gotovo vplivata tudi na ekonomske migracijske tokove. Ob odsotnosti ustreznih politik prihaja do povečanih ekonomskih migracij iz področij izven EU. Potrebno je urediti naraščajoče priseljevanja tujih državljanov in intenzivne rasti deleža tujcev s stalnim ali začasnim bivališčem v RS. Potrebno je poskrbeti za integracijo priseljenih delavcev in njihovih družin, z vidika pravic otrok pa je bistveno, da jim bo nudena pravica do izobraževanja, zdravja, za kar pa je bistveno znanje slovenskega jezika. Nenazadnje je opozorila na nerealne v zakonu ocenjene finančne posledice.

KOMISIJA ZA GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

Predsednica: Mirjam Britovšek, Mo Velenje

Občine članice: **občine Ajdovščina (2 člana), Mo Maribor, Krško, Logatec, Medvode, Mo Murska Sobota, Naklo, Piran, Mo Ptuj, Rače-Fram, Šentjur, Mo Velenje, Zreče in Žalec.**

Sekretariat SOS: Barbara Horvat

Sodelujoči župan: **Predsedstvo SOS je kot pooblaščen osebno za področje komunale imenovalo župana Lea Kremžarja, ki je zastopal izoblikovana stališča SOS v odnosu do**

SESTANKI

Komisija za GJS se v letu 2018 ni sestala, zakonodajne predloge je obravnavala dopisno.

OBRAVNAVANE TEME

Na osnovi dela Komisije za GJS in občin članic smo Ministrstvu za okolje in prostor posredovali pripombe na Osnutek Uredbe o skladiščenju trdnih gorljivih odpadkov na prostem in dopolnjeno verzijo predloga in Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode. Precej pozornosti smo posvečali tematiki obvladovanja kopičenja nepobrane odpadne embalaže na odlagališčih odpadkov.

Komisija je obravnavala še:

- ★ Osnutek Uredbe o spremembi Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže
- ★ Osnutek Uredbe o odpadnih nagrobnih svečah
- ★ Osnutek Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne električne in elektronske opreme ter odpadnih prenosnih baterij in akumulatorjev
- ★ Zakon o interventnih ukrepih pri ravnanju s komunalno odpadno embalažo in z odpadnimi nagrobnimi svečami
- ★ Osnutek Pravilnika o spremembah pravilnika o evidentirani posebni rabi vode
- ★ Osnutek Uredbe o spremembi Uredbe o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov
- ★ Osnutek Uredbe o skladiščenju trdnih gorljivih odpadkov na prostem
- ★ Osnutek Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o predelavi biološko razgradljivih odpadkov in uporabi komposta ali digestata
- ★ Osnutek Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlagališčih odpadkov
- ★ Osnutek Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo

USPEHI

S pomočjo pripomb občin članic in komisije za GJS smo oblikovali skupna stališča SOS do Uredbe o skladiščenju odpadkov na prostem in na sestanku z ministrstvom uspeli občine ubraniti novih obveznosti. Prav tako so se v letu 2018 pričele premikati zadeve glede nepobrane odpadne embalaže na odlagališčih odpadkov. V sodelovanju z Zbornico komunalnega gospodarstva in Državnega sveta smo pripomogli k zadostnemu pritisku, da se je pričelo oblikovati paket zakonodaje, ki bo v prihodnje preprečevala nalaganje odpadne embalaže in nagrobnih sveč na zbirnih centrih.

KOMISIJA ZA MLADINSKO POLITIKO

Sodelujoči župan: Tadej Beočanin, občina Ajdovščina

Občine članice: **Ajdovščina, občina Hoče – Slivnica (2 člana), občina Krško, občina Medvode, MO Murska Sobota, MO Ptuj, občina Radovljica, občina Ruše, občina Slovenska Bistrica, občina Šentjur, občina Šmartno ob Paki, MO Velenje in občini Zreče in Žalec**

Sekretariat SOS: Barbara Horvat

Sodelujoči župan: **Tadej Beočanin, občina Ajdovščina**

SESTANKI

Komisija za mladinsko politiko se leta 2018 ni sestala na samostojni seji, saj ni bilo bistvenih zakonodajnih sprememb, ki bi jih komisija obravnavala.

OBRAVNAVANE TEME

Komisija je v letu 2018 obravnavala Izvedbeni načrt Nacionalnega programa za mladino 2013-2022 za leti 2018 in 2019 in podala nanj pripombe, ki smo jih posredovali resornemu ministrstvu.

KOMISIJA ZA TURIZEM

Predsednik: **PETER MISJA**, župan občine Podčetrtek

Župani člani komisije: **FRANC ČEBULJ**, Cerklje na Gorenjskem, **MARKO RUPAR**, Cerknica, **RAJKO JANŽEKOVIČ**, Dornava

Občine članice: **Ajdovščina, MO Celje, Črnomelj, Kranjska Gora, Krško, MO Maribor, Medvode, MO Murska Sobota, Naklo, MO Nova Gorica, Piran, Polzela, MO Ptuj, Ruše, Sevnica, MO Slovenj Gradec, Starše, Šentjur, Šmartno ob Paki, MO Velenje, Zreče, Žalec**

Koordinator: Saša Kek, Sekretariat SOS

AKTIVNOSTI

- ★ V začetku leta smo obvestili občine o novem pozivu Slovenske turistične organizacije za destinacije za pridobitev znaka Slovenia Green Destination 2018 in se odzvali povabilu STO k udeležbi prvega sveta županov vodilnih destinacij slovenskega turizma.
- ★ SOS je v tesnem sodelovanju s komisijo pripravil in izvedel odmeven posvet za občine o pripravi odlokov o turistični taksi, ki se ga je udeležilo več kot 150 udeleženk in udeležencev. Več o dogodku v poglavju pomembnejši dogodki SOS.
- ★ Velik del aktivnosti, s področja turizma in namena komisije je bil posvečen implementaciji projekta e-Turizem. Projekt enotnega poročanja podatkov o nočitvah gostov nastanitvenih obratov, katerih prejemnice so med drugimi tudi občine, je šele v fazi implementacije pokazal vse svoje razsežnosti. Številne težave, ki so tehnične narave, pomanjkljivo poznavanje predpisov in pomanjkljive določbe samih predpisov so zahtevale številne odzive, kompromise in rešitve. Predsednik komisije, Peter Misja in članice in člani komisije so se udeleževali usklajevalnih sestankov (teh je bilo vsaj 12), proaktivno pomagali pri iskanju rešitev, ter sproti opozarjali na napake in nepravilnosti, ki so jih zaznali pri svojem delu.
- ★ V letu 2018 se je začel izvajati tudi največji raziskovalni projekt v Sloveniji s področja turizma, Turizem 4.0. Članice in člane komisije je sekretariat obveščal o projektnih aktivnostih in dogodkih, saj so občine v projektu eden od osrednjih deležnikov. Tako so občine npr. dobile praktična priporočila, kakšne podatke zahtevati ob naročilu multimedijskih gradiv, ki jih občine in njihove organizacije, ki izvajajo razvojne in promocijske aktivnosti naročajo pri zunanjih izvajalcih. Namen teh priporočil je opozoriti naročnike na posamezne elemente, ki se pri javnem naročilu lahko spregledajo in praviloma ne povzročajo dodatnih stroškov, če so v razpisni dokumentaciji zapisani. V nasprotnem primeru pa bi naknadna zahteva po določenih formatih ali podatkih predstavljala dodatne stroške. Občine so bile tudi seznanjene in povabljene k sodelovanju v raziskavi eko-turističnega sistema v Sloveniji, ki se je pričel izvajati decembra 2018.
- ★ Članice in člani komisije so imeli tudi priložnost spoznati dobre prakse s področja javno-zasebnih partnerstev pri izgradnji turistične infrastrukture na študijski ekskurziji, ki jo je organiziral SOS v sodelovanju z Ministrstvom za okolje in prostor in IPoP – Inštitutom za

politike prostora 6. novembra 2018 v sosednjo Hrvaško, v Istro, v okviru podpore izvajanja urbane politike in programa Urbact.

- ★ SOS izvaja tudi projekt CircE, v katerem se osredotoča na krožno gospodarstvo v sektorju turizmu. Tako so posamezne članice in člani sodelovali pri identifikaciji dobrih praks in izzivov ter oblikovanju rešitev, ki lahko prispevajo k krožnemu turizmu.

KOMISIJA ZA KMETIJSTVO IN RAZVOJ PODEŽELJA

Predsednik: /

Občine članice: **Črnomelj, Kozje, Krško, Maribor, Murska Sobota, Piran, Ptuj, Radovljica, Sevnica, Slovenj Gradec, Šentjur, Velenje, Vuzenica, Zreče in Žalec**

Sekretariat SOS: Urša Rupar

SESTANKI

Komisija se v letu 2018 ni sestala na seji, usklajevanja so potekala dopisno.

OBRAVNAVANE TEME

Komisija je v letu 2018 obravnavala več predpisov, eden izmed bolj problematičnih je bil predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaščiti živali, ki bi v primeru sprejetja povzročil še dodatne stroške za občinske proračune. Zakon ni bil sprejet, zaradi prenehanja mandatne dobe državnega zbora, vendar je uprava v mesecu oktobru 2018 ponovno posredovala v obravnavo predmetni predlog, kateremu se je ponovno nasprotovalo zaradi finančnih učinkov in nedoločnosti, saj sedanja in predlagana ureditev ne omogoča preglednejšega delovanja, jasnih razmerij med lastniki živali, občinami, zavetišči in državo ter ne vzpostavlja preglednega in ustreznega sistema cen oskrbnega dne zapuščenih živali in jasno standardiziranega protokola oskrbe živali.

Komisija je prav tako obravnavala dopis: Zagotovitev zavetišč za živali je lokalna zadeva javnega pomena, št. U029-/2018- U94-01 z dne 13. 12. 2018, ki ga je Območni urad Maribor Uprave RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin, naslovil na vse občine na območju krajevne pristojnosti urada. Kje je bilo navedeno vabilo k posredovanju imena uslužbencev in/ali njihove telefonske številke dosegljive v- in izven delovnega in poslovnega časa tj. v popoldanskih urah, na dela proste dneve in praznike vključno z nočnim časom. S temi uslužbenci bi stopil v stik dežurni veterinarski inšpektor in jih obvestil o najdbi živali.

Komisija je v letu 2018 obravnavala tudi:

- ★ Zakon o interventnih ukrepih za odpravo posledic vremenske ujme med 11. in 12. decembrom 2017
- ★ Zakon o divjadi in lovstvu
- ★ Zakon o zaščiti živali
- ★ Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o RRP
- ★ Uredbo o varovalnih gozdovih in gozdovih s posebnim namenom
- ★ Uredbo o dodeljevanju podpore preko finančnih instrumentov za izvajanje podukrepov podpora za naložbe v predelavo, trženje oziroma razvoj kmetijskih proizvodov
- ★ Uredbo o izvajanju ukrepa naložbe v osnovna sredstva in podukrepa podpora za naložbe v gozdarske tehnologije ter predelavo, mobilizacijo in trženje gozdarskih proizvodov iz PRP 2014
- ★ Uredbo o ukrepih za sanacijo in obnovo gozda po naravni nesreči vetrolomu med 10. in 13. decembrom 2017 iz PRP RS za obdobje 2014–2020
- ★ Uredbo o izvajanju ukrepa Sodelovanje iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020

- ★ Uredbo o dopolnilnih dejavnostih na kmetiji
- ★ Uredbo o izvajanju ukrepa odpravljanje zaraščanja na kmetijskih zemljiščih
- ★ Pravilnik o tehničnih, strokovnih in organizacijskih pogojih, ki jih morajo izpolnjevati organizacije za izdelavo strokovnih podlag s področja kmetijstva

KOMISIJA ZA E- POSLOVANJE

Predsednik: EDI KOZEL, **MO Ptuj**, Podpredsednica: MOJCA SKALE, občina **Vojnik**

Članice in člani komisije so iz naslednjih občin: **MO Celje, Črnomelj, Izola, Krško, MO Maribor, MO Novo mesto, Piran, MO Slovenj Gradec, Šentjur, Škofja Loka, MO Velenje, Zreče, Žalec**

Koordinator: Saša Kek, Sekretariat SOS

AKTIVNOSTI

V letu 2018 je s področja, ki ga pokriva Komisija za e-poslovanje velik aktivnosti predstavljal poziv Evropske Komisije imenovan WiFi4EU. Sekretariat SOS je v stalni komunikaciji z MJU občine obveščal o pozivu, predhodnih korakih, ki jih za prijavo morajo občine opraviti, o težavah, ki so se sproti pojavile in podobno. Sredstva je prejelo kar 89 občin.

Drugo:

- ★ SOS je naslovil vprašanje na MF glede umestitve projekta WiFi4EU v proračune občin in NRP in z odgovorom občine seznanil.
- ★ Občine smo seznanili s transformacijo podatkov evidenc v nov koordinatni sistem,
- ★ Organizirali posvet kako je lahko Facebook priložnost in konkurenčna prednost, ki pomaga doseči občanke in občane na nevsiljiv način
- ★ Obvestili občin katere podatke lahko občina pridobiva, uporablja in hrani v okviru pametnih mest
- ★ SOS je z nezadovoljstvom občin z aplikacijo APPrA, ki je tako tehnološko, kot funkcionalno zastarela in okorna seznanil Ministrstvo za finance. MF je na predlog SOS vključila predstavnika v skupino, ki načrtuje prenovo sistema.

KOMISIJA ZA OBČINSKO INŠPEKCIJSKO SLUŽBO

Predsednica: Irena Karčnik, občina Trzin

V Komisijo za občinsko inšpekcijsko službo je vključenih **18 članic in članov**, ki **zastopajo 73 občin**, saj večina članov komisij prihaja iz medobčinskih inšpekcij in redarstva.

Sekretariat SOS: Miha Mohor

SESTANKI

V letu 2018 se je komisija za občinsko inšpekcijsko službo na samostojni seji sestala enkrat, v mesecu marcu, kjer je obravnavala vpliv nove gradbene zakonodaje na delo občinskih inšpektorjev.

Posebej pereč problem predstavlja prenosa pooblastil na občine oziroma občinske inšpektorje na področju enostavnih gradenj. Tega področja gradbene inšpekcija ni nadzirala, zato s tega področja ni pregleda opravljenega dela, ni evidenc, prav tako pa na strani občin ni strokovnjakov s področja gradbeništva, ki bi nova pooblastila lahko izvajali.

Na seji komisije je bilo izpostavljeno, da bo največja za občinske inšpektorje dvojno odločanje v posameznih zadevah. Članice in člani komisije so sklenili, da bo potrebno dobro in ažurno sodelovanje z državnimi inšpektorji pri vsaki posamezni zadevi. Gradbeni inšpektorji bodo za vsak primer občinskemu inšpektorjem morali posredovati podatek, kaj so oni že naredili na tem primeru in ali so za konkreten primer že izdali kakšno odločbo.

Za potrebe občinskih inšpektorjev je Skupnost občin Slovenije izvedla posvet na temo nadzora nad enostavnimi objekti, na katerem so predavali predstavniki MOP-a in Gradbene inšpekcije.

Na sestanku je bila ponovno izpostavljena potreba za spremembo ZIN-a. Občinski inšpektorji namreč zelo težko učinkovito ukrepajo po Zakonu o upravnem postopku.

- ★ V letu 2018 so članice in člani obravnavali še predloge naslednjih zakonov:
- ★ predlog Sprememb in dopolnitev Pravilnika o kolesarskih površinah
- ★ Uredba o razvrščanju objektov
- ★ Pravilnik o prometni signalizaciji
- ★ Pravilnik o sofinanciranju SOU

KOMISIJA ZA PREDŠOLSKO VZGOJO IN ŠOLSTVO

Sekretariat SOS: Jasmina Vidmar

Občine Članice: **Brežice, Črnomelj, Domžale, Hajdina, Hoče-Slivnica, Markovci, Medvode, Miklavž, MO Murska Sobota, Piran, Polzela, MO Ptuj, Radovljica, Sevnica, Slovenj Gradec, Starše, Šentjur, Šmartno ob Paki, MO Velenje, Zreče, Žalec.**

SESTANKI

Komisija je zakonske in podzakonske predpise v letu 2018 usklajevala korespondenčno.

OBRAVNAVANE TEME

- ★ Pravilnik o spremembah Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca
- ★ Uredba o dopolnitvi Uredbe o merilih za oblikovanje javne mreže osnovnih šol, javne mreže osnovnih šol in zavodov za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami ter javne mreže glasbenih šol
- ★ Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo
- ★ Zakon o posebnih pravicah italijanske in madžarske narodne skupnosti na področju vzgoje in izobraževanja
- ★ Zakona o izobraževanju odraslih
- ★ Spremembe in dopolnitve Zakona o osnovni šoli

ODPRTI IZZIVI

- ★ Da se oblikovanje sistema predšolske vzgoje postavlja v sodelovanju z občinami ter v povezavi z možnostmi občin in države.

KOMISIJA ZA OBČINSKO REDARSKO SLUŽBO

Predsednik: Boštjan Omerzel, Občina Jesenice

Komisija za občinsko redarsko službo šteje **32 članic in članov, ki zastopajo interese 110 občin.** Večina članic in članov komisije je zaposlenih kot vodja medobčinskega redarstva, ki pokriva več

občin, zato je tudi število vključenih občin večje,
kot je število članov.

Sekretariat SOS. Miha Mohor

SESTANKI

Članice in člani komisije se v letu 2018 ni sestala, je pa korespondenčno usklajevala pripombe na:

- ★ predlog Pravilnika o SOU
- ★ predlog Pravilnika o uniformi občinskih redarjev

Članice in člani komisije so obravnavali tudi:

OBRAVNAVANE TEME

V letu 2018 je SOS izpostavila težavo občin pri uporabi nadomestne parkirnine. Število prekrškovnih s področja neplačane parkirnine v posameznih občinah presega 10.000 prekrškov, oziroma 62.000 v MO Ljubljana. Takšno število prekrškov je nemogoče obravnavati samo z občinskimi redarji, zato so občine uvedle inštrument nadomestne parkirnine. Tako plačilo parkirnine nadzorujejo nadzorniki parkirišč (ne več občinski redarji), sankcija ob neplačani parkirni pa je plačilo dnevne/nadomestne parkirnine (v višini med 12 in 15 eur). Šele v primeru, da občan ni plačal dnevne/nadomestne parkirnine, je začel teči prekrškovni postopek. Ta institut se je med ljudmi zelo dobro prijel, saj velika večina občanov plača nadomestno parkirnino. Število prekrškovnih postopkov se je tako zmanjšalo v MO Ljubljana na 12.000 v občini Piran iz 12.000 na 2.000.

Na Skupnosti občin Slovenije smo se tako zavzeli za ureditev instituta nadomestne parkirnine v zakonodaji, kjer bi se poenotil postopek v vseh občinah, ki bi želele nadomestno parkirnino uvesti.

USPEHI

V mesecu letu 2018 je Skupnost občin za občinska redarstva izvedla skupne prevode plačilnih nalogov, ter tako občinam privarčevala 18.500,00€. Občine oziroma občinska redarstva so si strošek prevodov vzorcev plačilnih nalogov razdelila in tako je strošek za občina znašal 765,00€ (32,18€ na posamezno redarstvo) namesto 19.125,00€ (če bi vsako redarstvo samo prevedlo vzorec plačilnega naloga).

KOMISIJA ZA ZAŠČITO IN REŠEVANJE

Predsednik: **Damjan Barut, občina Logatec**

Občine članice: **Kamnik, Logatec, Krško, Sevnica, Zreče, Hoče Slivnica, Metlika, Slovenska Bistrica, Jesenice, Žalec, MO Murska Sobota, MO Slovenj Gradec, MO Velenje, Dravograd, Lenart, Piran, Šentjur, Brežice, Domžale, Radovljica, Slovenske Konjice in Velika Polana**

Sekretariat SOS: Miha Mohor

SESTANKI

V letu 2018 so se članice in člani sestali na enem sestanku v Logatcu, na katerem so obravnavali pobudo Uprave RS za zaščito in reševanje za posredovanje predlogov za spremembo Zakona o varstva pred požarom.

Na sestanku so članice in člani obravnavali tudi pobudo Slovenskega združenja za požarno varnost, za sodelovanje v preventivnih aktivnostih pri povečanju požarne varnosti v večstanovanjskih objektih. Izpostavljeno je bilo, da bi lahko občina preko prostovoljnih gasilcev pridobivala povratne informacije glede stanja v večstanovanjskih objektih, kar bi povečalo požarno varnost. Tako bi prostovoljna gasilstva na eni strani lahko prejela dodatna sredstva, občine pa bi prejele povratne informacije o stanju v posameznem večstanovanjskem objektu. V primeru resne ogroženosti požarne varnosti bi lahko občina preko vzdrževalcev večstanovanjskih objektov oziroma preko prostovoljnih gasilcev izpeljala preventivne ukrepe za odpravo nevarnosti.

OBRAVNAVANE TEME

V letu 2018 so članice in člani obravnavali:

- ★ Zakon o varstvu pred požarom
- ★ Načrt varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami za leto 2019,
- ★ Državni načrt zaščite in reševanja ob velikem požaru v naravnem okolju
- ★ Državni načrt zaščite in reševanja ob poplavih.

Članice in člani komisije so pregledali tudi ostale predloge zakonov, v kolikor je besedilo predlogov vplivalo na delo zaščite in reševanja v občinah.

KOMISIJA ZA CESTNO INFRASTRUKTURO

Sekretariat SOS: Miha Mohor

Občine članice: **MO Maribor, Polzela, Šmartno ob Paki, Mo Ptuj, Ruše, Sevnica, MO Slovenj Gradec, Zreče, Žalec, Brežice, Črnomelj, Piran, Izola, Krško, Logatec, Medvode in MO Murska Sobota**

SESTANKI

V letu 2018 se članice in člani komisije niso sestali, so pa pregledali predloge zakonov s področja cestne infrastrukture.

OBRAVNAVANE TEME

- ★ Predlog 6 letnega drsnega načrta za ukrep Ro.43 Nacionalnega programa 2018-2023
- ★ Uredbo GJS za javni linijski promet
- ★ Pravilnik o kolesarskih površinah
- ★ Pravilnik o evidentiranju dejanske rabe cestne in železniške infrastrukture.

KOMISIJA ZA INTEGRACIJO ROMSKE SKUPNOSTI

Sekretariat SOS: Jasmina Vidmar

Občine članice: **Črnomelj, Kočevje, Krško, Lendava, Metlika, MO Murska Sobota, Rogašovci, Šentjernej**

SESTANKI KOMISIJE

Komisija se je v letu 2018 sestala enkrat. Članice in člani so aktivno sodelovali tudi v delu vladne Medresorske DS za urejanje prostorske problematike Romov ter pri projektih Urada RS za narodnosti. Na sestanke so bili redno vabljeni tudi občine z romsko skupnostjo, nekatere od njih so se sestankov redno udeleževale.

Sestankov komisije so se redno udeleževali predstavniki Vladnega Urada za Narodnosti, Medresorske DS za urejanje prostorske problematike Romov ustanovljene pri Vladi RS, Forumu romskih svetnikov

ter drugih romskih organizacij. Predstavniki resornih ministrstev. Sestanka komisije se je udeležila tudi sekretarka Vlade RS.

OBRAVNAVANE TEME

- ★ predlog Zakona o romski skupnosti (vladni)
- ★ Delo Medresorske DS za urejanje prostorske problematike Romov.

USPEHI

Komisija je pripravila stališča in predloge k ključnim predlogom dokumentov. Z njeno aktivnostjo je vlada področju posvečala večjo pozornost. Urad Vlade RS za narodnosti je skupnost prepoznal kot partnerja pri aktivnem sodelovanju in razreševanju številnih izzivov.

Tako je skupnost aktivno sodelovala pri izobraževanju takratnih romskih svetnic in svetnikov ter po lokalnih volitvah 2018 novoizvoljenih svetnic in svetnikov z namenom vzpostaviti partnerstvo med občinami, županji in župani in romsko skupnostjo v občinah.

KLUB ŽUPANJ

Po uspešno izvedenem projektu OPPEN, ki je bil financiran s strani Norveškega mehanizma in je bil med drugim namenjen opolnomočenju ženskih funkcionark na lokalni ravni je kot stalna oblika sodelovanja in medsebojne podpore dobro zaživel Klub županj SOS. V mandatu 2014/2018 je bilo izvoljenih 16 županj, kar je več od doseženega števila v prejšnjem mandatu. Skupnost občin Slovenije in županje 16 občin so oblikovale model rednega srečevanja in razreševanja različnih, za županje pomembnih tem, za medsebojno podporo in izmenjavo dobrih, pa tudi manj dobrih izkušenj. Članice kluba županj v letu 2018:

Olga Karba, Ljutomer	Mag. Romana Lesjak, Črna na Koroškem	Mojca Čemas Stjepanović, Črnomelj
Alenka Štrucl Dovgan, Divača	Marijana Cigala, Dravograd	Cvetka Ficko, Grad
Saša Likavec Svetelšek, Hrpelje Kozina	Liljana Butina, Kostel	Milenca Krajnc, Kozje
Darinka Fakin, Majšperk	Polona Kambič, Semič	Katarina Prelesnik, Solčava
Darja Vudler, Sv. Andraž	mag. Bernardka Krnc, Šmarješke Toplice	Vesna Jerala Zver, Turnišče

Sekretariat SOS: Jasmina Vidmar

SREČANJA

V letu 2018 je bilo izvedenih 5 srečanj: v občinah Turnišče, Solčava, Divača, Sveti Andraž in strokovno izobraževanje v Logarski dolini.

GOSTJE

Dr. Simona Kukovič, Metka Cerar, notranja revizorka SOS, dr. Sanja Toljan, pater Karel Gržina.

OBRAVNAVANE TEME

Županje so na srečanjih obravnavale številne teme, pomembne za njihov delo v občinah, razumevanje širših družbenih vprašanj ter nujnosti skrbi zase (zdravje, telesna pripravljenost,...). Med strokovnim srečanjem v Solčavi so županje obiskale tudi partnersko občin Železna Kaplja v Avstriji, ki jo vodi župan

slovenske nacionalnosti dr. Smrtnik, kjer so prisotni medsebojno izmenjali izkušnje vodenja občin v Sloveniji in v Avstriji.

Ob vsakem srečanju je bil drugi del dogodka namenjen predstavitvi doseženega v občinah, kjer so srečanja bila ter izmenjavi izkušenj glede vidnega.

DRUŽABNI DOGODKI SOS

V letu 2018 se je nogometna ekipa županov, v kateri sodeluje 17 županov in 3 podžupani, udeleževala prijateljskih turnirjev v Sloveniji, in sicer se je meseca januarja udeležila turnirja v Mariboru, aprila na Polzeli, junija v Šmartnem ob Paki ter Mislinji, avgusta v Vuzenici, v Štorah, junija v Središču ob Dravi in Mislinji in avgusta v Vuzenici.

Prav tako smo v letu 2018 udeležili dveh mednarodnih dogodkov, in sicer smo se v mesecu maju udeležili prijateljskega srečanja z župani iz Hrvaške na Rabu. V mesecu septembru pa se je ekipa udeležila mednarodnega turnirja Aplencup v občini Longarone v Italiji. Turnirja se je udeležilo več kot 80 županov iz Avstrije, Italije, Nemčije, Južne Tirolske in Slovenije.



Člani nogometne ekipe županov so:

Aco Šuštar, župan Občine Vodice, Franjo Golob, župan Občine Vuzenica, Jurij Borko, župan Občine Središče ob Dravi, Kužnik Jože, župan Občine Polzela, Marko Diaci, župan Občine Šentjur, Miran Jurkošek, Župan Občine Štore, Mitja Horvat, župan Občine Duplek, Peter Misja, župan Občine Podčetrtek, Roman Medik, Podžupan Občine Središče ob Dravi, Roman Richter, podžupan Občine Pesnica, Stanko Gjerkeš, podžupan Občine Lendava, Stanko Glažar, župan Občine Hajdina, Branko Belec, župan Občine Križevci, Janez Kopušar, župan Občine Šmartno ob Paki, Ladislav Pepelnik, Občine Ruše, Anton Zakrajšek, župan Občine Velike Lašče, Branko Ledinek, župan Občine Race-Fram, Miroslav Petrovič župan Občine Sveti Jurij, Egon Repnik, Podžupan Občine Miklavž na Dravskem polju, Bojan Borovnik, župan občine Mislinja.

MEDNARODNE AKTIVNOSTI SOS

SLOVENSKA DELEGACIJA V ODBORU REGIJ

SLOVENSKA DELEGACIJA V ODBORU REGIJ

PRESEDNIK SLOVENSKE DELEGACIJE

Občina Slovenska Bistrica

Dr. Ivan Žagar

ČLANI SLOVENSKE DELEGACIJE V ODBORU REGIJ

Občina Trbovlje

Jasna Gabrič

MO Murska Sobota	Dr. Aleksander Jevšek
Občina Piran	Peter Bossman
ČLANI SLOVENSKE DELEGACIJE V ODBORU REGIJ	
MO Novo Mesto	Gregor Macedoni
MO Ptuj	Miran Senčar
Občina Črnomelj	Mojca Čemas Stjepanovič
Občina Rače-Fram	Branko Ledinek
MO Maribor	Tanja Vindiš Furman

DELO DELEGACIJE V LETU 2018

V letu 2018 se je slovenska delegacija udeležila 6 plenarnih zasedanj Odbora regij v Bruslju. V letu 2018 gre izpostaviti:

- ★ mnenje dr. Ivana Žagarja z naslovom **Evropa v gibanju: spodbujanje nemotene mobilnosti, ki je bilo sprejeto 7. februarja 2018. V mnenju je izpostavljeno, da** lahko izgradnja infrastrukture izboljša teritorialno kohezijo in da je vzdrževanje infrastrukture v številnih regijah trenutno na tako nizki ravni, da grozi poslabšanje teritorialne in socialne kohezije. V mnenju se opozarja, da uvedba sistemov zaračunavanja cestnin ne sme voditi do izključevanja na podlagi geografske lege ali družbeno-gospodarskih razmer. Prav tako poročevalec v mnenju ugotavlja, da se kakovost cestne infrastrukture v povprečju slabša in da je odločitve o naložbah treba sprejeti na območjih, ki ustvarjajo prihodke. Cestnine in pristojbine za zunanje stroške, zbrane v neki regiji, je treba praviloma ponovno vložiti v njeno prometno infrastrukturo v tesnem sodelovanju s pristojnimi lokalnimi in regionalnimi oblastmi.
- ★ mnenje Petra Bossmanna in sicer v mesecu oktobru je plenarna skupščina obravnavala mnenje z naslovom **Sklad za azil in migracije**, v katerem poudarja potrebo po usklajenem pristopu EU in držav članic pri oblikovanju skupne azilne in migracijske politike na podlagi načel solidarnosti in pravične delitve odgovornosti. Izpostavil je tudi odobravanje povečanje sredstev za migracije v proračunu EU, vendar je zaskrbljen zaradi neuravnoteženosti tega povečanja, ki je veliko večje pri ukrepih za varovanje meja kot pri Skladu za azil in migracije. Zato predlaga povečanje skupnega proračuna za Sklad za azil in migracije z 10 415 000 000 EUR, kot je predlagala Evropska komisija, na 16 188 000 000 EUR (2,4-kratno povečanje). Meni, da so partnerstva in sodelovanje s tretjimi državami bistven del migracijske politike EU in odpravljanja vzrokov migracij ter da bi moral sklad zato ponujati finančne spodbude za takšno sodelovanje. Financiranje razvoja tretjih držav pa ne bi smelo biti usmerjeno zgolj v preprečevanje migracij.

Skupnost občin Slovenije je v sodelovanju s slovensko delegacijo v Odboru regij in evropskimi pisarnami evropskih poslancev organizirala dva dogodka v Sloveniji in sicer smo v aprilu 2018 v sodelovanju z občino Slovenska Bistrica ter poslancem Francem Bogovičem organizirali razpravo o prihodnosti evropske kohezijske politike po letu 2020, katere se je udeležilo več kot 100 ljudi. V razpravi so poleg evropskega poslanca Franca Bogoviča sodelovali še evropski poslanec Lambert van Nisterooij, predstavnik Službe vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko Andrej Engleman ter predsednika Razvojnih svetov kohezijskih regij Vzhodne in Zahodne Slovenije dr. Ivan Žagar in Liljana Madjar.

SLOVENSKA DELEGACIJA V KONGRESU LOKALNIH IN REGIONALNIH OBLASTI PRI SVETU EVROPE

SLOVENSKA DELEGACIJA V KONGRESU LOKALNIH OBLASTI	
VODJA SLOVENSKE DELEGACIJE	
Občina Šmarješke Toplice	Bernardka Krnc
ČLANA SLOVENSKE DELEGACIJE	
Občina Izola	Breda Pečan
Občina Kočevje	Vladimir Prebilič
NADOMESTNI ČLANI SLOVENSKE DELEGACIJE	
Občina Dobrovnik	Marjan Kardinar
Občina Grosuplje	Peter Verlič
Občina Logatec	Eva Černigoj

DELO DELEGACIJE V LETU 2018

Članice in člani Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti pri Svetu Evrope, so se po zmožnostih trudili aktivno sodelovati na plenarnih zasedanjih Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti pri Svetu Evrope. Kot članica predsedstva se je Breda Pečan aktivno udeleževala sej predsedstev, ter se je tudi oglašala in sodelovala v razpravah. Prav tako sta ostala člana Bernardka Krnc, ter dr. Vladimir Prebilič redno izkoriščala priložnosti, da sta ob razpravah predstavila stališča slovenskih lokalnih skupnostih. Tako se je Bernardka Krnc večkrat oglasila na temo sodelovanja z mladimi ter njihovim vključevanjem v vodenje občine, kjer je predstavila tudi aktivnosti Skupnosti občin Slovenije v okviru certifikata Mladim prijazna občina. V času zadnjega mandata sta članici in član tesno sodelovala z izbranimi predstavniki mladih, ki so se udeleževali plenarnega zasedanja Kongresa.

Dr. Prebilič je aktivno sodeloval v razpravah na temo migrantske krize, v sklopu katere je sodeloval tako v razpravah na sejah odbora za aktualne zadeve, kot na plenarnem zasedanju. Članici in član slovenske delegacije so se v Strasbourgu redno srečevali z veleposlanikom oziroma veleposlanico v Strasbourgu, s katero/katerim so razpravljali o aktualnih temah in so koordinirali stališča RS in lokalnih skupnostih, ki so bila nato predstavljena na sejah Kongresa.

Slovenska delegacije je ob podpori Skupnosti občin Slovenije aktivno sodelovala pri pripravi poročila o spoštovanju Evropske listine lokalne samouprave, ki je bila obravnavana na plenarnem zasedanju v mesecu novembru 2018. Na novembrskem plenarnem zasedanju se je prav tako volilo novo vodstvo kongresa, kjer je bil za dvoletni mandat izvoljen Anders Knappe iz Švedske, za predsednika zbornice lokalnih skupnosti pa francoz Xavier Cadoret.

DELOVANJE SOS ZNOTRAJ MREŽE NALAS

Skupnost občin Slovenije aktivno sodeluje v Mreži združenj lokalnih oblasti JV Evrope (NALAS). Mreža NALAS ima organizirane delavne skupine v katerih sodelujejo tudi predstavniki SOS. Vodja delovne skupine za prostorsko načrtovanje pri NALAS je Izidor Jerala, namestnik vodje Oddelka za prostor na Mestni občini Novo Mesto. Član delovne skupine za energijsko učinkovitost pri NALAS je Boštjan Krajnc, direktor KSENA Velenje. Članica delovne skupine za trajnostni turizem pa je Saša Kek iz sekretariata SOS. V sklopu mreže deluje tudi skupina Upravljalcev z znanjem, kjer SOS zastopa Barbara Horvat. V Skupini poverjenikov interese SOS v mreži zastopa generalna sekretarka Jasmina Vidmar.

V letu 2018 je nalogo predsednika mreže opravljal župan Občine Sv. Trojica v Slovenskih goricah **Darko Fras**, ki se je v tem letu udeležil nekaterih pomembnejših dogodkov mreže in sodeloval pri oblikovanju njenih politik.

★ 17 – 18. APRIL - SKUPŠČINA NALAS V SLOVENIJI

Na 13. generalni skupščini Mreže združenj lokalnih oblasti jugovzhodne Evrope (NALAS) je vodenje organizacije po rotacijskem sistemu za dobo enega leta prevzel slovenski župan Darko Fras, župan Občine Sveta Trojica v Slovenskih goricah. Pred tem je eno leto opravljal naloge prvega podpredsednika mreže. Ključni govorci na generalni skupščini so bili še njena ekselenca Sybille Suter Tejada, veleposlanica Švice v Makedoniji, dr. Franz Schausberger, posebni svetovalec komisarja Hahna ter gospa Breda Pečan, podpredsednica Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti Sveta Evrope. Delegati skupščine, med njimi s slovenske strani tudi župan Občine Ajdovščina, Tadej Beočanin, so sprejeli poročilo o delu mreže NALAS v letu 2017 in delovni načrt za leto 2018 ter razpravljali o političnih vprašanjih, povezanih s strategijo širitve EU, zastopanostjo NALAS v evropskih organizacijah in vlogo zagovornikov ter vlogo lokalnih oblasti v begunski krizi in ob migracijah. Konference o trajnostnem razvoju in socialni vključenosti se je udeležil tudi predsednik SOS Branko Ledinek, ki je uvodoma nagovoril 120 mednarodnih udeležencev konference in izpostavil prizadevanja slovenskih občin na tem področju.

★ DELO PREDSEDNIKA NALAS

- FEBRUAR – Darko Fras se je udeležil srečanja s predsednikom Odbora regij, g. Karl-Heinz Lambertzom, kjer je izpostavil, da je spodbujanje lokalne demokracije ključnega pomena za prispevanje k spravi in stabilizaciji v regiji in pripravi za vključevanje Zahodnega Balkana v EU.
- 3. – 4. MAJ - Darko Fras se je udeležil dogodka Enlargement Day predstavil nekatere politične pozicije in priporočila združenja NALAS, ki so bila izražena že v okviru predhodne razprave o mnenju Odbora Regij o širitvi EU.
- 26. – 27. SEPTEMBER – Darko Fras se je udeležil srečanja s CEMR v Bruslju, kjer je sodeloval na okrogli mizi »Brexite / sosednje države/ prihodnja širitev«, ki je bila del osrednje teme „Krepitev partnerstev: CEMR in njegovi evropski in mednarodni partnerji o izzivih za prihodnost (srednje- in dolgoročna perspektiva)“.
- – 19. SEPTEMBER – Darko Fras se je udeležil mednarodne konference v Sarajevu na temo "Odziv občin na migracijska gibanja in izredne razmere". Dogodek je skozi praktično delavnico in konferenco z gosti na visoki ravni omogočil prenos znanja in izmenjavo izkušenj ter njihovo postavitev v mednarodni kontekst.
- 7. - 9. NOVEMBER – Darko Fras se je udeležil simpozija »Močne skupnosti za državljane Evrope« ob obeležitvi stote obletnice Združenja mest Avstrije, ki je bil osredotočen na evropsko sodelovanje združenj lokalnih oblasti. Razpravljal je o njihovi pomembni vlogi v Evropi in procesu evropske integracije. Simpozija so se udeležila združenja lokalnih oblasti, njihove mednarodne mreže, kot sta NALAS in CEMR, Kongres lokalnih in regionalnih oblasti ter župani nekaterih evropskih mest.

★ 7. JUNIJ - BEOGRAD – KONFERENCA O ENERGETSKI UČINKOVITOSTI

Delovna skupina se je v letu 2018 izvajala projekt [EmBuild](#), ki je namenjen podpori javnim organom v državah jugovzhodne Evrope pri pripravi dolgoročne strategije za spodbujanje naložb v energetske učinkovite obnove stavb. Predstavnik SOS, Boštjan Krajnc, je sodeloval pri pripravi ključnega izdelka projekta – priročnika [Kako izboljšati naložbeno podnebje na lokalni ravni](#) in [Vodnik za ozaveščanje na občinski ravni](#) -javno zasebno partnerstvo. V mesecu juniju se je podpredsednik SOS **Bojan Kontič** udeležil konference o energetske učinkovitosti v Beogradu, kjer je predstavil dobro prakso Mo Velenje. Konference se je udeležilo 130 gostov iz 13 držav JV Evrope.

★ 26. – 27. FEBRUAR - MERJENJE NAPREDKA DECENTRALIZACIJE, UČINKOV NA PREBIVALCE IN TRAJNOSTNI URBANI RAZVOJ

NALAS si v sodelovanju z misijami OVSE v regiji jugovzhodna Evropa prizadeva za vzpostavitev Observatorija za decentralizacijo NALAS, katerega cilj je spremljanje napredka decentralizacije v državah jugovzhodne Evrope in zagovarjanje boljših storitev za svoje državljane. Na osnovi povabila OVSE, da se SOS aktivno vključi, v skupini sodelujeta Izidor Jerala, strokovnjak za urbanistično načrtovanje iz MO Novo mesto in Saša Kek iz sekretariata SOS.

ALPE JADRAN

Zveza Alpe Jadran je v letu 2018 organizirala več srečanj. Dvodnevna delavnica februarja v Varaždinu je bila posvečena prihodnosti zveze. Predsedovanje AAA je namreč prevzel Radimir Čačić, župan Varaždinske županije. Na delavnici so udeleženci izdelali SWOT analizo, in navedli vrsto ovir in priložnosti, kot tudi prednosti in tveganj. Skupno sporočilo, vključno s sporočilom Radimirja Čačića je poudarilo nujno po spremembah. Župan Čačić je predstavil svoj pogled na zvezo in potrebne prihodnje korake, kot je pripraviti skupno strategijo, vizijo, zagotoviti pravni status zvezi, ki ga sedaj nima.

8. novembra 2018 je v Varaždinu potekala seja upravnega odbora Zveze Alpe – Jadran (AAA), ki letos obeležuje štiridesetletnico obstoja. Organizacija Alpe Jadran je bila ustanovljena pred 40 leti z namenom izboljšanja sodelovanja med državami v regiji. Sedaj po 40 letih je organizacija še vedno aktivna in financira skupne projekte v katerih sodelujejo predstavniki Avstrije, Slovenije, Hrvaške in Madžarske. Upravni odbor je obravnaval predlog strateškega dokumenta članic zveze, ki je bil nato predstavljen na konferenci ob obeležitvi 40. obletnice in sicer 20. novembra 2018.

Praznovanje visokega jubileja, 40 let sodelovanja med državami, regijami in lokalnimi skupnostmi na območju Alpe – Jadran je gostila Varaždinska županija, ki predseduje Zvezi Alpe-Jadran. Na konferenci so predstavili pregled dosedanjih dosežkov, regionalni voditelji pa so razpravljali tudi o nadaljnji usmeritvi razvoja zavezništva. Zavezništvo je bilo ustanovljeno natanko pred 40. leti, ko je 20. novembra leta 1978 v Benetkah podpisan sporazum o sodelovanju med regijami in državami, ki pokrivajo območje Alpe in Jadran in tako položeni temelji Delovni skupnosti Alpe-Jadran, ki je prinesla neformalne, zgodovinske in prijateljske vezi.

PROJEKTI SOS

PROJEK CIRCE - EVROPSKE REGIJE V SMERI KROŽNEGA GOSPODARSTVA



Projekt CirCE je namenjen krepitvi razširjanja krožnega gospodarstva (CE) v Evropi, v skladu s Paketom krožno gospodarstvo, Evropske komisije (2015). Cilj projekta je pomagati vključenim partnerjem povečati zmogljivosti svojih instrumentov in politik za usmerjanje gospodarstva v smeri krožnega modela. Projekt izvaja to nalogo s ciljem spreminjanja ali ponovnega naslavljanja instrumentov izbranih politik z izmenjavo znanja ter izkušenj med partnerji, s pomočjo trajnega vključevanja zainteresiranih strani in z globljo analizo gospodarskega sistema. SOS v projektu naslavlja Operativni program za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020. Glavni poudarek je namenjen vplivanju na ukrepe v okviru prednostne osi 9, kar bi lahko privedlo do boljših lokalnih razvojnih strategij in / ali k novim projektom z učinki na lokalni ravni. Kjer bo to mogoče in ustrezno pa tudi v okviru prve in tretje prednostne osi. Projektne konzorcij CirCE vključuje 8 partnerjev, na regionalni in lokalni ravni ter predstavnike različnih evropskih socialnih in ekonomskih scenarijev.

PROJEKT SOCIAL(I) MAKERS – SOCIALNE INOVACIJE ZA KREPITEV CENTRALNE EVROPE

Projekt Social(i) makers se izvaja v sklopu programa Interegg Central Europe. Projekt se je začel izvajati avgusta 2017 in bo trajal do julija 2020. V projektu sodeluje 13 partnerjev iz sedmih držav in je namenjen razvoju političnega modela, ki bo združil gospodarsko konkurenčnost s socialnimi potrebami. Zaradi strukturne preobrazbe in družbenih posledic teh sprememb, so vse bolj nujne socialne inovacije (SI), ki se lahko izvajajo preko izdelkov, storitev in skozi različne modele, s poudarkom na pristopu od spodaj navzgor.

V letu 2018 je projektni konzorcij pripravil dvostopenjski izobraževalni program z nazivom Akademija družbenih inovacij (Si Academy), ki je ponudil 7 tematskih modulov. Ti so pritegnili 2700 uporabnikov iz 77 držav. Vsaka partnerska organizacija je organizirala tudi vrsto terenskih delavnic, teh se je v Sloveniji udeležilo 228 oseb. Da bi udeležence dodatno seznanili s cilji projekta smo organizirali tri enodnevne festivale, s skupno 112 udeleženci. Učni program je možno opraviti še do konca leta 2019 in ponuja zanimive vsebine za lokalne skupnosti. Projektnih rezultatov bodo deležne vse slovenske občine in njihovi občani, pridružen partner v projektu pa je Mestna občina Maribor.

QUALIPAED - EVROPSKA OZNAKA KAKOVOSTI ZA ZAVODE NA PODROČJU PREDŠOLSKE VZGOJE



Skupnost občin Slovenije in šest partnerjev iz Nemčije, Italije, Madžarske in Avstrije sodeluje v projektu »Qualipaed«, katerega namen je razvoj Evropske oznake kakovosti za zavode na področju predšolske vzgoje. Z evropsko oznako kakovosti za vrtce in jaslice se želi doseči še kvalitetnejšo izobraževalno in varstveno delo v predšolski vzgoji. Na koncu projekta bo oznaka oblika certifikata o kakovosti v posamezni ustanovi za predšolsko vzgojo in bila oblika podpore pri zagotavljanju kakovostnega dela. Projekt se je pričel izvajati oktobra 2017 in se zaključil v letu 2019, financiran pa je skozi program Erasmus +.

V letu 2018 je projektni konzorcij analiziral vprašalnike za lokalne skupnosti, zavode na področju predšolske vzgoje, starše in izobraževalne institucije, s pomočjo katerih smo ugotovili, kako posamezni deležniki ocenjujejo različna merila kakovosti pri vzgoji in izobraževanju predšolskih otrok in kako pomembna so ta zanje. Na osnovi tega se je določilo regionalne in za posamezno državo specifične kriterije. Ugotovitve so osnova za izdelavo kataloga kriterijev. Projektnih rezultatov bodo deležne vse slovenske občine.

PROJEKT GREENS - PODPORNICI ZELENEMU JAVNEMU NAROČANJU



3 letni projekt se je začel izvajati 2016 in zaključil ob polletju 2018. SOS je bil eden izmed 14 projektnih partnerjev iz osmih držav. Projekt je imel kot enega izmed ciljev tudi odpravo ovir pri izvajanju ZJN, ugotovljenih s strani partnerjev v različnih državah. V okviru projekta je bilo doslej narejeno sledeče:

- ★ analiza obstoječih slabih in dobrih praks v vsaki sodelujoči državi na področju zelenih javnih naročil: analiza je identificirala nabor že opravljenih dobrih in slabih primerov postopkov zelenih javnih naročil v vsaki sodelujoči državi partnerici.
- ★ Ustanovljene so G.P.P.S. podporna okolja v energetskih agencijah 7 sodelujočih držav EU. Cilj tega ukrepa je koncentracija strokovnjakov znotraj teh organizacij, da bi lahko nudili tehnično podporo ZJN javnim službam na nacionalni, regionalni ali lokalni ravni. V Sloveniji je to podporno okolje ustanovljeno v Lokalni energetski agenciji Pomurje, ki je tudi partner v projektnem konzorciju.
- ★ Ustanovljena je delovna skupina za pametno javno naročanje, ki se osredotoča na dobre in slabe praksi zelenega javnega naročanja. Glede vsebin je SOS v stalni povezavi tudi z Ministrstvom za javno upravo.

- ★ Občine so bile o projektnih aktivnostih informirane preko projektnih novic, spletnih strani in Tedenskih novic SOS.
- ★ Izvedenih je bilo več okroglih miz na različne teme, tudi turizem v povezavi z Zelenim javnim naročanjem. SOS je v sodelovanju z LEA Pomurje organizirali tudi zaključno predstavitev v okviru Pomurskega sejma, ter okroglo mizo o izzivih zelenega naročanja z županji slovenskih občin, z namenom, da bi lahko odgovorili na vprašanja ali lahko zeleno javno naročanje prispeva k ciljem zastavljenim v nacionalnih in lokalnih strategijah.



INTENSSS-PA – SISTEMATIČNI PRISTOP K USPOSABLJANJU OBČIN ZA DOSEGANJE ENERGETSKE-PROSTORSKE IN SOCIALNO-EKONOMSKE TRAJNOSTI



V mesecu juliju 2018 se je zaključil projekt INTENSSE_PA, ki je trajal 30 mesecev. V okviru projekta je bil ustanovljen Regional Living Lab (RLL) v katerem sodelujejo predstavniki lokalnih skupnosti, podjetji, predstavniki nevladnih organizacij in predstavniki zainteresirane javnosti.

V projektu se je preverila želja, da se v okviru RLL (regional living lab) ustvari pogoje za združitev potreb prostorskih načrtovalcev in potreb okolja po energiji. V okviru projekta smo izdelati model dobre prakse za umeščanje energetskega objekta v prostor. S sodelovanjem različnih deležnikov v okviru RLL se je preverilo možne načine zmanjšanja nasprotovanja različnih skupin pri umeščanju energetskega objekta v prostor. RLL predstavlja forum, kjer se predložijo različna stališča, ter se poišče konsenz, še preden pride do javne obravnave prostorskih načrtov. Prav tako smo s slovenskim partnerjem LEA Pomurje izdelali Energetski načrt za Pomurje.

SOLICRIS – SOLIDARNOST V KRIZNIH ČASIH



Skupnost občin Slovenije kot partner sodeluje v projektu SOLICRIS – Solidarnost v kriznih časih. Projekt se izvaja od novembra 2017 do konca leta 2019. V okviru prijave projekta smo identificirali 7 možnih kriznih situacij (naravne nesreče, terorizem, politične krize, ekonomske krize, socialne krize, zdravstvene krize in mednarodne krize).

Na vsako od navedenih kriznih situacij bo izvedena delavnica, v okviru katere se bodo izdelali načrti za solidarnost in načrti za upravljanje kriznih situacij. V projektu sodelujejo partnerji iz Avstrije, Italije, Hrvaške, Srbije, Bosne in Hercegovine ter Slovenije s ciljem ustvariti mrežo za pomoč v kriznih časih med občinami, regijami, državami, društvi in prebivalci.

V letu 2018 so bile organizirane delavnice v Sarajevu na temo ekonomske krize, v Italiji na temo politične krize, ter v Grazu na temo terorizem. V mesecu septembru bosta organizirani še delavnici v Šabcu na temo zdravstvene krize ter v Sloveniji na temo mednarodne krize.

NAGRAJEVANJE OBČIN

BRANJU PRIJAZNA OBČINA



Združenje splošnih knjižnic, Skupnost občin Slovenije in Ministrstvo za kulturo RS smo v letu 2018 drugič podelili nazive občinam, ki največ prispevajo k bralni pismenosti in kulturi.

Javni natečaj Branju prijazna občina je nastal z namenom, da občine spodbudi k bolj aktivnemu delovanju v lokalni skupnosti in povezovanju med različnimi organizacijami za izboljšanje bralne pismenosti in bralne kulture. 10 občin, ki so se v letošnjem letu prijavile na natečaj do 30. oktobra 2018, so v svoji

vlogi predstavljale dejavnosti lokalne skupnosti na področju branja. Hkrati je bil eden izmed pomembnih pogojev za sodelovanje na natečaju financiranje dejavnosti knjižnic, ki so osrednja institucija, ki vpliva na bralne navade in kulturo v družbi. Strokovna komisija je letos izbrala vseh 10 prijavljenih občin, ki so izpolnili vse pogoje natečaja in ki s svojimi praksami izstopajo, tako da uspešno spodbujajo sodelovanje in vključevanje prebivalcev lokalne skupnosti, da gojijo branje kot temeljno vrednoto družbe.

Nazive je prejela ena mestna občina, in sicer **Mestna občina Celje** ter devet občin, in sicer **Brežice, Divača, Dolenjske Toplice, Domžale, Grosuplje, Jesenice, Medvode, Vrhnika in Zreče**.

MLADIM PRIJAZNA OBČINA

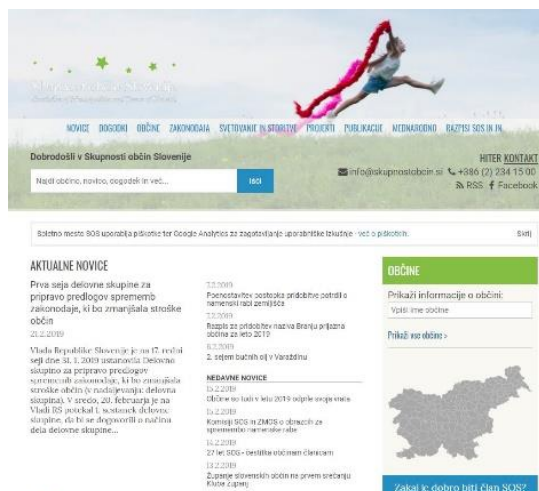
Certifikat Mladim prijazna občina je priznanje, ki ga za štiriletno obdobje podeljuje Inštitut za mladinsko politiko v sodelovanju s Skupnostjo občin Slovenije in pod častnim pokroviteljstvom predsednika Republike Slovenije Boruta Pahorja tistim slovenskim občinam, ki uspešno izvajajo ukrepe s področja mladinskih politik. Pri oceni uspešnosti izvajanja ukrepov je poseben poudarek namenjen področjem: načrtno obravnavanje področja mladine, participacije mladih, izobraževanja, mobilnosti, zaposlovanja, stanovanjske politike, informiranja mladih, mladinskega organiziranja in sodelovanja v skupnih projektih.

V letu 2018 so certifikat z veljavnostjo do leta 2022 prejele **Občina Črnomelj, Občina Domžale, Občina Postojna in Občina Slovenske Konjice**.

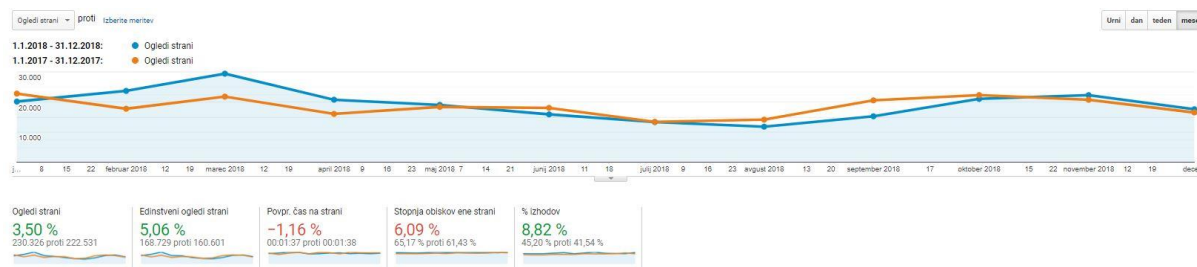
Podaljšanje certifikata pa so si prislužile **Mestna občina Celje, Občina Črna na Koroškem, Občina Idrija, Občina Kamnik, Občina Ljutomer in Občina Trbovlje**.

PODROČJE INFORMIRANJA JAVNOSTI

SPLETNA STRAN [WWW.SKUPNOSTOBCIN.SI](http://www.skupnostobcin.si)



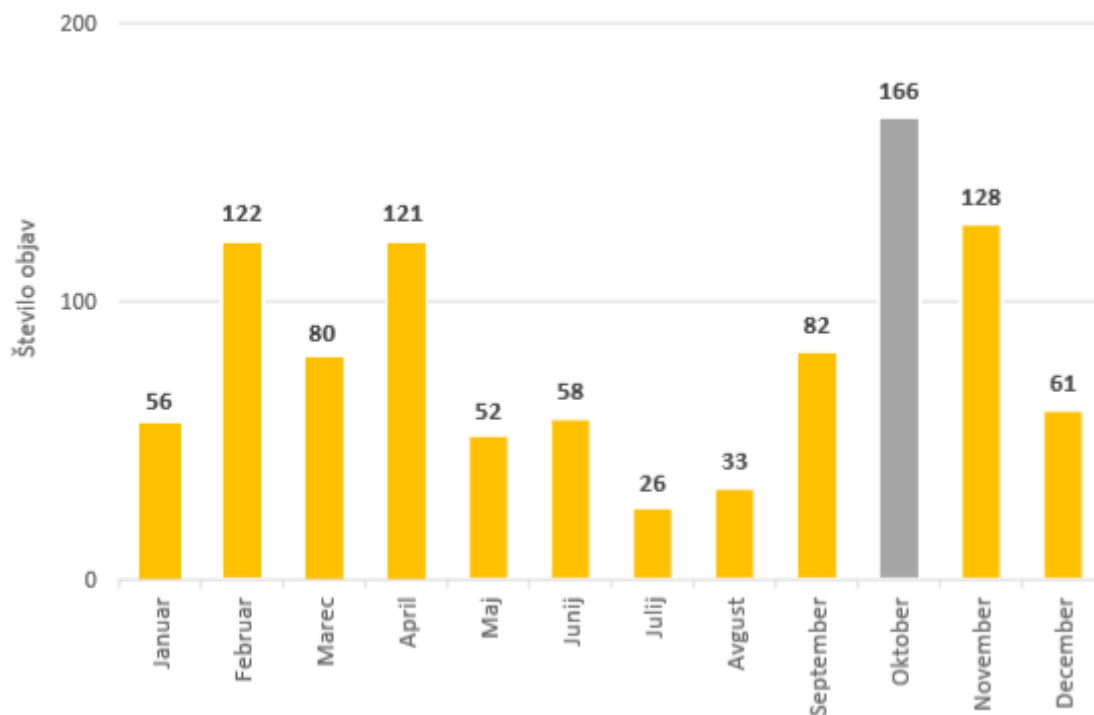
Na spletni strani Skupnosti občin Slovenije smo v letu 2018 zabeležili 3,5% rast ogledov spletne strani (iz 222.599 na 230.326), glede na leto 2017. V kolikor bi ti ogledi bili samo s strani zaposlenih v občinskih upravah, bi to pomenilo, da je vsak zaposleni v občinski upravi našo spletno stran obiskal 43 krat (zaposlenih v občinski upravi je 5400 ljudi). Prav tako se je povečalo število edinstvenih ogledov za 5% iz 160.601 na 168.729. Spletno stran www.skupnostobcin.si je v letu 2018 ogledalo 39.946 različnih uporabnikov. Na spodnji sliki je prikazana primerjava števila ogledov strani med letom 2018 (modra črta) in letom 2017 (oranžna črta).



MEDIJSKA PRISOTNOST SOS

V letu 2018 smo na podlagi analize medijskih objav v slovenskih tiskanih in elektronskih medijih zasledili 985 objav s ključno besedo Skupnost občin Slovenije in 1.452 omemb analiziranih gesel.

Najbolj izstopa mesec oktober s 166 objavami, nato mesec november s 128 objavami in meseca april in februar s 122 oz. 121 objavami.

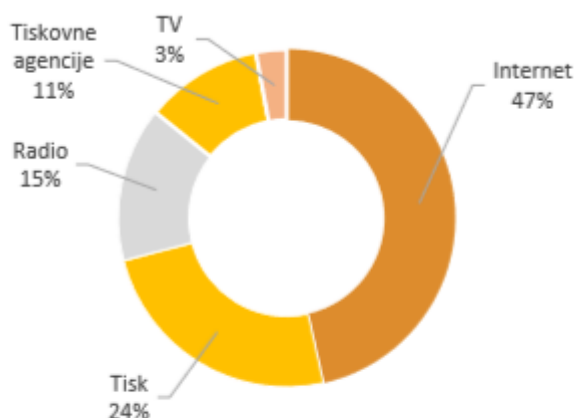


slika 1: Število medijskih objav po mesecih

Skupnost občin Slovenije se je pojavljala v različnih medijih. Od tega 458 objav na spletu, 146 objav na radiu, 111 objav tiskovnih agencij in 29 objav na televiziji. V tiskanih medijih se je SOS pojavila v 241 objavah.

Na osnovi primerjave s preteklim letom zaznavamo precejšno povečanje trenda objav novic v zvezi s Skupnostjo občin Slovenije v tiskanih medijih, medtem ko prisotnosti SOS na radiu, novicah tiskovnih agencij, na TV in na internetu ostajata razmeroma enaka.

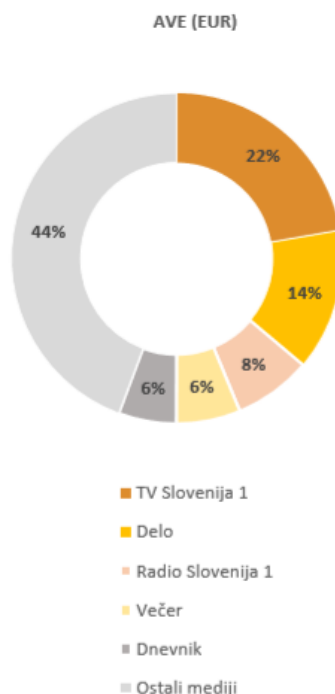
MEDIJ	št. objav
Internet	458
Tisk	241
Radio	146
Tiskovne agencije	111
TV	29
SKUPAJ	985



slika 2: Objave po zvrsteh medijev

Komunikacija z mediji sicer ni oglaševanje, saj zajema ne plačljiv medijski čas in/ali prostor, merila za objavo sporočil so na strani urednikov, vendar pa je zato je še toliko bolj zanimiva ocena objav v nominalni protivrednosti. Izmeriti je torej mogoče število objav, površino in ocenjeno oglaševalsko vrednost naše publicitete po medijih, če bi jo SOS morala plačati. Ta je v letu 2018 znašala 1.620.822,00 EUR, kar je skoraj 200.00 Eur več kot v preteklem letu.

MEDIJ	št. objav	AVE *(EUR)
TV Slovenija 1	15	360.830
Delo	29	225.105
Radio Slovenija 1	31	123.351
Večer	26	101.820
Dnevnik	17	91.555
Demokracija	11	71.351
POP TV	1	60.480
Primorske novice	18	58.751
www.sta.si	111	55.500
REPORTER	3	43.904
V SOBOTO, Večer	3	28.406
Novi tednik	9	18.714
www.vecer.si	23	18.400
www.delo.si	22	17.600
TV Slovenija 3	3	14.997
Kvadrati	2	14.161
Dnevnikov objektiv	1	12.990
www.rtvsllo.si	16	12.800
Gorenjski glas	7	12.732
www.dnevnik.si	14	11.200
A Kanal	1	8.280
Primorske novice	1	7.747
Finance	2	7.349
Ostali mediji	619	242.799
SKUPAJ	985	1.620.822



Slika 3: Število objav, površina in ocenjena oglaševalska vrednost publicitete po medijih

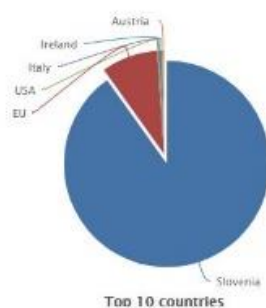
TEDENSKE NOVICE SOS

V Sekretariatu SOS je bilo v letu 2018 izdanih 37 števil Tedenskih novic. Tedenske novice so brezplačna publikacija v elektronski obliki, ki jo Sekretariat SOS predvidoma vsak petek objavi na spletni strani SOS in so dostopne širši javnosti, pošilja pa jih tudi po elektronski pošti. Na tedenske novice SOS je naročenih več kot 800 prejemnikov novic, v katerih jih SOS obvešča o aktivnostih skupnosti, njenih organov in delovnih teles, dogodkih SOS in dogodkih drugih, aktualnih razpisih, mednarodnih aktivnostih, delu vlade, zakonodajnih aktivnostih in vse to z vidika relevantnosti za lokalne skupnosti. Iz statističnih podatkov je razvidno, da Tedenske novice SOS redno odpre približno polovica prijavljenih kar znaša približno 400 ljudi. Ti povprečno kliknejo na tedenske novice med 1.800 in 2.500 krat, kar je razvidno iz spodnjih slik. Odmevnost tedenskih novic se vidi tudi v povečani obiskani spletni strani SOS, saj statistika kaže, da je ob ponedeljkih spletno stran obišče približno 1000 ljudi, kar je približno za 60-80% večji obisk kot ostale dneve.

Subject: TEDENSKE NOVICE SOS št.36 / 7.12.2018 – 14.12.2018

Sent on Mon, Dec 17, 2018, 07:00AM to 761 subscribers

Lists: Tedenske Novice- GDPR OK



47.37% opened 560 unique / opened 1508 times

401 not opened

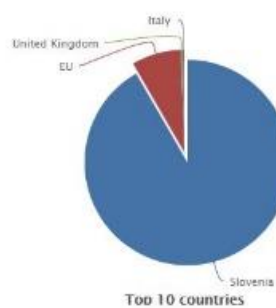
32.8947% clicked a link 250 unique clicks

Subject: TEDENSKE NOVICE SOS št.31 / 26.10.2018 – 9.11.2018

Sent on Mon, Nov 12, 2018, 07:00AM to 748 subscribers

Lists: Tedenske Novice- GDPR OK

Act



44.85% opened 335 unique / opened 2101 times

413 not opened

30.9237% clicked a link 231 unique clicks

NAČRT DELA ZA LETO 2019
in
KADROVSKI NAČRT
ZA LETI 2019 in 2020

*“Viziji mora slediti konkreten podvig. Ni dovolj, da zremo v
stopnice pred sabo, moramo zakorakati po stopnicah.”*
Vance Havner


Skupnost občin Slovenije
Association of Municipalities and Towns of Slovenia

NAČRT DELA ZA 2019

UVOD IN POUDARKI LETA 2019	3
Uvod.....	3
Poudarki v letu 2019.....	3
DELO ORGANOV IN DELOVNIH TELES SOS.....	4
Skupščina.....	4
Predsedstvo	5
Predsedstvo sekcij	5
Glavni odbor	5
Nadzorni odbor	5
Komisije in delovne skupine.....	5
IZREDNO ČLANSTVO V SOS.....	6
Združenje Forum romskih svetnikov	6
Združenje direktorjev občinskih uprav.....	6
ZAKONODAJA	6
Sodelovanje v vladnih delovnih skupinah in telesih.....	10
IZOBRAŽEVANJA IN USPOSABLJANJA	10
KOMUNICIRANJE Z JAVNOSTMI	11
INFORMIRANJE IN OBVEŠČANJE OBČIN.....	13
SVETOVANJE IN STORITVE ZA OBČINE.....	13
Svetovanje in pomoč občinam	13
Skupna javna naročila.....	13
Pravno svetovanje za javna naročila, koncesije in javno zasebno partnerstvo.....	13
Varstvo osebnih podatkov v skladu s GDPR	14
Revizijska služba za občine	14
Prevzem vzorčnih notranjih pravil SOS.....	14
Vlaganje tožb in ustavnih presoij	14
Aktivnosti energetske zadruge.....	14
RAZVOJNE PRILOŽNOSTI – OBČINE PRIHODNOSTI.....	15
Projektna pisarna SOS-PROPI	15

Slovenska digitalna koalicija digitalna.si	15
SOS v partnerstvu Digitalna tranzicija Urbane Agende	15
IZMENJAVA IZKUŠENJ IN DOBRIH PRAKS.....	15
PROJEKTI	15
MEDNARODNE AKTIVNOSTI.....	17
Odbor regij.....	17
NALAS (Mreža združenj lokalnih oblasti JV Evrope)	17
Sodelovanje v Zvezi Alpe Jadran	17
Bilateralna sodelovanja SOS z drugimi asociacijami v Evropi.....	18

UVOD IN POUDARKI LETA 2019

Uvod

Po letu volitev je leto 2019 tisto, v katerem se ali nadaljujejo ali na novo vzpostavljajo razvojni koncepti v občinah. Občanke in občani so na lokalnih volitvah v letu 2018 izbrali nove vodstvene ekipe v kar 69 občinah, mesta v občinskih in mestnih svetih so zasedli mnogi novi svetniki in svetnice. Za dobro in uspešno vodenje politike na lokalni ravni je potrebno mnogo znanja in vedenja o ključnih in uspešnih principih dela v občinah. K širjenju tega, k podpori novoizvoljenim lokalnim predstavnicam in predstavnikom ter njihovim sodelavkam in sodelavcem v občinah, bo naravnano delo skupnosti v začetku leta. Dogovor o višini povprečnine konec leta 2018 je občinam sicer prinesel višja finančna sredstva kot so bila načrtovana v proračunu RS za leto 2019, vendar pa ta nova višina ni zagotovila pokritja niti obstoječih stroškov, kaj šele novih višin plač zaposlenih v javnem sektorju. Nižanju stroškov v občinah oz. pregledu vseh nalog občin bo namenjena velika pozornost. Temu smo se tako asociacije kot država zavezale v podpisanem dogovoru o višini povprečnine. Skupnost bo še naprej vztrajala, da je nujen pregled vseh nalog, ki jih občine izvajajo za občanke in občane, ne glede na to, ali se te imenujejo izvirne, obvezne, ali so pogojene s potrebami lokalnega okolja. Šele tako je mogoče ustvariti realno sliko, kaj vse počno občine za ohranjanje in dvig kvalitete življenja lokalnega prebivalstva. Vztrajali bomo, da se naloge, pri katerih so občine samo plačnice, na sam potek izvajanja nalog in višino stroška pa občine nimajo nikakršnega vpliva, prenesejo na državo. Umanjkanje strateških razmislekov in posledičnega (ne)ravnanja države pri ohranjanju poseljenosti obmejnih, hribovitih in nekaterih podeželskih območij se kaže v ukinjanju številnih, za ljudi pomembnih institucij, izpostav ali storitev v lokalnih okoljih. Navkljub preteklemu trudu skupnosti in posameznih županov in županov prihaja do vedno večje centralizacije in praznjenja nekaterih območij s storitvami pomembnimi za ljudi. Temu področju bo nujno potrebno nameniti še dodatno in novo pozornost. Iniciative za ustanovitev pokrajin, ki se v zadnjem času pojavljajo v občinah bodo za vzpostavitev potrebovale strokovno podporo in pomoč. Prostor za to je vsekakor v skupnosti. Prav tako bodo občine in skupnost aktivne pri načrtovanju vsebin naslednje finančne perspektive.

Velika prednost skupnosti v primerjavi s podobnimi organizacijami so vzpostavljene mreže povezovanja in sodelovanja – županov in županov, podžupanov in podžupanov, direktoric in direktorjev ter tajnikov občin in ostalih zaposlenih. V okviru teh je mogoče deliti izkušnje, preverjati svoje rešitve ali samo pripadati. Njim bo tudi v prihodnje dodatno namenjena velika pozornost.

Poudarki v letu 2019

Ključni poudarki, katerim se bo SOS v letu 2019 posebej posvetila so:

- ★ financiranje občin (povprečnina) in nižanje stroškov za občine,
- ★ v sodelovanju z zainteresiranimi občinami pričeti razprave in postopke za vzpostavitev pokrajin (od spodaj navzgor),
- ★ spremembe na področju določanja plač oz. prejemkov županov in županov,
- ★ ohranjanje decentraliziranih storitev države in drugih na lokalni ravni ter vzpostavitev sistemov za ohranjanje poseljenosti obmejnih, gorskih in drugih podeželskih območij, priprava vizije razvoja,
- ★ aktivna participacija pri pripravi vsebin naslednje finančne perspektive,
- ★ oblikovanje skupnih politik urbanega razvoja (mestna in vaška urbana središča),
- ★ oblikovanje in vodenje skupnih politik na področju urejanja podobe naselij in krajine,

- ★ redna srečanja z najvišjimi funkcionarji na državni ravni, zastopanje občin v državnem zboru in državnem svetu,
- ★ obnovitev srečanj županov in županov na regijski ravni,
- ★ iskanje modela združitve obstoječih združenj,
- ★ vključenost v sam začetek priprave nove zakonodaje, še predno je ta posredovana v javno razpravo, s čimer se prepreči oblikovanje za občine problematičnih rešitev, ter priprava novih zakonskih predlogov, amandmajev,
- ★ pomoč občinam pri implementaciji novo sprejete zakonodaje (npr. z usposabljanji, seminarji, vzorci odlokov, spletno platformo za izmenjavo mnenj in izkušenj)
- ★ strokovna pomoč in izmenjava izkušenj med občinami pri razrešitvi težav iz vseh področij, ki se tičejo delovanja občin,
- ★ vzpostavitev in oblikovanje programov izobraževanj skupaj z univerzami za zaposlene v občinah, županje in župane, svetnice in svetnike (e-learning),
- ★ uporaba obstoječe baze finančnih podatkov občin, izdelava primerjalnih analiz delovanja občin na različnih področjih,
- ★ predstavitev modelov dobrih praks iz tujine in organiziranje ogledov le teh (npr. model razpršenih hotelov, razvoj kolesarskih turističnih destinacij v soseščini, ogled modelov dobrih praks v Sloveniji, trajnostna mobilnost in energetska samooskrba),
- ★ povezovanje občin s ključnimi in pomembnimi akterji na različnih področjih - povezovanje in sodelovanje z Gospodarsko zbornico Slovenije, Komunalno zbornico Slovenije, Inštitutom za lokalno samoupravo, javne službe in javno-zasebno partnerstvo Maribor, Inštitutom Jožef Stefan, FLAPAX pospeševalnikom za pametna mesta, Slovensko turistično organizacijo, CNVOS in drugimi civilno družbenimi organizacijami.
- ★ oblikovanje skupnih razvojnih projektov in oblikovanje sistematične podpore pri digitalni tranziciji občin, ter zastopanje občinskih interesov v okviru Digitalne koalicije, v sodelovanju s SRIP PMiS in s podporo PROPI

DELO ORGANOV IN DELOVNIH TELES SOS

Delovanje SOS je organizirano v treh sekcijah. To so sekcija mestnih občin, sekcija občin s sedeži upravnih enot in sekcija ostalih občin.

Za lažjo organizacijsko delovanje in doseganje zastavljenih ciljev so oblikovani organi in delovna telesa. Organi, ustanovljeni v skladu s Statutom Skupnosti občin Slovenije so: skupščina, predsedstvo, predsedstvo sekcij, glavni odbor in nadzorni odbor.

Z namenom obravnavanja strokovnih vprašanj iz svojega področja, priprave strokovnega gradiva in pripomočkov za delo članic, priprave stališč, pripomb in predlogov k predlogom predpisov, organizacije izobraževanj in strokovnih posvetov, so ustanovljene komisije in delovne skupine.

Skupščina

V letu 2019 bo sklicana 1 redna letna skupščina, na kateri se bo na novo opravilo konstituiranje organov SOS, zaradi izvedenih rednih lokalnih volitev. Skupščina bo potekala v prvi polovici leta 2019.

Predsedstvo

V letu 2019 se bo predsedstvo SOS sestalo na najmanj štirih rednih letnih sejah. Po potrebi se bo predsedstvo sestalo tudi na izrednih sejah. V skladu s potrebami zaradi usklajevanja skupnih nastopov vodstev bodo sklicane in izvedene tudi skupne seje predsedstev vseh združenj občin.

Predsedstvo sekcij

Predsedstvo sekcije lahko samostojno obravnava vprašanja, ki se nanašajo na svoje članice in pri teh vprašanjih tudi samostojno zastopa interese članic pred državnimi in drugimi organi. Seje sekcije v skladu s Statutom SOS sklicuje predsednik sekcije. Predsednik je po funkciji član predsedstva in glavnega odbora SOS, seje predsedstva sekcij pa bo sklical v skladu s potrebami, glede na aktualne dogodke in dogajanja ter na podlagi pobud članov.

Do na novo konstituiranja organov SOS bo Skupnosti občin Slovenije predsedoval župan Občine Rače – Fram, Branko Ledinek.

Glavni odbor

Glavni odbor sestavljajo predsedniki in podpredsedniki posameznih sekcij občin in generalni sekretar. Z namenom učinkovitega zastopanja interesov občin pred državnimi in drugimi organi ter za oblikovanje sprotnih odločitev in stališč, se bo glavni odbor sestajal po potrebi, predvidoma pa mesečno.

Nadzorni odbor

Nadzorni odbor nadzoruje materialno in finančno poslovanje SOS ter namenskost in smotrnost porabe finančnih sredstev. V letu 2019 je predviden en sestanek nadzornega odbora, z namenom pregleda poslovnih knjig in kontrole porabe namenskosti porabe finančnih sredstev.

Komisije in delovne skupine

Delovna telesa sestavljajo dve stalni komisiji. To sta Komisija za pravna in zakonodajna vprašanja, ki obravnava zakone in druge akte s področja lokalne samouprave in Komisija za proračun in javne finance, ki analizira finančno stanje na področju lokalne samouprave in pripravlja izhodišča za pogajanja o primerni porabi. Ostale komisije so:

- ★ Komisija za prostor
- ★ Komisija za kulturo
- ★ Komisija za varstvo okolja in trajnostni razvoj
- ★ Komisija za socialo in zdravstvo
- ★ Komisija za gospodarske javne službe
- ★ Komisija za mladinsko politiko
- ★ Komisija za turizem
- ★ Komisija za kmetijstvo in razvoj podeželja
- ★ Komisija za e-poslovanje
- ★ Komisija za občinsko inšpekcijsko službo
- ★ Komisija za predšolsko vzgojo in šolstvo
- ★ Komisija za občinsko redarsko službo
- ★ Komisija za zaščito in reševanje
- ★ Komisija za preventivo in vzgojo v cestnem prometu
- ★ Komisija za cestno infrastrukturo

- ★ Komisija za urbani razvoj
- ★ Komisija za integracijo romske skupnosti

V Sklopu SOS delujejo tudi delovne skupine in sicer:

- ★ Delovna skupina za notranjo revizijo
- ★ Delovna skupina za boljše črpanje EU sredstev
- ★ Delovna skupina za šport in komunalno infrastrukturo na področju športa

IZREDNO ČLANSTVO V SOS

Združenje Forum romskih svetnikov

V letu 2017 je kot izredna članica v Skupnosti občin Slovenije pristopilo Združenje Forum romskih svetnikov. S tem se je vzpostavilo tesnejše sodelovanje med Romi in občinami, tudi v letu 2019 pa se bomo še naprej posvečali izboljšanju sodelovanja med romskimi svetniki in občinami, še naprej reševali dolgotrajno prostorsko problematiko in ostale težave, s katerimi se soočajo.

Združenje direktorjev občinskih uprav

Združenje direktorjev občinskih uprav je na zboru članov dne 1. 2. 2018 v Krškem pristopilo k izrednemu članstvu organizacije v Skupnost občin Slovenije.

Združenje direktorjev občinskih uprav je nepridobitna, prostovoljna, samostojna in nepolitična organizacija, v kateri se združujejo direktorice, direktorji oziroma tajnice in tajniki slovenskih občin ter druge osebe, ki strokovno sodeluje na področju lokalne in regionalne samouprave, z namenom sodelovanja in strokovnega izpopolnjevanja ter zagotavljanja učinkovite samouprave v Republiki Sloveniji. Organizacijo zastopa mag. Iztok Mori.

Namen sodelovanja je skupno zastopanje interesov občin in težnja, da bi razvoj mest in zakonodaja šla v smeri izboljšanja pogojev za življenje občank in občanov. Vez sodelovanja pa je izjemnega pomena tudi, saj gre pri članih Združenja direktorjev in tajnikov občin za strokovno zelo usposobljene posameznike in posameznice, ki s svojimi izkušnjami lahko doprinesejo ogromno k razvoju lokalne samouprave. Povezovanje strokovnega kadra znotraj SOS ustvarja dodano vrednost tudi za občine članice SOS preko deljenja izkušenj, strokovnih nasvetov in dobrih praks.

ZAKONODAJA

Skupnost občin Slovenije bo v letu 2019 še naprej aktivno spremljala predloge zakonodajnih okvirov, ki jih bo predlagala Vlada RS ali pa jih bo v proceduro vložil Državni zbor RS oziroma poslanke in poslanci. Vztrajali bomo na zahtevi, da morajo občine in asociacije imeti v vsakem primeru možnost obravnave zakonodajnih predlogov ter za takšne obravnave tudi ustrezen čas za podajanje mnenj in stališč.

Prav tako bo skupnost svoja stališča in predloge uveljavljala z udeležbami na sestankih na resornih ministrstvih, odborih DZ RS, sejah DS RS ter s posredovanjem pripomb ustreznim skupinam.

Skupnost občin Slovenije si bo prizadevala za nujne sistemske spremembe zakonodaje, ki so potrebne za uravnoteženje občinskih financ in odpravljanje finančnih, birokratskih bremen ter plačnih anomalij nastalih skozi pretekla leta.

★ **Nižanje stroškov občin**

SOS bo aktivno sodelovala v Delovni skupini za pripravo predlogov sprememb zakonodaje, ki bo zmanjšala stroške občin, ki je bila imenovana na podlagi sklenjenega Dogovora o višini povprečnine za leto 2019. Pomeni, da bo predlagala spremembe predpisov, odpravo administrativnih ovir in morebitno spremembo pristoynosti med občinami in ministrstvi. SOS in njeni predstavniki se bodo redno udeleževali sestankov delovne skupine, ki jo se sestavljajo predstavniki resornih ministerstev.

★ **Oskrba zapuščenih živali v občinah**

V letu 2018 je SOS pristopila tudi že k analizi trenutnega stanja na področju oskrbe zapuščenih živali. Namreč SOS si že vrsto let zavzema za ureditev tega področja, saj je nujno potrebno vzpostaviti pregleden in jasen sistem financiranja in standardizirati protokol oskrbe zapuščenih živali. Na podlagi analiz in raziskav ter na podlagi ureditve v tujini, bo pripravljena sistemska rešitev za občine in njihove proračune. Z namenom sodelovanja z lokalnimi skupnostmi bo v letu 2019 oblikovana Delovna skupina za oblikovanje sistemske spremembe zaščite živali v Sloveniji.

★ **Decentralizacija storitev države in skladni regionalni razvoj**

V različnih lokalnih okoljih se vse pogostejše ukinja finančne urade, krajevne urade upravnih enot, enote Sklada kmetijskih zemljišč, pošte, distribucijo električne energije in bankomate, kar pomeni centralizacijo, ki ni v skladu z namenom zagotavljanja skladnega regionalnega razvoja in omogočanja enakega dostopa vseh prebivalcev Slovenije do javnih storitev. Zato se bomo v letu 2019 intenzivneje posvetili dejavnostim na tem področju, s pomočjo Delovne skupine za decentralizacijo storitev države in za skladni regionalni razvoj.

★ **Priprava na naslednjo finančno perspektivo**

V letu 2019 bo v ospredju oblikovanje programskih dokumentov za naslednjo finančno perspektivo po letu 2020. Skupnost občin Slovenije bo še naprej vztrajala na partnerskem sooblikovanju ter ustreznem upoštevanju potreb in pričakovanj občin ter njihovih prebivalcev in prebivalcev.

★ **Oblikovanje in vodenje skupnih politik na področju urejanja podobe naselij in krajine**

Že Ustava določa način pridobivanja in uživanja lastnine. Rezultat uporabe veljavne zakonodaje pa bi naj bila urejena podoba mest. Pogosto prostor kazijo propadajoči objekti, ruševine, veliki reklamni panoji in neprimerno/prekomerno oglaševanje, ter grafiti. Ker pa lastnina ni le pravica pač pa tudi obveznost, se lahko kot možen vzvod vpliva na podobo mest uporabi novost prostorske zakonodaje (Zakon o urejanju prostora, ZUreP-2), tj. **Odlok o urejanju podobe naselij in krajine v občinah**. Sicer so podobni instrumenti obstajali tudi prej (6. člen Zakona o graditvi objektov), vendar ker niso bili v celoti izkoriščeni, bo v prihodnje posebej pomembna odločnost pri izvajanju nove zakonodaje. Pri tem si bo posebej prizadevala SOS in vključila strokovnjake iz urejanja prostora z namenom oblikovanja in vodenja skupne politike na področju urejanja podobe naselij in krajine.

★ **Potreba po odpravi plačnih anomalij v celoti, torej tudi za javne funkcionarje**

SOS bo nadaljevala z aktivnostmi po ureditvi oziroma uskladitvi plač oz. prejemkov občinskih funkcionark in funkcionarjev, saj je dogovor med sindikati in vlado konec leta 2018 prinesel linearni dvig plač javnim uslužbencem v celotnem javnem sektorju in izrazite finančne posledice, to pa ne velja

tudi za občinske funkcionarje. V letu 2019 bo SOS nadaljevala s pogajanjem z vlado, z namenom ponovne vzpostavitve plačnih razmerij med občinskimi funkcionarji in drugimi javnimi uslužbenci.

Sodelovanje v okviru zakonodajnega postopka po področjih v letu 2019¹:

Finance

- ★ Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem postopku
- ★ Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021
- ★ Uredba o prejemanju in obdelavi elektronskih računov s področja javnega naročanja, koncesij in javno-zasebnih partnerstev
- ★ Pravilnik o zaključku izvrševanja državnega in občinskih proračunov za leto 2019

Organi SOS, ki bodo obravnavali predpise: predsedstvo, glavni odbor, Komisija za proračun in javne finance.

Javna uprava

- ★ Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o referendumu in ljudski iniciativi
- ★ Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o volilni in referendumski kampanji
- ★ Zakon o javnih uslužbencih
- ★ Zakon o spremembah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju
- ★ Uredba o določitvi bistvenih storitev in podrobnejši metodologiji za določitev izvajalcev bistvenih storitev
- ★ Uredba o spremembah in dopolnitvah uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih
- ★ Pravilnik o varnostni dokumentaciji in varnostnih ukrepih izvajalcev bistvenih storitev
- ★ Pravilnik o določitvi vzorca izjave o dostopnosti glede skladnosti spletišč in mobilnih aplikacij z zahtevami glede dostopnosti in o metodologiji spremljanja skladnosti spletišč in mobilnih aplikacij
- ★ Pravilnik o določitvi kriterijev za izkazovanje pomembnejših dosežkov delovanja nevladne organizacije za podelitev statusa nevladne organizacije v javnem interesu na področju Ministrstva za javno upravo
- ★ Pravilnik o portalu eRevizija za izmenjavo informacij in dokumentov v predrevizijskem, revizijskem in pritožbenem postopku

Organi SOS, ki bodo obravnavali predpise: predsedstvo, glavni odbor, Komisija za proračun in javne finance, Komisija za pravna in zakonodajna vprašanja, Komisija za e-poslovanje.

Sociala in zdravstvo

- ★ Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju
- ★ Zakon o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju
- ★ Zakon o dolgotrajni oskrbi
- ★ Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o pogojih izvajanja helikopterske nujne medicinske pomoči

¹ po Normativnem delovnem programu Vlade Republike Slovenije za leto 2019

Organi SOS, ki bodo obravnavali predpise: predsedstvo, glavni odbor, Komisija za socialo in zdravstvo.

Izobraževanje

- ★ Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja
- ★ Zakon o vzgojnih zavodih
- ★ Pravilnik o spremembi Pravilnika o normativih in standardih za izvajanje programa osnovne šole

Organi SOS, ki bodo obravnavali predpise: predsedstvo, glavni odbor, Komisija za predšolsko in šolsko vzgojo.

Kmetijstvo in gozdarstvo

- ★ Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaščiti živali
- ★ Uredba o potrditvi območij državnih namakalnih in osuševalnih sistemov
- ★ Uredba o izvedbi ukrepov kmetijske politike za leto 2019
- ★ Uredba o dodeljevanju podpore prek finančnih instrumentov za izvajanje določenih podukrepov iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014-2020
- ★ Uredba o potrditvi območij državnih namakalnih in osuševalnih sistemov, na katerih se vzdrževanje ni izvajalo

Organi SOS, ki bodo obravnavali predpise: predsedstvo, glavni odbor, Komisija za kmetijstvo in razvoj podeželja, Komisija za prostor.

Kultura

- ★ Resolucija o nacionalnem programu za kulturo 2018-2025
- ★ Pravilnik o enotnih tehnoloških zahtevah
- ★ Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o pogojih za izvajanje knjižnične dejavnosti kot javne službe
- ★ Pravilnik o določanju rokov hrambe dokumentarnega gradiva v javni upravi

Organi SOS, ki bodo obravnavali predpise: predsedstvo, glavni odbor, Komisija za kulturo.

Notranje zadeve in obramba

- ★ Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih
- ★ Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja

Organi SOS, ki bodo obravnavali predpise: predsedstvo, glavni odbor, Komisija za zaščito in reševanje

Okolje in prostor

- ★ Zakon o varstvu okolja
- ★ Zakon o spremembah in dopolnitvah Gradbenega zakona
- ★ Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti
- ★ Zakon o katastru nepremičnin
- ★ Stanovanjski zakon

- ★ Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o arhitekturni in inženirski dejavnosti
- ★ Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o urejanju prostora
- ★ Zakon o spremembah Zakona o ohranjanju narave
- ★ Uredba o prevladi javne koristi v postopkih prostorskega načrtovanja
- ★ Uredba o prostorskem informacijskem sistemu
- ★ Uredba o vsebini programa opremljanja ter podlagah, izračunu in odmeri komunalnega prispevka
- ★ Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o mejnih vrednostih kazalcev hrupa v okolju
- ★ Pravilnik o delovanju v javnem interesu na področju urejanja prostora
- ★ Pravilnik o lokacijski informaciji
- ★ Pravilnik o merilih za opremljeno zemljišče
- ★ Pravilnik o metodologiji za masovni zajem poseljenih zemljišč
- ★ Pravilnik o občinskem prostorskem načrtu in občinskem podrobnem prostorskem načrtu
- ★ Pravilnik o povrnitvi stroškov občinam za investicije v izgradnjo elektroenergetskega omrežja
- ★ Pravilnik o projektnem natečaju
- ★ Pravilnik o tehnični posodobitvi grafičnega prikaza namenske rabe prostora

Organi SOS, ki bodo obravnavali predpise: predsedstvo, glavni odbor, Komisija za proračun in javne finance, Komisija za prostor, Komisija za varstvo okolja in trajnostni razvoj, Komisija za gospodarske javne službe, Komisija za občinsko redarsko službo, Komisija za občinsko inšpekcijsko službo.

Pravosodje

- ★ Zakon o varstvu osebnih podatkov
- ★ Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije

Organi SOS, ki bodo obravnavali predpise: Komisija za pravna in zakonodajna vprašanja.

Gospodarstvo in infrastruktura

- ★ Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o avtorski in sorodnih pravicah
- ★ Zakon o spremembah in dopolnitvah Energetskega zakona

Organi SOS, ki bodo obravnavali predpise: predsedstvo, glavni odbor, pristojne Komisije pri SOS.

Sodelovanje v vladnih delovnih skupinah in telesih

Predstavnice in predstavniki Skupnosti občin Slovenije sodelujejo v številnih vladnih delovnih in pogajalskih skupinah. Izbor predstavnikov se opravlja na temelju evidentiranja in izbora na rednih ali korespondenčnih sejah predsedstva SOS. Sekretariat skupnosti se trudi zagotoviti čim večjemu številu občin sodelovanje v delovnih telesih, ob tem pa tudi zagotoviti, da so izbrani tisti, ki bodo občine ustrezno zastopali.

IZOBRAŽEVANJA IN USPOSABLJANJA

Skupnost bo še naprej skrbela za izobraževanje zaposlenih na občinah članicah. V ta namen bo izvedla številna delovna srečanja, posvete in delavnice. O aktualnih problematikah pa bo govorila tudi na panelnih razpravah, na katere bodo vabljeni predstavniki zainteresirane strokovne javnosti. Delovne posvete in delavnice bo skupnost izvedla sama ali v sodelovanju s sorodnimi organizacijami in institucijami.

V načrtu dela Skupnosti občin Slovenije so predvidene oblike izobraževanj iz naslednjih vsebinskih sklopov:

- ★ Javna naročila in javno naročanje po ZJN
- ★ Stvarno premoženje lokalnih skupnosti
- ★ (Spremembe) uslužbenskega sistema, ukrepi na področju plač in drugih stroškov dela
- ★ Financiranje občin
- ★ Odmera NUSZ v letu 2019 in učinkovita izvedba NUSZ za leto 2020
- ★ Prostorska in gradbena zakonodaja
- ★ Varstvo osebnih podatkov in GDPR
- ★ Javno zasebno partnerstvo
- ★ 2. strokovno srečanje za županje in župane
- ★ Zakonske obveznosti in naloge občin pri evidentiranju dejanske rabe javne cestne infrastrukture
- ★ Uslužbeni sistem in učinkovita občinska uprava
- ★ Vzorčna notranja pravila SOS
- ★ in drugi na pobudo občin.

KOMUNICIRANJE Z JAVNOSTMI

Skupnost občin Slovenije ima veliko ciljnih javnosti, ki jih želi in mora nagovoriti, informirati, jim argumentirati svoje aktivnosti in sprejeta stališča ter ukrepe.

★ *Lokalne skupnosti*

Občine članice Skupnosti občin Slovenije so tiste, ki pričakujejo in zahtevajo največ informacij in komunikacije, hkrati pa so same njihov vir. Zato bomo ob posameznih aktivnostih v letu 2019 iskali najučinkovitejše komunikacijske kanale do odločevalcev v teh občinah in do zaposlenih v občinskih upravah. Hkrati bomo iniciirali povratnost informacij in poskrbeli, da bodo dosegle najširši krog zainteresiranih. Tudi župani in županje občin članic Skupnosti občin Slovenije so nedvomno zainteresirani za najboljšo komunikacijsko pretočnost in usklajevanje aktivnosti znotraj Skupnosti. Gre tudi za izmenjavo dobrih praks in izmenjavo izkušenj, kar lahko zelo pozitivno vpliva na delo vsakogar od njih. V komuniciranju z njimi bomo upoštevali vključevanje vseh njihovih interesov in se zanašali tudi na njihovo pripravljenost za sodelovanje. Nečlanice Skupnosti občin Slovenije, njihovi župani in županje, so prav tako pomembna javnost Skupnosti občin Slovenije, na mnogih področjih so namreč interesi zelo soznačni in skupni. Mnoge občine izdajajo svoja glasila in trudili se bomo, da bo v njihovih vsebinah tudi nekaj vsebin o delu in aktivnostih Skupnosti občin Slovenije, saj so občani in občanke posameznih občin pomembna ciljna publika.

★ *Državni organi*

SOS bo v letu 2019 intenzivno sodelovala z Vlado RS, posameznimi ministrstvi in vsemi drugimi državnimi organi ter posameznimi delovnimi telesi, saj je za nemoteno delo in dobro pozicioniranje SOS potrebno dobro informiranje o novih predpisih in usmeritvah, vključevanje v njihovo nastajanje in spreminjanje in uveljavljanje interesov občin. Državni zbor (poslanke in poslanci) in Državni svet (državni svetniki in svetnice) so za nas pomembna ciljna skupina, skozi katero lahko uveljavljamo svoja stališča in predloge. Nacionalna politika, torej posamezne politične stranke, tako na lokalnem kot tudi nacionalnem nivoju so za SOS izjemno pomembna javnost, preko katere lahko uveljavljamo nove ideje.

Nevladne organizacije in civilne iniciative so seveda dobrodošla pomoč za uveljavljanje posameznih interesov in njihovo sprejetje v območje splošnih interesov. Dobra, pravočasna in redna komunikacija z njimi pomeni krepitev lastnih aktivnosti in olajša reševanje morebitnih zapletov, zato je izjemno pomembna za naše delovanje.

★ *Mednarodna javnost*

Mednarodna javnost je pomemben vir informacij o političnih in strokovnih rešitvah na področju lokalne samouprave, prav tako je vir dobrih praks drugih in posredovanja naših mednarodni javnosti, kar sooblikuje uspešnost domačega lokalnega okolja. Sodelovanje v različnih mednarodnih institucijah je zato vir dobrih informacij, ki jih želimo prenašati tudi v naša okolja, obenem pa komuniciranje dela SOS z mednarodnimi institucijami dviguje ugled Skupnosti občin Slovenije.

★ *Mediji*

Mediji so tista ciljna javnost, ki nam hkrati odpira vrata do drugih javnosti, zato zaslužijo še posebno pozornost in obravnavo. V letu 2019 bomo s pravilno usmerjenimi, strokovno argumentiranimi in hkrati zanimivimi informacijami vstopali v medijski prostor in si zagotovili pozornost v njem. Mediji prinašajo informacije in so hkrati orodje komuniciranja, s tem pa nam omogočajo, da smo pomembni sooblikovalci javnega mnenja.

★ *Fokus in aktivnosti za doseganje komunikacijskih ciljev v letu 2019*

Temeljno načelo je individualni pristop k posameznim javnostim ob posameznih aktivnostih. Zato bomo poleg splošnih načel dobre komunikacijske prakse, ki jim je Skupnost občin Slovenije zavezana in jih dosledno spoštuje, za posamezne dogodke in aktivnosti pripravljali akcijske komunikacijske načrte, kjer bomo predvideli potrebno gradivo in opredelili orodja, s katerimi bomo v konkretnem primeru najbolj zagotovo in najbolj natančno dosegali določene ciljne javnosti. Akcijski komunikacijski načrt bo vedno pripravljen hkrati z razmislekom o vsebini in konkretnih ciljih neke aktivnosti in bo tako uveljavil načelo, da je komuniciranje enakovredna poslovna funkcija.

Sekretariat Skupnosti občin Slovenije bo pripravil posebne akcijske komunikacijske načrte (postavljene v časovnico) za vsakega izmed pomembnih tematskih sklopov za občine. Glede na posamezne teme se bo opredelilo komunikacijski cilj in ciljne skupine ter zanje pripravilo pripravljalna in delovna gradiva. Občine članice Skupnosti občin Slovenije bomo preko ustaljenih komunikacijskih kanalov (e-sporočanje, Tedenske novice SOS, spletna stran SOS, sestanki, seje predsedstva, srečanja županov, idr.) obveščali o pomembnih sestankih in dogodkih tako, da bo zanje na razpolago kar največ podrobnih informacij o specifični temi; to velja tako za županje in župane, kakor tudi za zaposlene na občinski upravi. Hkrati bomo zagotovili povratnost informacij in poskrbeli, da bodo dosegle najširši krog zainteresiranih. V skladu z razpoložljivimi orodji za komuniciranje bo Skupnost občin Slovenije sprotno obveščala medije o razvoju dogodkov in zagotovila sledljivost za medijsko in (preko njih) tudi splošno javnost. Predstavnike medijev bo vabila na vse pomembnejše dogodke (srečanja županov, okrogle mize, seje predsedstva,...) na način in v obliki, ki bo predhodno dogovorjen in usklajen z vodstvom SOS. Zagotovila bo trajno dostopnost gradiv in pisnih izjav s skupnimi stališči SOS preko spletne strani SOS, kjer je posebno mesto namenjeno medijskem kotičku, s splošno javnostjo pa bo komunicirala tudi preko sodobnih mrežnih komunikacijskih orodjih. Glede na situacijo bo Skupnost občin uporabila druga komunikacijska orodja (izjave za javnost govorcev SOS, novinarski brifing, tiskovna konferenca itd.), še naprej pa bo gradila tudi tesne odnose z novinarji izhajajoč iz načela hitre odzivnosti na njihova

vprašanja. Skupnost občin Slovenije bo v letu 2019 posvetila pozornost tudi sodelovanju z uredniki občinskih časopisov in glede na določitev prednostnih področij ponudila možnost objave že pripravljenih sestavkov.

Skupnost občin Slovenije bo načrtovala tudi druge aktivnosti za pomembnejše dogodke v letu 2019 in jih komunicirala z javnostmi, med drugim: dan odprtih vrat 2019, sestanki s predsednikom države in Vlade RS, sestanki z ministricami in ministri, srečanja županov in županov v letu 2019, Kongres lokalnih skupnosti, regijska srečanja in predsedstva SOS.

INFORMIRANJE IN OBVEŠČANJE OBČIN

Pomembna naloga skupnosti je tudi pravočasno in ustrezno informiranje občin članic o vseh zanje pomembnih dejstvih. Uporabljali bomo do sedaj uspešne in uveljavljene načine in sredstva, ki so se izkazala kot uspešna in za občine koristna. Oblike informiranja občin članic:

- ★ izdajanje Tedenskih novic SOS,
- ★ urejanje in ažuriranje spletne strani SOS ter dodajanje novih vsebin,
- ★ koriščenje socialnih medijev,
- ★ izdajanje pojasnil in navodil občinam,
- ★ posredovanje dobre prakse občin članic drugim članicam,
- ★ posredovanje pojasnil in razlag ministrstev,
- ★ posredovanje in objava izvedenih povpraševanj po občinah,
- ★ ...

SVETOVANJE IN STORITVE ZA OBČINE

Svetovanje in pomoč občinam

Sekretariat SOS je v preteklih letih redno izvajal svetovanja občinam članicam in kadrovske izobrazil mlajše zaposlene tako, da so sposobni ustrezno in strokovno svetovati občinam članicam. Ker je to ena izmed ključnih dejavnosti, katero občine tudi vse pogosteje koristijo, bomo polagali posebno pozornost na kvalitetna in hitro izvedena svetovanja in povpraševanja za občine članice SOS.

Skupna javna naročila

Skupnost občin Slovenije bo v letu 2019 pričela s postopki za izvedbo skupnega javnega naročila za dobavo oziroma najem računalniške opreme za občine. Sekretariat SOS bo v letu 2019 skladno s potrebami oziroma interesi več občin članic presodil možnosti za izvedbo še kakšnega skupnega javnega naročila.

Pravno svetovanje za javna naročila, koncesije in javno zasebno partnerstvo

V okviru Skupnosti občin Slovenije se izvaja dodatna storitev za občine: Pravno svetovanje za javna naročila, koncesije in javno zasebno partnerstvo.

Te storitve so:

- ★ Evidenčna naročila
- ★ Javna naročila
- ★ Predrevizijski postopek

- ★ In house naročila
- ★ Podelitev koncesije
- ★ Javno zasebna partnerstva
- ★ Evidentiranje javne službe in tržne dejavnosti.

Varstvo osebnih podatkov v skladu s GDPR

Skupnost občin Slovenije je v letu 2018 za zainteresirane občine izvedla niz delavnic z namenom njihove uskladitve z GDPR in začela izvajati storitev zunanje pooblaščen osebe za varstvo osebnih podatkov (DPO), skupaj s partnerjem, svetovalnim podjetjem Dataofficer d.o.o. Storitve DPO bo SOS izvajala tudi v letu 2019, prav tako bo po potrebi izvedla dodatne delavnice.

Revizijska služba za občine

Skupnost občinam članicam ponuja notranje revizijske storitve in te so:

- ★ izvedba notranje revizije glede na povpraševanje in potrebe občin, in ki se opredeli v medsebojni pogodbi med izvajalcem in naročnikom;
- ★ notranja revizija se lahko nanaša neposredno na občino, lahko pa tudi na njen ožji del (kot so krajevne skupnosti), javni zavod ali javno podjetje ali zavod ali podjetje, katerega ustanoviteljica ali soustanoviteljica je posamezna lokalna skupnost;
- ★ sprotno telefonsko svetovanje občinam - ponudnik mora zagotoviti posebno telefonsko številko, na katero ga lahko enkrat v tednu pokličejo občine, za katere bo izbrani izvajalec izbran za izvedbo notranje revizije;
- ★ sprotno pisno svetovanje občinam - ponudnik mora zagotoviti poseben elektronski naslov, preko katerega bo v roku, ki ne sme biti daljši od 5 delovnih dni, posredoval pisne odgovore;
- ★ 2 x letno predavanje v imenu SOS in v dogovoru s SOS za potrebe njenih članov;
- ★ sprotno svetovanje za potrebe članov SOS s področja javno – finančnih predpisov;
- ★ pomoč občinam v primeru, ko je njihovo poslovanje podvrženo nadzoru s strani Računskega sodišča RS.

Prevzem vzorčnih notranjih pravil SOS

Skupnost občin Slovenije je v letu 2017 prejela s strani Arhiva RS odločbo o potrjenih vzorčnih notranjih pravilih SOS. Vzorčna notranja pravila SOS lahko tudi v letu 2019 prevzamejo vse občine v Sloveniji brezplačno ne glede na članstvo, velikost ali število zaposlenih. Do sedaj je vzorčna notranja pravila prevzelo že cca 150 občin.

Vlaganje tožb in ustavnih preso

SOS bo tudi v letu 2019, v kolikor bo država s predpisi ali drugimi dokumenti kršila ustavne, zakonske pravice občin, vložila zahteve za ustavno presojo predpisov in tožbe proti državi.

Trenutno Ustavno sodišče še vedno odloča o ustavnosti Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti.

Aktivnosti energetske zadruge

V letu 2019 bo Sončna zadruga nadaljevala aktivnosti, vezane na pomoč občinam članicam SOS pri prehodu na obnovljive vire energije in pri zmanjševanju stroškov za energijo. Predstavniki Sončne zadruge bodo preverjali interes občin za doseganje energetske samooskrbe ter nudili pomoč pri vlaganjih v izgradnji sistemov za ogrevanje ter pridobivanju sredstev iz strukturnih skladov v novi finančni perspektivi.

RAZVOJNE PRILOŽNOSTI – OBČINE PRIHODNOSTI

Skupnost občin Slovenije sledi informacijskim trendom in gibanju v svetu zato si intenzivno prizadeva po uveljavitvi digitalnih tehnologij v občinah in aktivno išče razvojne priložnosti za svoje članice.

Projektna pisarna SOS-PROPI

SOS-PROPI je projektna pisarna, ki je nastala v začetku leta 2017 in je vzpostavljena v sodelovanju med SOS in zunanjimi strokovnjaki pospeševalnika za pametna mesta in skupnosti FLAPAX. V PROPI smo oblikovali projektno idejo o sestavi konzorcija slovenskih občin na področju uvajanja IoT rešitev v občinske ekosisteme saj je Ministrstvo za javno upravo napovedalo razpis za občine za 2018, vendar do razpisa še ni prišlo. Pričakujemo ga v letu 2019 in načrtujemo aktivnosti za sooblikovanje projektnih predlogov za skupno prijavo.

Slovenska digitalna koalicija digitalna.si

Predsednik SOS, Bojan Kontič je podpisal Izjavo o vzpostavitvi in sodelovanju v Slovenski digitalni koaliciji digitalna.si. Podpisniki si bodo v prizadevali za pospešeno digitalno preoblikovanje Slovenije in njenega gospodarstva, za usklajevanje ukrepov za digitalizacijo Slovenije, za večjo uporabo storitev informacijsko-komunikacijskih tehnologij in izboljšanje e-veščin.

SOS v partnerstvu Digitalna tranzicija Urbane Agende

SOS je sprejeta v partnerstvo Digitalna tranzicija Urbane Agende. Partnerstvo sestavlja 6 držav, 8 mest, 3 združenja in Evropska komisija ter Urbact kot opazovalec. Partnerstvo koordinirajo trije, država Estonija ter mesti Oulu in Sofia. V letu 2018 je partnerstvo sprejelo Akcijski načrt, za katerega je potrebno pripraviti izvedbena orodja. Akcijski načrt ima 15 ukrepov, od teh bo SOS sodeloval pri pripravi podlag za ukrep št. 5 lokalni DESI indeks in ukrep 13, sooblikovanje pristopa k poslovnemu modelu mest.

IZMENJAVA IZKUŠENJ IN DOBRIH PRAKS

PROJEKTI

★ *Evropska oznaka kakovosti za zavode na področju predšolske vzgoje*

Visoko kakovost predšolske vzgoje je potrebno zagotoviti že v prvih letih institucionalnega varstva otrok, saj le ta pomembno vpliva na nadaljnji razvoj otrok. Zato od oktobra 2017 Skupnost občin Slovenije in šest partnerjev iz Nemčije, Italije, Madžarske in Avstrije sodeluje v projektu »Qualipaed«, katerega namen je razvoj Evropske oznake kakovosti za zavode na področju predšolske vzgoje. Z evropsko oznako kakovosti za vrtce in jaslice se želi doseči še kvalitetnejšo izobraževalno in varstveno delo v predšolski vzgoji. Na koncu projekta bi bila oznaka oblika certifikata o kakovosti v posamezni ustanovi za predšolsko vzgojo in bila oblika podpore pri zagotavljanju kakovostnega dela.





Projekt Social(i) makers se izvaja v sklopu programa Interreg Central Europe. Projekt se je začel izvajati avgusta 2017 in bo trajal do julija 2020. Pridružen partner v projektu je Mestna občina Maribor. V projektu sodeluje 13 partnerjev iz sedmih držav in je namenjen razvoju političnega modela, ki bo združil gospodarsko konkurenčnost in socialne inovacije glede na socialne potrebe.

SOS bo v sklopu projekta oblikovala t.i. Sky rocket Lab, ki bo vseboval platformo, na kateri se bosta lahko srečala iskalec socialne inovacije in njen ponudnik, organizirali bomo World Cafe in Hekaton, prav tako pa bomo izbrali in izvedli lokalni pilot na področju socialnih inovacij ter lansirali natečaj za transnacionalno pilotno idejo.

V preteklem projektne obdobju so potekale aktivnosti spletnih in terenskih izobraževanj na področju socialnega podjetništva in inovacij, v katere se je vključilo skupno več kot 7000 oseb. Zaradi priljubljenosti in dobrih ocen učnega programa se je projektni konzorcij odločil, da bo [Akademija socialnih inovacij](#) ostala odprta za nove učence še do konca leta 2019.

★ *SOLICRIS - Solidarnost v kriznih časih*



Projekt Solidarnost v kriznih časih in podnaslovom Mreža za solidarnost in vključevanje ljudi za preprečevanje in upravljanje kriz občin in regij v dinamični Evropi se izvaja v sklopu programa Evropa za državljane. V okviru projekta si bomo prizadevali za razvoj mreže med občinami, regionalnimi oblastmi, organizacijami civilne družbe in državljani za razvoj

solidarnosti v kriznih časih. Na podlagi poglobljene razprave in analize 7 opredeljenih kriznih sektorjev (naravni požari, varnost / terorizem, politična kriza, gospodarska kriza, socialna kriza, zdravstvena kriza, mednarodne krizne oblike) bodo projektni partnerji zbirali in razvili ukrepe in načrte solidarnosti in obvladovanje kriznih razmer.

V času projekta bo izvedenih 7 delavnic s transnacionalnimi akterji iz javnosti, civilne družbe in državljanov z uporabo scenarijske tehnike za izdelavo konkretnih kriznih scenarijev ter preprečevanje in obvladovanje načrtov s široko mednarodno solidarnostjo. Osrednja tema bo tema prostovoljstva in prostovoljnega vključevanja državljanov kot ključnega elementa kriznega upravljanja. Predstavljene bodo dobre prakse za široko vključenost državljanov v krizno upravljanje, zlasti prostovoljstvo.

★ *CIRCE*



Skupnost občin Slovenije je z januarjem 2017 pričela delovati v mednarodnem konzorciju za izvedbo projekta CircE, ki bo trajal do leta 2021. Projektni konzorcij CircE (Evropske regije v smeri krožnega gospodarstva) vključuje 8 partnerjev, na

regionalni in lokalni ravni ter predstavnike različnih evropskih socialnih in ekonomskih scenarijev: Regija Lombardija, Vlada Katalonije, Urad maršala vojvodstva Spodnje Šlezije, Provinca Gelderland, Londonski odbor za odpadke in recikliranje, Eko-podjetja za razvoj ustvarjalnosti EcoEnterprises, Občina Sofija in Skupnost občin Slovenije.

Cilj projekta je pomagati vključenim partnerjem povečati zmogljivosti svojih instrumentov in politik za usmerjanje gospodarstva v smeri krožnega modela. Projekt izvaja to nalogo s ciljem spreminjanja ali ponovnega naslavljanja instrumentov izbranih politik z izmenjavo znanja ter izkušenj med partnerji, s pomočjo trajnega vključevanja zainteresiranih strani in z globljo analizo gospodarskega sistema. SOS bo v projektu naslavljal Operativni program za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020. Glavni poudarek bo namenjen vplivanju na ukrepe v okviru prednostne osi 9, kar bi lahko privedlo do boljših lokalnih razvojnih strategij in / ali k novim projektom z učinki na lokalni ravni. Kjer bo to mogoče in ustrezno pa tudi v okviru prve in tretje prednostne osi.

MEDNARODNE AKTIVNOSTI

V letu 2019 bo Skupnost občin Slovenije sodelovala z Odborom Regij, Kongresom lokalnih oblasti in mrežo NALAS ter si tako prizadevala ostati aktivna na mednarodnem političnem prostoru. Tudi v letu 2019 si bomo v okviru omenjenih organizacij prizadevali slovensko lokalno raven predstavljati širši ciljni skupini, zato bomo aktivno sodelovali na mednarodnih konferencah, okroglih mizah, diskusijah in srečanjih ter drugih strokovnih dogodkih ter tako zastopati interese slovenskih lokalnih oblasti tudi v tujini.

Odbor regij

V letu 2019 se bo slovenska delegacije v Odboru regij udeležila petih plenarnih zasedanj. Prav tako se bodo člani slovenske delegacije redno udeleževali sestankov komisij, na katerih članice in člani pripravljajo mnenja, ki jih nato sprejema plenarna skupščina.

Na Skupnosti občin Slovenije se bomo trudili, da bo MJU delegacijo v Odboru regij vključil v pripravo aktivnosti v času slovenskega predsedovanja EU leta 2021.

NALAS (Mreža združenj lokalnih oblasti JV Evrope)

Skupnost občin Slovenije bo še naprej aktivno vključena v Mrežo združenj lokalnih oblasti JV Evrope (NALAS) preko članov delovne skupine za prostorsko načrtovanje pri NALAS (Izidor Jerala), delovne skupine za trajnostni turizem (Saša Kek) in delavne skupine za energijsko učinkovitost pri NALAS (Boštjan Krajnc). Generalna sekretarka SOS, Jasmina Vidmar bo organizacijo zastopala v komisiji za sodelovanje (CLO) pri NALAS. Dostop do rezultatov projektov mreže NALAS bomo preko neposrednih sporočil članstvu in objav gradiv na spletnem mestu SOS omogočili vsem občinam članicam. Preko NALAS se bo Skupnost občin Slovenije vključila tudi v izmenjavo izkušenj in dobrih praks, saj je za ta namen oblikovano delovno mesto upravljavca z znanjem pri mreži NALAS (knowledge manager assistant), ki skrbi za pretok izkušenj na področju lokalne samouprave v JV Evropi.

Mreža NALAS na nivoju vodstva deluje po principu rotacije. Tako na vsakoletni skupščini NALAS prevzame vodstvo organizacije drug predsednik, sočasno pa se imenuje dva podpredsednika organizacije. V aprilu leta 2019 bo Darko Fras mesto predsednika NALAS predal svojemu nasledniku.

Sodelovanje v Zvezi Alpe Jadran

Skupnost občin Slovenije je v letu 2014 prevzela vlogo zastopnice Republike Slovenije v Zvezi Alpe Jadran. V letu 2019 bo Skupnost občin Slovenije v imenu RS zastopala Slovenijo kot članico zveze v predvidenih aktivnostih.

Bilateralna sodelovanja SOS z drugimi asociacijami v Evropi

Skupnost občin Slovenije ima podpisane sporazume o sodelovanju s prijateljskimi, sorodnimi asociacijami v Evropi in sicer:

- ★ Graško deželno skupino Avstrijske asociacije mest
- ★ Makedonsko asociacijo lokalnih skupnosti
- ★ Srbsko asociacijo lokalnih skupnosti
- ★ Kosovsko asociacijo lokalnih skupnosti
- ★ Madžarsko asociacijo lokalnih skupnosti
- ★ Poljsko asociacijo lokalnih skupnosti
- ★ Slovaško asociacijo lokalnih skupnosti
- ★ Češko asociacijo lokalnih skupnosti
- ★ Črnogorsko skupnostjo občin
- ★ Italijansko asociacijo lokalnih skupnosti

V letu 2019 bo Skupnost občin Slovenije negovala obstoječa partnerstva in izvajala aktivnosti skladno z bilateralnimi dogovori.

KADROVSKI NAČRT
SKUPNOSTI OBČIN SLOVENIJE ZA LETO 2019 in 2020

I. UVOD

Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – upb, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E in 40/12 – ZUJF) v 42. členu določa, da se s kadrovskim načrtom prikaže dejansko stanje zaposlenosti in načrtovane spremembe v številu javnih uslužbencev za obdobje dveh let. Dovoljeno število zaposlenih za posamezno leto se določi v skupnem številu, ki obsega vse zaposlene, za katere se sredstva za plače in druge prejemke zagotavljajo iz proračuna.

Predlog kadrovskega načrta je pripravljen glede na proračunske zmožnosti, predviden obseg nalog in program dela.

II. PREDVIDENO CILJNO STANJE ZAPOSLENOSTI ZA OBDOBJE 2019 IN 2020

KADROVSKI NAČRT SKUPNOSTI OBČIN SLOVENIJE ZA LETI 2019 IN 2020

TABELARNI DEL

Sekretariat SOS	Dovoljeno število zaposlenih na dan 31.12.2018	Število zaposlenih na dan 31.12.2018	Dovoljeno število zaposlenih na dan 31.12. prvega naslednjega proračunskega leta (leto 2019)	Dovoljeno število zaposlenih na dan 31.12. drugega naslednjega proračunskega leta (leto 2020)
Generalni sekretar (delovno mesto na položaju)	1	1	1	1
Zaposleni za nedoločen čas	7	6	7	7
Skupaj	8	7	8	8

III. OBRAZLOŽITEV

Število zaposlenih na dan 31.12.2018

Dejansko število zaposlenih v sekretariatu SOS na dan 31. december 2018 je bilo 7 javnih uslužbencev, od katerih je bil en javni uslužbenec na položaju (generalna sekretarka) 5 javnih uslužbencev na uradniških delovnih mestih in 1 na strokovno-tehničnem delovnem mestu. Generalna sekretarka (delovno mesto na položaju) je zaposlena za določen čas, 6 javnih uslužbencev (na uradniških delovnih mestih in strokovno-tehničnem delovnem mestu) pa je bilo zaposlenih za nedoločen čas.

Dovoljeno število zaposlenih na dan 31. 12. 2018

Dovoljeno število zaposlenih v sekretariatu SOS na dan 31. 12. 2018 je skupščina SOS sprejela na redni seji dne 24. 4. 2018 s Kadrovskim načrtom za leto 2018 in znaša 8 zaposlenih javnih uslužbencev.

Predlog dovoljenega števila zaposlenih na dan 31.12. 2019

Za leto 2019 se predlaga dovoljeno število vseh zaposlenih 8, od tega je eno delovno mesto na položaju (generalni sekretar), 7 je delovnih mest za nedoločen čas.

Predlog dovoljenega števila zaposlenih na dan 31.12.2020

V letu 2020 se ne predvideva dodatnih zaposlitev v sekretariatu, tako da se tudi za leto 2020 predlaga enako dovoljeno število zaposlenih kot v letu 2019.

IV. USKLAJENOST KADROVSKEGA NAČRTA S FINANČNIM NAČRTOM SOS

Predlog Kadrovskega načrta Skupnosti občin Slovenije za leti 2019 in 2020 je usklajen s predlogom Finančnega načrta SOS za leto 2019, in bo usklajen tudi s predlogom Finančnega načrta SOS za leto 2020.

Jasmina Vidmar
Generalna sekretarka